

УТВЪРЖДАВАМ:

№ 2 от 331А
16.04.2018 г.

ВЕСЕЛИН ЧИНОВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„АДМИНИСТРАТИВНО И ПРАВНО ОБСЛУЖВАНЕ
И УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА“

(Упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП,
съгласно Заповед № В-17 / 23.01.2018 г. на
министър-председателя)

ПРОТОКОЛ

от

дейността на комисията, назначена със Заповед № ФС-13 от 23 февруари 2018 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ в администрацията на Министерския съвет за разглеждане и оценка на офертите по реда на чл. 181, ал. 2 от ЗОП и чл. 61 от ППЗОП по обществена поръчка с предмет: „Верификация на разходи по Фонда за техническа помощ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество, Фонда за двустранни отношения по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм 2009 – 2014 и Фонда за техническа помощ и Фонда за двустранни отношения, финансирани по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм 2014 - 2021 г.“ и публикувана в Регистъра на обществените поръчки на 31.01.2018 г. под № 00270-2018-0003

На 23 февруари 2018 г., от 14:00 часа в сградата на Министерския съвет, бул. „Княз Александър Дондуков“ № 1,

Комисия в състав:

Председател: Венета Манова – държавен експерт, отдел „Наблюдение и анализ“, Дирекция „Централно координационно звено“

Членове:

1. Радослав Михайлов – държавен експерт, отдел „Наблюдение и анализ“, Дирекция „Централно координационно звено“;
2. Мая Стоянова – главен експерт, отдел „Наблюдение и анализ“, Дирекция „Централно координационно звено“;
3. Маргарита Димитрова – главен експерт, отдел „Обществени поръчки и информационни технологии“, дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
4. Маргрета Николова – главен специалист, отдел „Обществени поръчки и информационни технологии“, дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“

получи входящия регистър на постъпилите 7 (седем) оферти, подадени в срок до 17:30 ч. на 22 февруари 2018 г., както следва:

1. **„ЕЙЧ ЕЛ БИ БЪЛГАРИЯ“ ООД**, с адрес за кореспонденция: гр. София 1309, бул. „Константин Величков“ № 149-151, ет. 1, офис 2, ел. поща: office@hlb-bg.com; тел: 02/9202201; факс: 02/9203665 вх. № 02.51-326/21.02.2018 г., 15:25 ч.

2. **„РСМ БГ“ ЕООД**, с адрес за кореспонденция: гр. София 1000, пл. „Райко Даскалов“ № 1, вх. Б, ет. 2, ап. 18, ел. поща: mmihaylova@rsmbg.bg; tnikolaeva@rsmbg.bg; тел: 02/9875522; 02/9875533, факс: 02/9876446, вх. № 02.51-326/22.02.2018 г., 11:22 ч.

3. **„ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД**, с адрес за кореспонденция: гр. Варна 9000, бул. „Осми приморски полк“ № 122, вх. Б, ап. 80, ел. поща: fok2002@abv.bg; тел: 052/991214; 052/991122; факс: 052/721540, вх. № 02.51-326/22.02.2018 г., 11:57 ч.

4. **„БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД**, с адрес за кореспонденция: гр. София 1729, ж.к. „Младост 1А“, бл. 505А, вх. 2, ел. поща: office@brainstorm.bg; тел: 02/8099740; факс: 02/8099757, вх. № 02.51-326/22.02.2018 г., 11:59 ч.

5. **Обединение „Верификация“** с участници: „Балкански институт по труда и социалната политика“ и Одит Консулт 2004“ ООД, с адрес за кореспонденция: гр. София, бул. „Цариградско шосе“ № 24, бл. 22, партер, ел. поща: ivan.neykov@bilps.org; office@bilsp.org; тел: 02/9712558, факс“ 02/8529647 вх. № 02.51-326/22.02.2018 г., 14:51 ч.

6. **„Ърнст и Янг Одит“ ООД**, с адрес за кореспонденция гр. София 1124, Полиграфия Офис Център, бул. „Цариградско шосе“ № 47А, ет. 4, ел. поща: office.sofia@bg.ey.com; Mishel.miltenov@bg.ey.com; тел: 08/8177100; 02/8177200; факс: 02/8177111, вх. № 02.51-326/22.02.2018 г., 16:21 ч.

7. **„Грант Торнтон“ ООД** с адрес за кореспонденция гр. София 1421, бул. „Черни връх“ № 26, ел. поща: office@bg.gt.com; тел: 02/9805500, факс: 02/9804824 вх. № 02.51-326/22.02.2018 г., 16:34 ч.

Председателят на комисията провери състава на присъстващите и след като установи, че присъстват всички членове на комисията, откри заседанието.

На публичното заседание присъстваха участници в процедурата или техни упълномощени представители, както следва:

1. Живка Цонева – упълномощен представител на „Ърнс и Янг Одит“ ООД;
2. Мария Минкова – упълномощен представител на Обединение „Верификация“

След прочитане на имената на участниците, подали оферти, съгласно входящия регистър, председателят и членовете на комисията подписаха декларации съгласно чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Комисията констатира, че подадените оферти са представени съобразно изискванията на чл. 47, ал. 2 от ППЗОП и документацията за участие в процедурата и пристъпи към тяхното отваряне.

На основание чл. 181, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 61, т. 1 и 2 от ППЗОП, комисията отвори офертите запечатаните непрозрачни опаковки по реда на тяхното постъпване и оповести тяхното съдържание - документите и информацията, които съдържат, като не установи разминаване между описаните в приложените списъци и приложените документи.

Комисията оповести ценовите предложения на участниците. Съгласно документацията за участие в процедурата, критерий за възлагане е „най-ниска цена“.

Предлаганите цени на участниците са, както следва:

1. **„ЕЙЧ ЕЛ БИ БЪЛГАРИЯ“ ООД**- обща предлагана цена 39 684 лв. (тридесет и девет хиляди шестотин осемдесет и четири лева) без включен ДДС.
2. **„РСМ БГ“ ЕООД** - обща предлагана цена 23 970 лв. (двадесет и три хиляди деветстотин и седемдесет лева) без включен ДДС.
3. **„ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД** - обща предлагана цена 23 560 лв. (двадесет и три хиляди петстотин и шейсет лева) без включен ДДС.
4. **„БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД** - обща предлагана цена 11 950 лв. (единадесет хиляди деветстотин и педесет лева) без включен ДДС.
5. **Обединение „Верификация“** - обща предлагана цена 44 660 лв. (четиресет и четири хиляди петстотин и шейсет лева) без включен ДДС.
6. **„Ърнст и Янг Одит“ ООД** - обща предлагана цена 37 760 лв. (тридесет и седем хиляди седемстотин и шейсет лева) без включен ДДС.
7. **„Грант Торнтон“ ООД** - обща предлагана цена 24 976 лв. (двадесет и четири хиляди деветстотин и седемдесет и шест лева) без включен ДДС.

Трима от членовете на комисията и по един от присъстващите представители на другите участници подписаха техническото и ценовото предложение на всеки участник.

С това публичната част от заседанието на комисията приключи.

Комисията разгледа представените оферти на допуснатите участници по отношение на съответствието им с предварително обявените условия и установи съответствие на всички подадени оферти с изискванията на възложителя, посочени в техническите спецификации и образеца на техническо предложение.

Комисията установи, че са налице ценови предложения на трима участници („РСМ БГ“ ЕООД, „ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД и „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД), които са с повече от 20 на сто по-благоприятни от средната стойност на предложенията на останалите участници.

С писма изх. № 02.51-326/17 от 28.02.2018 г. от тези участници бе изисквана подробна писмена обосновка по чл. 72 от ЗОП за начина на образуване на предлаганата цена.

Обосновката може да се отнася до:

1. икономическите особености на производствения процес, на предоставяните услуги или на строителния метод;
2. избраните технически решения или наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на продуктите или услугите или за изпълнението на строителството;
3. оригиналност на предложеното от участника решение по отношение на строителството, доставките или услугите;
4. спазването на задълженията по чл. 115;
5. възможността участникът да получи държавна помощ.

Получената обосновка се оценява по отношение на нейната пълнота и обективност относно горните обстоятелства, на които се позовава участникът.

В указания от Възложителя 5-дневен срок постъпиха писмените обосновки от двамата участници.

Комисията разгледа писмената обосновка на „РСМ БГ“ ЕООД и установи следното:

Участникът е описал подробно начина на образуване на предлаганата цена по дейности. Посочил е броят човекочасове за всяка дейност и цената на човекочас. При изчисляването и калкулирането на средната себестойност на един работен човекочас са направени анализи на ежемесечните разходи във връзка с едно заето лице и са посочени средни стойности на работна заплата на член на одиторския екип, разходи за осигурителни фондове, разходи за транспорт, други административни разходи и печалба на дружеството.

По отношение на икономическите особености на предоставяната услуга участникът е посочил, че всички служители на участника са с доказан професионален опит и квалификация, които спазват общоприетите стандарти за поддържане на знанията и квалификацията си чрез ежегодно продължаващо обучение. Наличието на висококвалифициран персонал създава предпоставки за качествено и бързо изпълнение на одитните услуги при генерирана конкурентна и сравнително ниска цена. В професионалното портфолио на дружеството са налични множество изпълнени ангажменти за одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите за различни проекти, финансирани чрез различни механизми, в т.ч. и от Оперативните програми на ЕС, което осигурява обективна възможност за изпълнение на предмета на обществената поръчка с по-малко финансови и технически средства.

Комисията счита, че индивидуалните характеристики на работната сила са важен фактор за реализиране на висока производителност. Производителността на труда е тясно свързана с натрупания опит на експерта от извършваната работа и е обосновано обстоятелството, че с натрупване на допълнителни познания и опит в работния процес всеки работник или служител става по-ефективен и повишава своята производителност, които довежда до икономичност и по-ниска себестойност на предоставяната услуга.

По отношение на избраното техническо решение за предоставяне на услугата участникът посочва, че разполага с вътрешнофирмена система за управление на одита на проекти, базирана на онлайн платформа. Това е софтуер за организиране, проследяване и отчитане задачите на одитния екип, който позволява лесна автоматична обработка на данни, прилагане на статистически извадки и анализи. Всички експерти, ангажирани по настоящата поръчка имат крайни устройства (лаптопи и смартфони), които са с предварително инсталиран софтуер, както и непрекъснат мобилен достъп до интернет. Участникът разполага и с разработени процедури и контролни листа за изпълнение на ангажмента.

Комисията счита, че интернет базирания мониторинг в комбинация с професионалния софтуер, прилагани от дружеството, допринасят за повишаване на ефективността и намаляване на оперативното време за изпълнение на ангажмента.

Участникът е обосновал оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка с прилагане на следния подход: предварителен анализ на спецификата на ангажмента; дефиниране на одитните дейности и на членовете на одитния екип, така че да се получи максимален ефект от съвместната им работа; планиране на задачите на отделните членове на одиторския екип според „специализацията“ им за конкретните дейности.

Участникът е посочил, че се придържа към правилата и изискванията, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, съгласно чл. 115 от ЗОП и изброени в Приложение № 10 към ЗОП.

Участникът декларира, че не получава държавна помощ за изпълнение на поръчката.

Комисията оцени писмената обосновка на „РСМ БГ“ ЕООД ООД по отношение на нейната пълнота и обективност относно обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП и прие, че са налице обективни обстоятелства относно икономическите особености на предоставяните услуги и предложеното техническо решение. Налице са достатъчно доказателства за изложените обстоятелства, поради което приема представената обосновка и допуска участникът до участие в процедурата.

Комисията разгледа писмената обосновка на „ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД и установи следното:

Участникът е описал подробно начина на образуване на предлаганата цена по дейности. Посочил е броят човекочасове за всяка дейност и цената на човекочас. При изчисляването и калкулирането на средната себестойност на един работен човекочас са направени анализи на ежемесечните разходи във връзка с едно заето лице и са посочени средни стойности на работна заплата на член на одиторския екип, разходи за осигурителни фондове, разходи за комуникационни услуги, разходи за транспорт и командировки, амортизационни отчисления, други административни разходи и печалба на дружеството.

По отношение на икономическите особености на предоставяната услуга участникът е посочил, че ръководните кадри на дружеството разполагат с необходимите знания и качества за създаване на организация за изпълнение на поставената задача в кратки срокове и с висока ефективност на труда, което обуславя ниската себестойност на извършвания одит. Събраната информация в хода на многобройните извършени одити по европейски проекти от страна на дружеството свежда до минимум разходите за материали и времето за провеждане на одита. Дружеството използва съвременни компютърно подпомагани одиторски техники, които съкращават значително времеемките процедури по събиране на одиторски доказателства, избягват дублирането на едни и същи документи и спестяват ненужни разходи. На всеки експерт е предоставен мобилен скенер за документи.

Комисията счита, че индивидуалните характеристики на работната сила са важен фактор за реализиране на висока производителност. Производителността на труда е тясно свързана с натрупания опит на експерта от извършваната работа и е обосновано обстоятелството, че с натрупване на допълнителни познания и опит в работния процес всеки работник или служител става по-ефективен и повишава своята производителност, които довежда до икономичност и по-ниска себестойност на предоставяната услуга.

По отношение на избраното техническо решение за предоставяне на услугата участникът посочва, че разполага със софтуер, документация и изградена информационна система, подпомагаща изпълнението на дейностите. На всеки експерт е предоставен мобилен скенер за документи.

Комисията счита, че прилаганите информационни технологии и компютърни системи подпомагат в организационно, техническо и информационно отношение изпълнението на поръчката и играят ролята на ефективни помощници на експертите, което в допълнение към икономическите особености допринася за намаляване стойността на предлаганата услуга.

Участникът е обосновал оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка с изграждане на индивидуална одиторска стратегия и разработване на план за изпълнение на одита. Това осигурява акцентирание върху важни аспекти от ангажимента – специфични области на одиторската проверка; своевременно идентифициране на потенциалните проблеми и тяхното решаване; надлежно организиране и управление на одиторския ангажимент, за да се осигури неговото ефективно и ефикасно изпълнение; адекватен избор на членове на екипа за ангажимента с подходящи за целта

специализирани знания и умения, степен на компетентност, които са в съответствие и отговарят на очакваните рискове; адекватно възлагане на работата на членовете на екипа, тяхното инструктиране и надзора им, както и прегледа на тяхната работа.

Участникът е посочил, че се придържа към правилата и изискванията, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, съгласно чл. 115 от ЗОП и изброени в Приложение № 10 към ЗОП.

Участникът декларира, че не получава държавна помощ за изпълнение на поръчката.

Комисията оцени писмената обосновка на „ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД по отношение на нейната пълнота и обективност относно обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП и прие, че са налице обективни обстоятелства относно икономическите особености на предоставяните услуги и предложеното техническо решение. Налице са достатъчно доказателства за изложените обстоятелства, поради което приема представената обосновка и допуска участникът до участие в процедурата.

Комисията разгледа писмената обосновка на „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД и установи следното:

Участникът е описал подробно начина на образуване на предлаганата цена по дейности. Посочил е брой човекочасове на ръководителя на екипа и ключовите експерти верификация, както и за ключовия експерт – юрист за всяка дейност и цената на човекочас. Включени са разходите за осигурителни фондове, разходи за канцеларски материали, транспортни разходи и др. допълнителни разходи.

По отношение на икономическите особености на предоставяната услуга участникът е посочил, че експертите от екипа му са запознати в детайли с всички нормативни актове, които касаят управлението на средствата по сходни проекти, което значително намалява часовете, необходими на експертите да извършат одита. Освен това експертите от екипа познават основно счетоводните и одитните процедури, което икономисва средства за обучение и допълнителна подготовка на одиторите. Одитните процедури се извършват по разработена ефективна и иновативна система и план, което намалява, както времето за одит, така също и разходите за извършването му.

Комисията счита, че индивидуалните характеристики на работната сила са важен фактор за реализиране на висока производителност. Производителността на труда е тясно свързана с натрупания опит на експерта от извършваната работа и е обосновано обстоятелството, че с натрупване на допълнителни познания и опит в работния процес всеки работник или служител става по-ефективен и повишава своята производителност, които довежда до икономичност и по-ниска себестойност на предоставяната услуга.

По отношение на избраното техническо решение за предоставяне на услугата участникът посочва, че разполага с разработена документация и изградена информационна система, подпомагачи изпълнението на планираните дейности. Адресът на дружеството и мястото за изпълнение на ангажимента са в едно населено място, което позволява пълно редуциране на разходите за нощувки, командировъчни и пътни на екипа и дава възможност за бърза реакция при необходимост.

Комисията счита, че прилаганите информационни технологии и компютърни системи подпомагат в организационно, техническо и информационно отношение изпълнението на поръчката и играят ролята на ефективни помощници на експертите, което в допълнение към икономическите особености допринася за намаляване стойността на предлаганата услуга.

Участникът е обосновал оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка с изграждане на индивидуална одиторска стратегия и разработване на план за изпълнение на одита. Това осигурява акцентирание върху важни аспекти от ангажимента – специфични области на одиторската проверка; своевременно идентифициране на потенциалните проблеми и тяхното решаване; надлежно организиране и управление на

одиторския ангажимент, за да се осигури неговото ефективно и ефикасно изпълнение; подходящ избор на членовете на екипа със специализирани умения и висока степен на компетентност и др.

Участникът е посочил, че са спазени всички правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, съгласно чл. 115 от ЗОП и изброени в Приложение № 10 към ЗОП.

Участникът декларира, че при определяне на предложената цена не е предвидено получаването на държавна помощ за изпълнение на поръчката.

Комисията оцени писмената обосновка на „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД по отношение на нейната пълнота и обективност относно обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП и прие, че са налице обективни обстоятелства и достатъчно доказателства, поради което приема представената обосновка и допуска участникът до участие в процедурата.

Съгласно чл. 61, т. 4-7 от ППЗОП комисията разглежда документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор, на участниците в низходящ ред спрямо предлаганата цена, както следва:

1. **„БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД**
2. **„ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД**
3. **„РСМ БГ“ ЕООД**
4. **„Грант Торитон“ ООД**
5. **„Ърнст и Янг Одит“ ООД**
6. **„ЕЙЧ ЕЛ БИ БЪЛГАРИЯ“ ООД**
7. **Обединение „Верификация“**

Комисията разглежда документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор на участника „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД и установи следното:

За ключов експерт № 3 – юрист е предложен Стоян Цветков Митков. Изискването към този ключов експерт относно професионалния опит е да има минимум 2 (две) години опит в извършване на предварителен и/или последващ контрол за законосъобразност при възлагане на обществени поръчки и/или одит на документация и/или процедури за възлагане на обществени поръчки.

На горното изискване отговаря посочения в ЕЕДОП опит на Стоян Цветков Митков като юрист в екипи за извършване на одит с участник „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД „Предварителен контрол на обществени поръчки и верификация на разходи по фондове и програми, които ДМП-МВР управлява“, 19.06.2017 г. – до момента на подаване на офертата.

Посоченият опит на Стоян Цветков Митков като юрист по проект на Военна академия „Г.С. Раковски“; опит в изготвяне на документация и участие в комисии; опит като ключов експерт при изпълнение на обществена поръчка; опит като юридически експерт на Туристическа камара не е относим към изискуемия опит, а именно - извършване на предварителен и/или последващ контрол за законосъобразност при възлагане на обществени поръчки и/или одит на документация и/или процедури за възлагане на обществени поръчки.

Комисията изиска участникът „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД в срок до 5 работни дни от получаването на уведомлението да представи нов ЕЕДОП, който съдържа променена и/или допълнена информация. Участникът може да предложи друг експерт, който отговаря на критериите за подбор.

Комисията разгледа документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор на участника „ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД и установи, че същият отговаря на изискванията за лично състояние и критерии за подбор и допуска участникът до класиране по критерия „най-ниска предлагана цена“.

С писмо изх. № 02.51-326/17 от 30.03.2018 г. комисията уведоми писмено участника „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД за установеното несъответствие с критериите за подбор.

В законоустановения срок постъпи нов ЕЕДОП, който съдържа променена информация. За ключов експерт № 3 – юрист е предложена Мария Янкова Дулова – правоспособен юрист. Същата отговаря на изискването относно професионалния опит - да има минимум 2 (две) години опит в извършване на предварителен и/или последващ контрол за законосъобразност при възлагане на обществени поръчки и/или одит на документация и/или процедури за възлагане на обществени поръчки.

Комисията установи, че участникът „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД отговаря на изискванията за лично състояние и критерии за подбор и го допуска до класиране по критерия „най-ниска предлагана цена“.

Комисията извърши следното класиране на първо и второ място, съгласно чл. 61, ал. 1, т. 7 от ППЗОП.

I-во място: „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД - обща предлагана цена 11 950 лв. (единадесет хиляди деветстотин и петдесет лева) без включен ДДС.

II-ро място: „ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД - обща предлагана цена 23 560 лв. (двадесет и три хиляди петстотин и шейсет лева) без включен ДДС.

Комисията състави и подписа настоящия протокол на 13.04.2018 г. в един оригинален екземпляр.

КОМИСИЯ, назначена със Заповед № ФС-13 от 23 февруари 2018 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността

1. чл. 2 от 331А
(Венета Манова)
2. чл. 2 от 331А
(Радостин Манов)
3. чл. 2 от 331А
(Мая Селянова)
4. чл. 2 от 331А
(Мариета Димитрова)
5. чл. 2 от 331А
7 1