

## ПРОТОКОЛ № 2

от работата на комисия, определена със Заповед № ФС-106/19.08.2019 г. на директора на дирекция АПОУС в Министерски съвет, със задача да извърши подбор на участниците, да разгледа, оцени и класира постъпилите оферти на участниците в „открита процедура“ за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Разработване на Система за управление на националните инвестиции (СУНИ)“**, открита със Заповед № ФС-75/11.07.2019 г. на директора на дирекция АПОУС, публикувана в РОП на 15.07.2019 г. под № 00270-2019-0013.

I. На 10.09.2019 г. от 10:00 часа комисията, определена със Заповед № ФС-106/19.08.2019 г. на директора на дирекция АПОУС, в състав:

**Председател:**

Виктория Ненкова, държавен експерт в отдел „Информационни системи“, дирекция „Централно координационно звено“

**Членове:**

Кирил Езекиев, държавен експерт в отдел „Стратегическо планиране и програмиране“, дирекция „Централно координационно звено“;

Борислав Цветков, главен експерт в отдел „Обществени поръчки и информационни технологии“, дирекция АПОУС

се събра на закрито заседание, за да разгледа допълнително представените документи по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП от участниците Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД и „Финит Софтуер Системс“ ЕООД относно съответствие с изискванията на възложителя, по които бяха констатирани непълнота и несъответствие в информацията, посочена в ЕЕДОП, отразени в Протокол № 1 от работата на комисията.

1. В срока съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП участникът Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД е представил допълнителни документи с вх. № 02.51-15/03.09.2019 г. Комисията разгледа представените документи, като констатира, че същите са в съответствие с изискванията за лично състояние и критериите за подбор и отговарят на изискванията на възложителя и ЗОП.

Предвид така изложеното, комисията счита, че участникът Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД отговаря на изискванията към личното състояние, тъй като не са налице основания за отстраняването му, както и отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, предвид което и на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП следва да бъде допуснат до разглеждане на техническото предложение.

2. Участникът „Финит Софтуер Системс“ ЕООД е получил Протокол №1 на 30.08.2019 г. В срока съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП участникът не е представил нов ЕЕДОП /електронно подписан/ и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация във връзка с констатираните в протокола несъответствия и липса на информация.

Притежаваните от лицата, предложени за позиции „Експерт „Програмиране“ 1“, „Експерт „Програмиране“ 2“ и „Експерт „Системно администриране“ сертификати не отговарят на изискванията на Възложителя, както следва:

- за „Експерт „Програмиране“ 1“ – за предложеният от участника експерт Антония Пепелянкова е посочено, че е сертифициран по „Certified PHP Developer with fundamental knowledge of web development using PHP and My SQL“, „Oracle Certified

Professional, „My SQL 5.6 Developer”, и „ISO 27001:2013 Internal Auditor information security management systems“. Така посочените сертификати не доказват успешното преминаване на обучение на Microsoft или еквивалентно за програмиране на платформа .NET, каквото е изискването на възложителя.

- за „Експерт „Програмиране“ 2“ – за предложеният от участника експерт Александър Кръстев е посочено, че е сертифициран по „Microsoft Specialist: Programming in HTML5 with JavaScript and CSS (MS)“, „CCNA Exploration: Network Fundamentals“, „Professional Scrum Master 1“. Така описаните сертификати не доказват успешното преминаване на обучение на Microsoft или еквивалентно за изграждането и управлението на бази данни, работещи върху платформа Microsoft SQL Server, каквото е изискването на възложителя.

- за „Експерт „Системно администриране“ – за предложеният от участника експерт Бистра Дойчинова е посочено, че е сертифициран по SAS Programming 2: Data Manipulation Techniques, SAS Macro Language 1: Essentials, HP Unix Fundamentals, HP Unix Administration, Unix Fundamentals, SCO Reseller and Authorisation Course, TCP/IP Protocol, Informix SQL, Hyperscript Tools. Така описаните сертификати не доказват успешното преминаване на обучение на Microsoft или еквивалентно за изграждането и управлението на бази данни, работещи върху платформа Microsoft SQL Server, каквото е изискването на възложителя.

**Предвид гореизложеното участникът „Финит Софтуер Системс“ ЕООД не отговаря на критериите за подбор, свързани с техническите и професионалните способности по отношение на изискването да разполага с персонал с определена професионална компетентност за изпълнение на поръчката, поради което на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП комисията предлага на възложителя да отстрани от участие в процедурата участника „Финит Софтуер Системс“ ЕООД.**

**II. В периода 11.09. – 18.09.2019 г. комисията продължи работата си с разглеждане на предложенията за изпълнение на поръчката на допуснатите участници за съответствие с предварително обявените условия.**

1. Участникът „Ай Ти Флайт“ ЕООД е представил предложение за изпълнение, попълнено съгласно образца. Същото е подписано от управителя на участника.

Приложена е декларация по чл. 47, ал. 3 от ЗОП, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Приложено е заверено копие от сертификат за управление на сигурността на информацията по стандарт БДС EN ISO 27001:2013 съгласно изискванията на възложителя.

Предложението съдържа кратко представяне на участника.

Представен е подход за управление на поръчката в съответствие с изискванията на Възложителя, като са описани отделните фази на проекта, организацията на изпълнение, проектната документация, управлението на качеството и е приложен график за изпълнение на проекта с разработен план за действие.

Участникът е описал предлагания подход за управление на риска като са предложени мерки за предотвратяване и/или преодоляване на всички идентифицирани от Възложителя и „Ай Ти Флайт“ ЕООД рискове за всяка една от дейностите по поръчката, както и мерки за реакция.

Участникът е описал подробно етапите на изпълнение на проекта съгласно заложеното в техническите спецификации.

Предложен е начин за осигуряване на извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост.

Техническото предложение съдържа предложение за премахване на нерелевантни модули от ИСУН 2020 за целите на СУНИ.

Предложени са срокове за реакция и отстраняване на инциденти (възстановяване на СУНИ).

**Предвид извършената проверка за съответствие на представеното от участника техническо предложение с предварително обявените от възложителя условия, и установеното съответствие на офертата с тях, във връзка с констатациите си, комисията намира, че офертата на „Ай Ти Флайт“ ЕООД следва да се допусне до по-нататъшен етап – оценяване на офертите по параметрите от техническите предложения съгласно утвърдената методика за оценка.**

2. Участникът Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД е представил предложение за изпълнение, попълнено съгласно образеца. Същото е подписано от упълномощения да представлява дружеството по ЗЗД, съгласно договора за създаване на обединение.

Приложена е декларация по чл. 47, ал. 3 от ЗОП, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Приложени са заверени копия от сертификати за управление на сигурността на информацията по стандарт БДС EN ISO 27001:2013 за всеки от двамата участници в обединението съгласно изискванията на възложителя.

Изложени са общи организационни принципи.

Представена е методология за управление на поръчката в съответствие с изискванията на Възложителя, като са описани отделните фази на проекта, концепция за организация на работата по изпълнение на поръчката, проектната документация, управлението на качеството и е приложен график за изпълнение на проекта.

Участникът е описал предлагания подход за управление на риска като са предложени мерки за предотвратяване и/или преодоляване на всички идентифицирани от Възложителя рискове за всяка една от дейностите по поръчката.

В отделен документ „Подход за изпълнение на проекта“ – приложение към Техническото предложение, участникът е описал подробно етапите на изпълнение на проекта съгласно заложеното в техническите спецификации.

Предложен е начин за осигуряване на извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост.

Техническото предложение съдържа предложение за премахване на нерелевантни модули от ИСУН 2020 за целите на СУНИ.

Предложени са срокове за реакция и отстраняване на инциденти.

**Предвид извършената проверка за съответствие на представеното от участника техническо предложение с предварително обявените от възложителя условия, и установеното съответствие на офертата с тях, във връзка с констатациите си, комисията намира, че офертата на Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД следва да се допусне до по-нататъшен етап – оценяване на офертите по параметрите от техническите предложения съгласно утвърдената методика за оценка.**

**III. Комисията пристъпи към оценяване на офертите по параметрите от техническите предложения, съгласно утвърдената методика за оценка на основание чл. 57, ал. 2 от ППЗОП.**

Кандидат	Подпоказател	Оценка	Мотиви
1. „Ай Ти Флайт“ ЕООД	T1 – Мерки за намаляване на риска	20	<p>В допълнение, към техническото предложение за изпълнение на поръчката, участникът е представил механизъм за отговор (предложение за предприемане на действия) за всеки от следните рискове:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Неправомерен достъп до системата;</li> <li>• Уязвимост към зловреден код;</li> <li>• Загуба или манипулиране на данни;</li> <li>• Нарушаване конфиденциалността на чувствителните данни;</li> <li>• Възможни сринове на системата поради грешни действия на изпълнителя.</li> </ul> <p>Посочените действия обосновано водят до намаляване на влиянието на и/или сбъдването описания риск и са обхвата на възможни за участника действия. Участникът е обосновал и резултатите от посочените мерки за намаляване на риска, като е предложил комбинация от различни механизми за намаляване на вероятността от проявлението и/или степента на въздействието на всеки риск.</p>
	T2 – Предложения за осигуряване извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост	20	<p>Участникът е предложил техническо решение за осигуряване на извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост, което включва:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- описание на функционалността и/или на бизнес процеса и</li> <li>- UML диаграми и/или примерни екрани.</li> </ul> <p>Не са описани конкретни възможности за извършване на проверки/контроли за спазване на принципа за допълняемост чрез системата, а са представени два тестови сценария, единият от които завършва с оценка, че принципът не е спазен, а алтернативният сценарий - с оценка, че принципът е спазен. В предложението са цитирани разходите на сектор „Държавно управление“ по функции, но не са описани възможностите даден потребител да извърши проверка за спазване на принципа чрез функционалностите на</p>

			системата.
	ТЗ – Предложения за премахване на нерелевантни модули от ИСУН 2020 за целите на СУНИ	30	<p>В допълнение, към техническото предложение за изпълнение на поръчката, участникът е предложил 8 (осем) модула на ИСУН 2020 като нерелевантни за целите на СУНИ, като за всяко от предложенията е изложена обосновка.</p> <p>Комисията приема за обосновано предложението на участника за премахване на 4 от осемте предложени модула на ИСУН 2020, предвид следните мотиви:</p> <p>Предложението на участника модули „Оценка“, „Е-кандидатстване“, „Е-Управление на проекти“ и „Управление на е-потребители“ да отпаднат поради нерелевантност за СУНИ не се приема за обосновано, тъй като има национални средства, които се разходват на проектен принцип. Очаква се системата да бъде използвана от широк кръг потребители от различни институции, включително такива, които прилагат правила за отчетност и контрол на националните публични средства, които са сходни с правилата, приложими за фондовете на ЕС. В тази връзка модулет за подаване на проекти по електронен път, модулет за оценка на съответствието им с определени изисквания и критерии, както и модулет за последващото им отчитане и мониторинг на изпълнението, е необходимо да бъдат запазени като функционалности на бъдещата система и надградени и адаптирани в зависимост от спецификите на различните процеси.</p> <p>Модул „Управление на е-потребители“ дава възможност за гъвкаво управление на потребителите, отговорни за изразходването на национално финансиране на проектен принцип, поради което същият следва да се запази като функционалност на СУНИ. Очаква се системата да бъде използвана също и за отчитане на националните инвестиции, които се изразходват на проектен принцип,</p>

			поради което описаният модул е релевантен за целите на СУНИ.
<b>Обща оценка</b>	<b><math>P2 = T1 + T2 + T3</math></b>	<b>70</b>	
<b>2. Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД</b>	T1 – Мерки за намаляване на риска	20	<p>В допълнение, към техническото предложение за изпълнение на поръчката, участникът е представил механизъм за отговор (предложение за предприемане на действия) за всеки от следните рискове:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Неправомерен достъп до системата;</li> <li>• Уязвимост към зловреден код;</li> <li>• Загуба или манипулиране на данни;</li> <li>• Нарушаване конфиденциалността на чувствителните данни;</li> <li>• Възможни сринове на системата поради грешни действия на изпълнителя.</li> </ul> <p>Посочените действия обосновават до намаляване на влиянието на и/или сбъдването описания риск и са в обхвата на възможни за участника действия. Участникът е обосновал и резултатите от посочените мерки за намаляване на риска, като е предложил комбинация от различни механизми за намаляване на вероятността от проявлението и/или степента на въздействието на всеки риск.</p>
	T2 – Предложения за осигуряване извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост	30	<p>Участникът е предложил начин за осигуряване на извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост, като са описани бизнес процесите при извършването на проверката. Представени са UML диаграми. Предложени са 4 (четири) основни възможности за извършване на проверки или внедряването на контроли за спазване на принципа за допълняемост чрез системата.</p>
	T3 – Предложения за премахване на нерелевантни модули от ИСУН 2020 за целите на СУНИ	50	<p>В допълнение, към техническото предложение за изпълнение на поръчката, участникът обосновава е предложил 5 (пет) модула на ИСУН 2020, които не са релевантни за целите на СУНИ, като за всяко от предложенията е изложена подробна обосновка. Отделно е изложена обосновка за 14 (четиринадесет) от модулите на ИСУН 2020, които участникът счита за релевантни за</p>

			целите на СУНИ.
<b>Обща оценка</b>	<b><math>P2 = T1 + T2 + T3</math></b>	<b>100</b>	

След извършеното оценяване на офертите по параметрите от техническите предложения съгласно утвърдената методика за оценка, офертите на допуснатите участници получават точки както следва:

<b>Показател и подпоказатели</b>	<b>„Ай Ти Флайт“ ЕООД</b>	<b>Обединение „ДА-СИ“ ДЗЗД</b>
T1 – Мерки за намаляване на риска	20	20
T2 – Предложения за осигуряване извършването на проверка за спазване на принципа за допълняемост	20	30
T3 – Предложения за премахване на нерелевантни модули от ИСУН 2020 за целите на СУНИ	30	50
<b>Общ брой точки от всички под-показатели по показател „Качество“:</b>	<b>70</b>	<b>100</b>
<b>Брой точки съобразно тежестта на показател P2 „Техническо предложение“ в крайната оценка (60 %)</b>	<b>42</b>	<b>60</b>

С това работата на комисията на този етап приключи.

Председателят на комисията насрочи следващо публично заседание за отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници в процедурата на 26.09.2019 г. от 10:30 ч. в сградата на Министерски съвет и обяви датата, часа и мястото на отваряне на ценовите предложения чрез съобщение, публикувано в профила на купувача на 19.09.2019 г., съгласно чл. 57, ал. 3 от ППЗОП.

Настоящия протокол е съставен на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП и е подписан на 19.09.2019 г.

**Председател:**

Виктория Ненкова:.....

Заличено на основание  
чл. 36а, ал. 3 от ЗОП

**Членове:**

Кирил Езекиев:.....

Борислав Цветков:.....