



РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ
НА
МИНИСТЕРСКИЯ
СЪВЕТ

№ 02.14-35.....

..... 19.12..... 2017 г.

ДО
Г-Н АЛЕКСАНДЪР ЛАЗАРОВ
УПРАВИТЕЛ НА „МАПЕКС“ АД
гр. София, бул. „Андрей Ляпчев“ №
51, бизнес център „Евромаркет“, ет. 2

П О К А Н А

за участие в обществена поръчка с предмет: „Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесионната дейност“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите“

УВАЖАЕМИ Г-Н ЛАЗАРОВ,

На основание чл. 191, ал. 1, т. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Ви отправяме покана за участие в обществена поръчка с предмет: „Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесионната дейност“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите“.

На 16 ноември 2017 г. Народното събрание прие на второ четене нов Закон за концесиите. Законът за концесиите (ЗК) е обнародван в „Държавен вестник“ бр. 96 от 1 декември 2017 г. и влиза в сила на 1 януари 2018 г., като същият отменя Закона за концесиите от 2006 г. От влизането в сила на ЗК подготовката и провеждането на процедурите за определяне на концесионер следва да се извършва в съответствие с неговите изисквания.

Действащият Национален концесионен регистър (НКР) съдържа и предоставя информация за концесиите в съответствие с изискванията на отменения Закон за концесиите. Неговата основна задача е да осигурява публичност и прозрачност на дейностите по възлагане на концесиите в Република България и за изпълнението на

концесионните договори чрез свободен и безплатен достъп на всички лица чрез интернет до съдържащата се информация в НКР. Член 191, ал. 1 от ЗК предвижда НКР да се поддържа като централизирана електронна система, като в чл. 192 и чл. 193 са определени изискванията относно съдържанието и поддържането на регистъра. Посочените разпоредби предвиждат създаване и поддържане на структурно и функционално нов НКР, който следва да се проектира, въведе в действие и поддържа Централизирана електронна информационна система. Новият регистър ще съдържа информация с нов обхват и съдържание, предвидени в ЗК и ще има по-големи функционални възможности. Цялата база данни ще се въвежда и поддържа в електронен вид, като ще се формира по електронен път чрез обмен на електронни документи. Освен това, НКР ще трябва да бъде изграден с функционални възможности, които ще го превърнат в аналитичен инструмент за подпомагане на стратегическото развитие, планирането, мониторинга, управлението и контрола в областта на концесиите. Това ще се осигури чрез създаване на електронна платформа, която ще дава възможности както за подбор (селектиране) на информация, така и за получаване по електронен път на аналитични справки.

Независимо от отлагателното действие на ЗК по отношение изграждането на новия НКР като Централизирана електронна информационна система, съществуващият НКР следва до 31 януари 2019 г. да осигурява на участниците в концесионната дейност и на широката общественост:

- определени функционалности, които са пряко свързани с публичността при провеждане на процедурите за възлагане на концесии;
- публична информация за всяка възложена по реда на ЗК концесия, вкл. да осигури достъп до концесионните договори, без съдържащата се в тях защитена със закон информация, чувствителна информация, както и информацията, определена като поверителна;
- публична информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност, както и информация, която следва да се публикува в съответствие със ЗК.

Във връзка с горното е необходимо в максимално кратки срокове след влизане в сила на новия ЗК съществуващият НКР да осигури възможност за законосъобразното възлагане на концесии и за публикуване на информация, осигуряваща изискуемата от ЗК публичност, относно:

- а) провеждането на процедурите за определяне на концесионер;
- б) всяка възложена концесия.
- в) информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност.

За публикуването на информацията по б. „а“ и „б“ е необходимо да се разработят и определени от ЗК електронни формуляри.

I. Мотивите за възлагане на обществената поръчка чрез покана до определено лице са следните:

1. Наличие на изключителни обстоятелства по чл. 191, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

Изключителните обстоятелства са предизвикани от непредвидимото за възложителя събитие, възникнало при приемането от Народното събрание на второ гласуване на Закона за концесиите: По предложение, направено от народен представител в пленарна зала, предвиденият срок за влизане в сила на закона от 3 месеца от обнародване на закона в

„Държавен вестник“ се промени на 1 месец. Съкращаване три пъти на срока за влизане в сила на ЗК в деня на приемане на закона (16 ноември 2017 г.) е обстоятелство, което е предизвикано от непредвидимо и независимо от възложителя събитие. Така настъпилото обстоятелство съществено затруднява изпълнението на установените от ЗК изисквания за функционалност на НКР, които са условия за законосъобразно провеждане на процедурите за определяне на концесионер. С това, съгласно § 2, т. 17 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, е настъпило изключително обстоятелство, което прави практически невъзможно спазването на срока по чл. 188, ал. 1 от ЗОП от най-малко 7 дни за събиране на оферти, с което се обосновава и наличието на неотложност от нейното възлагане. Изключвайки този срок от едномесечния срок за влизане в сила на ЗК, остават 23 дни за оценяване на оферти и определяне на изпълнител, сключване на договор и изработване и въвеждане в действие на сложен, специфичен и голям по обем софтуер на НКР.

Практически невъзможният срок за изпълнение на обществената поръчка съществено ще затрудни и наруши нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя, възложени със ЗК, т. е. с влизането в сила няма да може да се осигурят необходимите условия за провеждане на процедури за възлагане на концесии, в т.ч. да стартира концесията за летище София от която за 2018 г. са заложили приходи в Държавния бюджет над 450 млн. лв., както и провеждането на процедурите за морски плажове, което може да се отрази негативно на резултатите от туристическия сезон през 2018 г. За да се сведе до минимум забавата от приважане на НКР с изискванията на ЗК, които са условия за законосъобразно провеждане на процедурите за определяне на концесионер, е налице необходимост от незабавно възлагане на обществената поръчка.

2. Услугата, предмет на обществената поръчка, е с основен CPV код 72212610-8 – „Услуги по разработване на софтуер за бази данни“ и допълнителен CPV код 72212325-3 – „Услуги по разработване на софтуер за създаване на формуляри“, по които кодове през 2017 г. Администрацията на Министерския съвет не е обявила и възлагала обществени поръчки.

С Договор № МС-38 от 04.04.2005 г., след проведена открита процедура, на „Мапекс“ АД е възложена обществена поръчка с предмет „Създаване и въвеждане в експлоатация на Национален концесионен регистър“ в съответствие с тогава действащия ЗК. С Договор № МС-78 от 12.10.2006 г. на „Мапекс“ АД беше възложена обществена поръчка с пряко договаряне да изработи и въведе в експлоатация софтуер за нови части на НКР и да актуализира софтуера на действащия НКР в съответствие с изискванията на глава седма от Правилника за прилагане на Закона за концесиите. В тази връзка „Мапекс“ АД в детайли познава софтуера на НКР, което е предпоставка за максимално съкращаване на сроковете за изпълнение на настоящата обществена поръчка.

II. Предмет на поръчката, включително количество или обем.

Предмет на обществената поръчка и „Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесионната дейност“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите“.

За целта следва да се изработи, въведе в експлоатация и гаранционно поддържа необходимият софтуер чрез актуализиране на софтуера на част от съществуващите раздели и изработване на софтуер за нови раздели на НКР, като се:

1) изработи софтуер за нови раздели на НКР „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“ и „Публична информация за възложени концесии“.

2) актуализира и надгради софтуерът на раздел „Обявления за предоставяне на концесии“ на НКР, в съответствие с изискванията на ЗК, като раздел „Електронни формуляри“;

3) се актуализира софтуера на специализираната електронна страница за концесиите на Министерския съвет (МС) и се включи в софтуера на действащия регистър като самостоятелен раздел, с който да се осигурява информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност, вкл. за нормативната уредба и методическият инструментариум за възлагането на концесиите¹ до внедряване на новия НКР като Централизирана електронна информационна система;

4) съответно преработи началната страница на НКР в съответствие с функциите за обслужване, организация и управление на концесионната дейност, вкл. с:

- допълнителни линкове към информацията по новите раздели на софтуера на НКР и към актуални е-адреси на сайтове, свързани с концесионната дейност;

- електронните формуляри за провеждане на процедури за определяне на концесионер за концесии с трансграничен интерес;

- актуалните стойности на прага за концесиите с трансграничен интерес, определен с Регламент на Европейската комисия;

- актуална информация за индекса на Националния статистически институт, по който се определя средната инфлация;

В останалата си част софтуерът на НКР остава непроменен, като поддържането на регистъра ще се осъществява до създаване и въвеждането в експлоатация на централизираната електронна информационна система на новия НКР през 2019 г.

За да може в максимално кратки срокове след влизането в сила на ЗК съществуващият НКР да осигури възможност за законосъобразното възлагане на концесии и за публикуване на информация, осигуряваща изискуемата от ЗК публичност, е предвидено обществената поръчка да се изпълни на два етапа, подробно описани в Техническата спецификация. Първият етап е със срок на изпълнение до 15 януари 2018 г., а вторият – до 2 април 2018 г.

След изпълнение на договора да се поеме задължение за 2 годишно гаранционно поддържане софтуера на НКР, което ще бъде основание за освобождаване на гаранцията за изпълнение на договора.

3. Изисквания на възложителя за изпълнение на поръчката.

Изискванията са посочени в Приложение А „Технически спецификации“, към настоящата покана.

4. Прогнозна стойност и начин на плащане : до 70 (седемдесет хиляди) лв. без включен ДДС.

4.1. Плащането се извършва в срок до 20 (двадесет) работни дни след подписване на предавателно-приемателен протокол за извършените услуги и представяне на фактура.

4.2. Плащането може да се извърши до 29.12.2017 г. авансово в размер 100% (сто на сто) от общата стойност на Договора след представяне от страна на Изпълнителя на фактура и на гаранция за авансово плащане съгласно т. 5.2.

5. Гаранция за изпълнение и Гаранция за авансово плащане.

¹ Чл. 191, ал.2, т. 3 и 4, чл. 40, ал. 3, т. 6, чл. 41, т. 11 и чл. 140, ал. 2 на ЗК

5.1. Гаранцията за изпълнение и гаранционно поддържане на софтуера на НКР (Гаранцията за изпълнение) е в размер 3 % (три на сто) от стойността на договора без ДДС. Гаранцията за изпълнение е под формата на парична сума, банкова гаранция или застраховка. Формата на Гаранцията за изпълнение се избира от Изпълнителя. Условието за Гаранцията за изпълнение са посочени в проекта на договор, Приложение № 8 към настоящата покана.

5.2. Гаранцията за авансово плащане е в размер сумата на авансовото плащане. Гаранцията за авансово плащане е под формата на безусловна и неотменяема банкова гаранция в полза на Възложителя за пълния размер на авансово предоставените средства. Банковата гаранция следва да е със срок на валидност до 2 юни 2018 г. (шестдесет дни след изтичане на срока за изпълнение на втория етап от договора). Банковата гаранция за авансовото плащане се освобождава в срок до 30 (тридесет) дни след подписване на Приемо-предавателен протокол за предаване изпълнението на услугите по договора.

6. Срок за изпълнение на поръчката: I етап – до 15 януари 2018 г.; II етап – до 2 април 2018 г.

7. Място на изпълнение на поръчката.

Дейностите по изпълнение на поръчката трябва да бъдат изпълнени в следните локации:

- при изпълнителя;
- в сградата на Министерския съвет за инсталиране и въвеждане в действие на софтуера на НКР.

8. Критерий за възлагане на поръчката: най-ниска цена.

9. Условия за участие в процедурата.

9.1. Възложителят ще отстрани от участие участника ако са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1-5 и 7 от ЗОП. Към офертата участникът подава декларация по образец на възложителя за липсата на обстоятелствата по чл. 54, м. 1, т. 1-5 и т. 7 от ЗОП. Декларацията за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП се подписва от лицата, които представляват участника. Когато участникът се представлява от повече от едно лице, декларацията за обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3-5 от ЗОП се подписва от лицето, което може самостоятелно да го представлява.

9.2. Не може да участва в обществената поръчка пряко или косвено физическо или юридическо лице, за което е налице забраната по чл. 3 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици, освен ако не е налице изключение по чл. 4 от ЗИФОДРЮПДР.

9.3. Освен на основанията, посочени по-горе, Възложителят отстранява от участие:

а) участник, който не изпълни условие, посочено в поканата за обществена поръчка или в приложенията към нея;

б) участник, който е представил оферта, която не отговаря на:

- предварително обявените условия на поръчката;
- правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и/или разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, които са изброени в приложение № 10 към чл. 115 на ЗОП.

10. Указания за подготовка и подаване на офертата.

10.1. Съдържание на опаковката:

1. Опис на представените документи;
2. Оферта (Приложение № 1);
3. Техническо предложение (Приложение № 2);
4. Ценово предложение (Приложение № 3);
5. Декларация по чл. 97, ал. 5 на ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП (Приложение № 4);
6. Декларация по чл. 97, ал. 5 на ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3-5 от ЗОП (Приложение № 5);
7. Декларация за съгласие за участие като подизпълнител (Приложение № 6) - когато е приложимо;
8. Декларация за съгласие за предоставяне на капацитет от трети лица (Приложение № 7) — когато е приложимо;
9. Декларация за всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП (Приложение № 7);
10. Декларация по чл. 3, т. 8 и чл. 4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици — (Приложение № 9);
11. Административни данни (Приложение № 10);
12. Копие от документа за регистрация (когато не е посочен Единен идентификационен код (ЕИК), съгласно чл. 23 от Закона за търговския регистър), когато участникът е юридическо лице или едноличен търговец; копие от документа за самоличност, когато участникът е физическо лице. Чуждестранните лица представят съответният документ в официален превод. Когато не е посочен ЕИК съгласно чл. 23 от ЗТР участниците прилагат удостоверение за актуално състояние (оригинал или заверено от участника копие). Чуждестранните юридически лица прилагат еквивалентен документ на съдебен или административен орган от държавата, в която са установени - в официален превод. Документът следва да бъде издаден не по-рано от 3 (три) месеца преди датата на подаване на оферта;
13. Други и документи (по преценка на участника).

10.2. Офертата се подава в запечатана непрозрачна опаковка, върху която се посочва наименованието на участника, адрес за кореспонденция, телефон, факс (по възможност) и електронен адрес, наименованието на поръчката.

10.3. Офертата се представя в срок до 14.00 ч. на 20.12.2017 г. на адрес гр. София, бул. „Княз Александър Дондуков“ № 1, сградата на Министерския съвет.

11. Място и дата за отваряне на офертата: гр. София, бул. Княз Александър Дондуков № 1, сградата на Министерския съвет, на 20.12.2017 г. от 14.30 ч.

12. Лица за контакт: Георги Йончев — тел. . 9402062; Мариана Славкова – тел. 9402047, ел. поща: M.Slavkova@government.bg; Валентина Георгиева - тел. 9402666, ел. Поща: v.georgieva@government.bg.

Приложения:

Приложение А — Технически спецификации.

Приложение № 1- Оферта (образец)

Приложение № 2 — Техническо предложение (образец)

Приложение № 3 - Ценово предложение (образец);

Приложение № 4 - Декларация по чл. 97, ал. 5 ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП (образец);

Приложение № 5 - Декларация по чл. 97, ал. 5 ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3 — 5 от ЗОП (образец);

Приложение № 6 - Декларация за всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП (образец)

Приложение № 7 - Декларация за съгласие за участие като подизпълнител (образец) — когато е приложимо

Приложение № 8 - Декларация за съгласие за предоставяне на капацитет от трети лица (образец) — когато е приложимо

Приложение № 9 - Декларация по чл. 3, т. 8 и чл. 4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици - (образец);

Приложение № 10 — Административни данни

Приложение № 11 Проект на договор за възлагане на обществена поръчка.

ВЕСЕЛИН ГЕОРГИЕВ ЧИНОВ

Чл. 2 33ЛД

Директор на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“, упълномощно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП със Заповед В-196 от 07. 11.2017 г. на министър-председателя

