

ПРОТОКОЛ

№ 2

от дейността на Комисията за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите по реда на чл. 54 - 60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) на получените оферти по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Консултантска подкрепа на УО на ОПДУ за подготовката и провеждането на процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения за НПО и СИП по Специфична цел 3 „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики” на Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, в изпълнение на Финансов план с рег. № BG05SFOP001-5.001-0001 по бюджетна линия с рег. № BG05SFOP001-5.001 с наименование „Техническа помощ за УО на ОПДУ по подготовка, изпълнение, наблюдение, контрол, информация и комуникация“, финансирана по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ” на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд“

На 04 декември 2017 г. в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков” №1, в 14.00 ч., комисия, назначена със Заповед № ФС-123 от 09 ноември 2017 г., изменена със Заповед № ФС-141 от 14 декември 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността” в състав:

Председател: Дилиан Пехливанов – старши сътрудник по управление на европейски проекти и програми, отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“

Членове:

1. Мария Христова – държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“;
2. Емил Фархи – държавен експерт, отдел „Мониторинг и верификация“, дирекция „Добро управление“;
3. Маргарита Димитрова – главен експерт в отдел „Административни дейности и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
4. Силвия Филипова – главен експерт в отдел „Административни дейности и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“

проведе заседание по проверка на допълнително представените на основание чл. 54, ал. 9 и от ППЗОП документи от участника Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“.

Участникът Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“ е представил:

- ✓ нов ЕЕДОП за обединението и за участника „Балкански институт по труда и социалната политика“, които съдържат информация относно периода на изпълнените минимум 3 (три) дейности през последните 3 (три) години, считано от датата на подаване на офертата с предмет, идентичен или сходен с предмета на обществената поръчка;

- ✓ нов ЕЕДОП за участника Фондация "Ресурсен център", подписан от всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП, посочени в представената декларация – Приложение 11.2.

След подробен преглед на представените документи, комисията установи, че за участника Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“ не са налице основания за отстраняване, същият отговаря на критериите за подбор и го допуска до разглеждане и оценка на Предложението за изпълнение на поръчката.

Комисията продължи своята работа по разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници, както следва:

1. Консорциум „Ефективно гражданско участие“ със съдружници Фондация „Работилница за граждански инициативи“ – юридическо лице с нестопанска цел и Фондация „Институт Отворено общество – София“ – юридическо лице с нестопанска цел.
2. Обединение „БИ-ЕКО ОПДУ с участници в обединението „Екорис саут ийст юроп“ ЕООД и „Бим консултинг“ ООД
3. Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“ с участници в обединението „Балкански институт по труда и социалната политика“ и Фондация „Ресурсен център“.

Комисията установи следното:

1. **Участникът Консорциум „Ефективно гражданско участие“** е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката, което отговаря на минималните изисквания, посочени в техническата спецификация. Предложената от участника организация на изпълнението на поръчката осигурява изпълнението на минималните изисквания на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, а именно:
 - ✓ участникът е представил начина и последователността на извършване на услугата - съдържа всички дейности, включени в обхвата на техническата спецификация, като за всяка дейност са дефинирани необходимите ресурси за нейното изпълнение (материали, ключов екип и оценители и др.) и задълженията на отговорния/те за изпълнението ѝ експерт/и;
 - ✓ участникът е предложил организация на работата на ключовия екип, посочил е как се разпределят отговорностите и дейностите между тях, начини за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качественото и срочно изпълнение на възложената услуга.
 - ✓ всички рискове, заложи в техническата спецификация, са обособени в категории, като е отчетена и анализирана вероятността от настъпване на риска и влиянието му върху процеса на изпълнение на договора. За всеки риск в техническата спецификация е предложена по една мярка за предотвратяване настъпването на риска и по една мярка за преодоляване последиците на вече настъпил риск.

За предложените експерти и оценители са представени документи, които доказват, че същите отговарят на минималните изисквания.

2. **Участникът Обединение „БИ-ЕКО ОПДУ** е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката, което отговаря на минималните изисквания, посочени в техническата спецификация. Предложената от участника организация на изпълнението на поръчката осигурява изпълнението на

минималните изисквания на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, а именно:

- ✓ участникът е представил начина и последователността на извършване на услугата - съдържа всички дейности, включени в обхвата на техническата спецификация, като за всяка дейност са дефинирани необходимите ресурси за нейното изпълнение (материали, ключов екип и оценители и др.) и задълженията на отговорния/те за изпълнението ѝ експерт/и;
- ✓ участникът е предложил организация на работата на ключовия екип, посочил е как се разпределят отговорностите и дейностите между тях, начини за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на възложената услуга.
- ✓ всички рискове, заложи в техническата спецификация, са обособени в категории, като е отчетена и анализирана вероятността от настъпване на риска и влиянието му върху процеса на изпълнение на договора. За всеки риск в техническата спецификация е предложена по една мярка за предотвратяване настъпването на риска и по една мярка за преодоляване последиците на вече настъпил риск.

За предложените експерти и оценители са представени документи, които доказват, че същите отговарят на минималните изисквания.

3. **Участникът Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“** е представил техническо предложение, което не отговаря на минималните изисквания по отношение на рисковете, заложи в техническата спецификация. В документацията за участие Възложителят е идентифицирал следните рискове:

- ✓ Изпълнителят следва да предвиди адекватно разпределение и концентрация на необходимите ресурси, за да обезпечи качествено и навременно изпълнение на всички задачи, включени в обхвата на поръчката;
- ✓ Кратки срокове за изпълнение на обществената поръчка предвид задълженията на УО във връзка с изпълнението на Индикативната годишна работна програма на ОПДУ за 2017 г.;
- ✓ Проблеми при осигуряване на информация - неналична, не в необходимия за анализиране формат и нуждаеща се от допълнително време за обработка за целите на подготовката на пакета документи. В случай, че Участникът идентифицира такъв риск, той следва да предложи и начини за неговото адекватно преодоляване;
- ✓ Умения за работа с ИСУН 2020 и познаване на системата от страна на външните оценители, които ще оценяват проектните предложения.

В документацията за участие е поставено следното условие: „В техническото предложение участникът следва за всеки от посочените рискове да предложи по една мярка за предотвратяване настъпването на риска и по една мярка за преодоляване последиците на вече настъпил риск.“

На с. 151 от Техническото предложение на участника Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“ са посочени следните рискове:

- ✓ По-голям брой от очакваните 800 проектни предложения;

- ✓ Кратки срокове за изпълнение на обществената поръчка предвид задълженията на УО във връзка с изпълнението на Индикативната годишна работна програма на ОПДУ за 2017 г.;
- ✓ Проблеми при осигуряване на информация - неналична, не в необходимия за анализиране формат и нуждаеща се от допълнително време за обработка за целите на подготовката на пакета документи.
- ✓ Умения за работа с ИСУН 2020 и познаване на системата от страна на външните оценители, които ще оценяват проектните предложения.

От горното е видно, че участникът не е посочил първия от идентифицираните от възложителя рискове, а е описал друг риск, като съответно е посочил мерки за предотвратяване и преодоляване на този риск.

Не е изпълнено минималното изискване, заложено от Възложителя в документацията за участие – „Всички рискове, заложи в техническата спецификация, са обособени в категории, като е отчетена и анализирана вероятността от настъпване на риска и влиянието му върху процеса на изпълнение на договора. За всеки риск в техническата спецификация е предложена по една мярка за предотвратяване настъпването на риска и по една мярка за преодоляване последиците на вече настъпил риск.“

По тази причина, офертата на Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“ попада в хипотезата на параграф 2, т. 25 от ЗОП, тъй като отговаря на описанието за "неподходяща оферта", т.е. не отговаря на техническата спецификация.

Комисията не допуска до оценка офертата на участника Обединение „Подкрепа за увеличаване на гражданското участие“, като предлага същият да бъде отстранен от участие на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Кратко описание на предложенията на допуснатите участници.

1. Участникът Консорциум „Ефективно гражданско участие“ е представил подход за изпълнение на поръчката, който включва управление на дейността, основни принципи при изпълнението на поръчката, отчетност. Описани са дейностите, поддейностите и задачите, вкл. участниците по всяка от тях, началото и края и резултатите. Показано е разпределението на организацията и ресурсите за изпълнение на поръчката. Представена е схема за комуникация на екипа и разпределението на отговорностите между членовете на консорциума. Подробно са описани предпоставките и рисковете за осъществяване на поръчката. В табличен вид са посочени рисковете и подходите за преодоляването им. Приложено е обобщено представяне на плана за изпълнение на поръчката и разпределение на екипа от експерти. Представени са документи за ключовите експерти и оценителите.

2. Участникът Обединение „БИ-ЕКО ОПДУ“ е представил подход и методология за изпълнение на поръчката. В табличен вид са описани изискванията на Възложителя и подходи за адресирането им. В Методологията за изпълнение на поръчката са включени методи за изпълнение на дейностите. Представено е описание на дейностите и организация за изпълнение на поръчката по дейности, подетапи и задачи. Описана е организацията на работа и е представен ключовия екип и разпределението на работата между експертите. Описана е комуникацията, координацията и докладването към възложителя. Представено е описание на координацията с оценителите. Описани са рисковете и управлението на рисковете. Представено е управление на качеството и мерки за вътрешен контрол на работата. Представени са документи за ключовите експерти и оценителите.

Комисията пристъпи към оценка на техническите предложения на допуснатите участници по следните показатели:

- ✓ „Екип за изпълнение на поръчката“;

- ✓ „Предложени оценители за извършване на оценката”;
- ✓ „Организация за изпълнение на поръчката”.

За всеки допуснат участник комисията попълни оценъчен лист, като постави индивидуална мотивирана оценка по всеки показател. Оценъчните листа на комисията са приложения, неразделна част от настоящия протокол.

Оценките на допуснатите оферти по показател „Екип за изпълнение на поръчката“ са, както следва:

ОФЕРТА №	УЧАСТНИК	Оценка по показател „Екип за изпълнение на поръчката”
1.	Консорциум „Ефективно гражданско участие“	86 т.
2.	Обединение „БИ-ЕКО ОПДУ	100 т.

Оценките на допуснатите оферти по показател „Предложени оценители за извършване на оценката“ са, както следва:

ОФЕРТА №	УЧАСТНИК	Оценка по показател „Предложени оценители за извършване на оценката”
1.	Консорциум „Ефективно гражданско участие“	100 т.
2.	Обединение „БИ-ЕКО ОПДУ	100 т.

Оценките на допуснатите оферти по показател „Организация за изпълнение на поръчката“ са, както следва:

ОФЕРТА №	УЧАСТНИК	Оценка по показател „Предложени оценители за извършване на оценката”
1.	Консорциум „Ефективно гражданско участие“	60 т.
2.	Обединение „БИ-ЕКО ОПДУ	100 т.

Комисията насрочи заседание по отваряне и оповестяване на ценовите оферти на 22 декември 2017 г. от 15.00 ч. в сградата на Министерския съвет.

Комисията проведе 3 (три) заседания и състави и подписа настоящия протокол на 15 декември 2017 г. в един оригинален екземпляр.

КОМИСИЯ,

назначена със Заповед № ФС-123 от 09 ноември 2017 г., изменена със Заповед № ФС-141 от 14 декември 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“:

1. Чл. 2 3310
(Дилиан Пехливанов)

2. Чл. 2 3310
(Мария Христова)

3. Чл. 2 3310
(Емил Фархи)

4. Чл. 2 3310
(Маргарита Димитрова)

5. Чл. 2 3310
(Силвия Филипова)