

УТВЪРЖДАВАМ:

(Веселин Чингов)

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„АДМИНИСТРАТИВНО И ПРАВНО
ОБСЛУЖВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА
СОБСТВЕНОСТТА“:**

(Упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП,
Съгласно Заповед № № В-33 от 27 януари 2017 г. на
министър-председателя)

Д О К Л А Д

от работата на комисията за подбор, разглеждане и оценка на офертите и класиране на участниците по реда на чл. 54-60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) по обществената поръчка предмет: „Осигуряване на техническа поддръжка за хардуера и специализирания системен софтуер на Единната информационна система за управление на човешките ресурси в държавната администрация“

На 17 март 2017 г. от 14.00 ч. в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков“ № 1 комисия, назначена със Заповед № ФС-30 от 17 март 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ (АПОУС) в състав:

Председател: Веска Янева – началник на отдел „Административна и регионална координация“

Членове:

1. Камен Ханджиев – главен експерт в отдел „Административна и регионална координация“
2. Станислав Бакалов – главен експерт в отдел „Информационно обслужване“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
3. Валентина Георгиева – главен юрисконсулт в отдел „Административно и правно обслужване и собственост“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
4. Маргарита Димитрова – главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване и собственост“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“.

на основание чл. 54, ал. 2 от ППЗОП проведе публично заседание за отваряне на получените оферти в процедурата.

До крайния срок за подаване на оферти (17.30 ч. на 16 март 2017 г.) в деловодството на администрацията на Министерския съвет са постъпили 2 (две) оферти от следните участници:

1. „ТехноЛогика“ ЕАД, с адрес за кореспонденция: гр. София 1421, ул. „Червена стена“ № 46, ЕИК BG 201593301, вх. № 1/16.03.2017 г. (вх. № 02.19-13/16.03.2017 г. 14.25 ч.);
2. „Финит софтуер системи“ ЕООД, с адрес за кореспонденция гр. София, ул. „Михаил Тенев“ № 12, ет. 34, офис 12; вх. № 2/16.03.2017 г. (вх. № 02.19-13/16.03.2017 г. 16.40 ч.);

За получените оферти се състави и подписа приемателно-предавателен протокол, с който длъжностното лице по приемане на офертите Маргарита Димитрова – главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване и собственост“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ предаде офертите на председателя на комисията – Веска Янева – началник на отдел „Административна и регионална координация“.

След запознаване със списъка на участниците, председателят и членовете на комисията подписаха декларация по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

На публичното заседание на комисията присъства Велислава Пожарниева – изпълномощен представител на „ТехноЛогика“ ЕАД.

Комисията отвори запечатаните непрозрачни опаковки по реда на тяхното постъпване и оповести тяхното съдържание. Комисията провери и констатира, че в двете оферти е налице отделен непрозрачен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. Трима от членовете на комисията подписаха плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ и техническото предложение на участника „ТехноЛогика“ ЕАД. Трима от членовете на комисията и представителя на „ТехноЛогика“ ЕАД подписаха плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ и техническото предложение на участника „Финит софтуер системи“ ЕООД.

При отварянето на плика с офертата на участника „ТехноЛогика“ ЕАД бе нарушена частично целостта на намиращия се в него плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ (отрязан частично, около 4-5 см. ръба на плика). Върху плика в зоната на отрязаната част бяха положени подписи на председателя на комисията и на представителя на участника „ТехноЛогика“ ЕАД, и бе залепен прозрачно тиксо.

С тези действия приключи публичната част от заседанието на комисията.

Комисията пристъпи към разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ПЗЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

На основание чл. 54, ал. 8 от ПЗЗОП комисията установи следното:

I. Участникът „ТехноЛогика“ ЕАД е представил всички изискуеми документи.

На основание чл. 54, ал. 13 от ПЗЗОП комисията рени участникът „ТехноЛогика“ ЕАД да представи:

а) доказателство за минимум 2 (две) от извършените услуги, посочени в част IV, раздел В, т. 1 б) от ЕЕДОП.

б) копие на сертификат за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001:2015, посочен в част IV, раздел Г от ЕЕДОП.

в) копие на сертификат за управление на сигурността на информацията, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 27001:2013, посочен в част IV, раздел Г от ЕЕДОП.

II. Участникът „Финит софтуер системи“ ЕООД:

1. По отношение на единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), представен за „Финит софтуер системи“ ЕООД:

1.1. В част III „Основания за изключване“ не са посочени националните бази данни, в които се съдържат декларираните обстоятелства, или компетентните органи, които съгласно законодателството на държавата, в която участникът е установен, са длъжни да предоставят информация.

1.2. В част IV, раздел В, т. 1 б) от ЕЕДОП са посочени 2 (две) дейности с получатели община Крумовград и Почетно консулство на Република Мали в България. Не е представена информация за обема на дейностите, за да може да се прецени дали отговаря на критерия за подбор за идентични или сходни дейности с тези на поръчката, посочен в обявлението и документацията за участие - за дейности, идентични или сходни с тези на поръчката се считат услуги, свързани с внедряване и/или поддръжка на системи за управление на човешките ресурси (УЧР) за не по-малко от 500 служители. Такава информация не се съдържа и в представените референции от получателите на услугите.

1.3. За ръководител на екип/експерт администратор на бази данни е посочен Иво Георгиев Маринов. За професионален опит като ръководител на проект са посочени две дейности: „Разработка и внедряване на система за управление на човешките ресурси и оперативната дейност на Почетното консулство на Република Мали в България“ и „Планиране, създаване и въвеждане в експлоатация на интегрирана система за управление на човешките ресурси и

подпомагане на административната дейност в община Крумовград. Не е посочен трети проект/договор като ръководител проект за разработка, внедряване и/или поддръжка на софтуерни решения за управление на човешките ресурси. Посочени са години професионален опит само като мениджър управление на проекти, но не са посочени години професионален опит като администратор на бази данни.

1.4. За експерт по администриране на приложението е предложен Пламен Иванов Гицов, за който не е посочен професионален опит в областта на информационните технологии, свързан с администриране на приложения.

1.5. По отношение на сертификат за управление на качеството, съответстващ на стандарт БДС EN ISO 9001:2015 и сертификат за управление на сигурността на информацията, съответстващ на стандарт БДС EN ISO 27001:2013 е посочено, че участникът е в процес на сертификация, за което е представено официално писмо от „Бюро Веритас Сертификация“, гр. София.

На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП и с оглед на посоченото в т. 1.1-1.5, участникът „Финит софтуер системи“ ЕООД да представи нов ЕЕДОП, който съдържа променена и/или допълнена информация.

По отношение на сертификат за управление на качеството, съответстващ на стандарт БДС EN ISO 9001:2015 и сертификат за управление на сигурността на информацията, съответстващ на стандарт БДС EN ISO 27001:2013, в случай, че участникът е получил сертификатите следва да представи копия от тях. На основание чл. 64, ал. 7 и 8 от ЗОП, когато участникът не е имал достъп до тези сертификати или е нямал възможност да ги получи в съответните срокове по независещи от него причини, той може да представи други доказателства за еквивалентни мерки. В тези случаи, участникът трябва да е в състояние да докаже, че предлаганите мерки са еквивалентни на изискваните.

На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП в срок до 5 (пет) работни дни от получаването на протокола участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, следва да представят на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация.

В същия срок – 5 (пет) работни дни от получаването на протокола, участниците, за които е относимо, следва да представят и изисканите на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП във връзка с чл. 54, ал. 13 от ППЗОП копия на доказателства за извършените услуги и копия на сертификати, доказващи посочената в ЕЕДОП информация.

На 29 март 2017 г. от 14.00 ч. в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков“ № 1 комисията в състав:

Председател: Веска Янева – началник на отдел „Административна и регионална координация“

Членове:

1. Камен Ханджиев – главен експерт в отдел „Административна и регионална координация“
2. Станислав Бакалов – главен експерт в отдел „Информационно обслужване“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
3. Валентина Георгиева – главен юристконсулт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
4. Маргарита Димитрова – главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“.

проведе заседание по проверка на допълнително представените на основание чл. 54, ал. 9 и ал. 13 от ППЗОП документи от участниците „ТехноЛогика“ ЕАД и „Финит софтуер системи“ ЕООД.

Комисията установи следното:

1. С писмо вх. № към 02.19-13/16/24.03.2017 г. участникът „ТехноЛогика“ ЕАД е представил:
 - Копие на договор № МС-127/20.11.2014 г., сключен с администрацията на Министерския съвет и Консорциум „ТехноЛогика – Информационно обслужване“ за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Развитие, доставка на софтуерни лицензи и внедряване на ИСУЧРДА“; Приемно-предавателен протокол от дата 03.12.2015 г., информация за изпълнението на договор за обществена поръчка – разпечатка от страницата на АОП и др.;
 - Копие на договор № 1005-40-111/21.12.2015 г., сключен между НОИ и „ТехноЛогика“ ЕАД за изпълнение на обществена поръчка с предмет „Абонаментна поддръжка на софтуерен продукт за управление на човешките ресурси HeRMes, внедрен в Централното управление на НОИ, 28 териториални управление на НОИ и фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите; обявление за приключен договор – разпечатка от страницата на АОП;
 - Копие на договор № 108/27.09.2013 г., сключен между Национална агенция за приходите и „ТехноЛогика“ ЕАД за изпълнение на поръчка с предмет: „Обновяване, разширяване и поддръжка на софтуерен продукт „Система за управление на човешките ресурси HeRMes в ИАП, придружен с окончателен приемателно-предавателен протокол.
 - Заверено копие на сертификат за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001:2015, посочен в част IV, раздел Г от ЕЕДОН.
 - Заверено копие на сертификат за управление на сигурността на информацията, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 27001:2013, посочен в част IV, раздел Г от ЕЕДОН.

След подробен преглед на първоначално и на допълнително представените документи относно декларираните обстоятелства, комисията счита, че за участника „ТехноЛогика“ ЕАД не са налице основания за отстраняване, същият отговаря на критериите за подбор и го допуска до разглеждане и оценка на Техническото предложение за изпълнение на поръчката.

2. С писмо вх. № 02.19-13/16/27.03.2017 г. участникът „Финит софтуер системи“ ЕООД е представил:

- Нов ЕЕДОН за „Финит софтуер системи“ ЕООД, който е попълнен и подписан в съответствие с изискванията, като за дейността с получател община Крумовград е посочено, че „системата е разчетена с капацитет до 1000+ потребители“, а за дейността с получател Почетно консулство на Република Мали в България е посочено, че „системата е разработена с цел да обслужва до 500+ потребители“.
- Заверено копие на сертификат за управление на качеството, съответстващ на стандарт БДС EN ISO 9001:2015.
- Копие от официално писмо с реф. № 8634BUI, от 21.03.2017 г. от „Бюро Веритас Сертификация“, гр. София, удостоверяващо, че одитът за сертификация на системата за управление на сигурността на информацията в съответствие с ISO 27001:2013 е успешно приключен с валидност на писмото до 21 април 2017 г.

На основание чл. 104, ал. 5, първо предложение от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 54, ал. 13 от Правилника за прилагане на ЗОП комисията реши да отправи запитване до община Крумовград и до Почетния консул на Република Мали в България (писма изх. № 02.19-13/16 от 03.04.2017 г.) относно заявките от участника „Финит софтуер системи“ ЕООД данни.

С писмо изх. № 02.19-13/16 от 03.04.2017 г. на МС до община Крумовград, комисията постави следното искане:

- „1. Реализирана ли е в Община Крумовград система/проект за планиране, създаване и въвеждане в експлоатация на интегрирана система за управление на човешките ресурси и

подпомагане на административната дейност? Моля посочете номер, дата и страни по договора.

2. Какъв е периодът на изпълнение на дейностите по проектиране, създаване и въвеждане в експлоатация на горепосочената система?

3. Системата действа ли е и колко служители на общинската администрация (брой въведени в системата досиета) обслужва?

4. Кой е изпълнителят на дейностите по проектиране, програмиране и внедряване на системата?

5. Изпълнението качествено ли е, отговаря ли на изискванията на възложителя и и прието ли е от общината/почетното консулство? 6. Налична ли е информация за възлагането на изпълнението на горепосочената система в Регистъра на обществените поръчки, Профила на купувача на Община Крумовград или някъде другаде?"

Предвид това, че представената референция от община Крумовград за извършената услуга по планиране, създаване и въвеждане в експлоатация на интегрирана система за управление на човешките ресурси и подпомагане на административната дейност не е на бланка на общината и няма изходящ номер, в писмото до община Крумовград беше отправено и искане да се потвърди съдържанието на представеното от страна на участника копие на референция. С писмо изх. № 02.19-13/2016 от 03.04.2017 г. на МС до Почетния консул на Република Мали в България, комисията постави следното искане:

„1. Реализирана ли е система за управление на човешките ресурси на Почетното консулство на Република Мали?

2. Какъв е периодът на изпълнение на дейностите по проектиране, създаване и въвеждане в експлоатация на горепосочената система?

3. Системата действа ли е и колко служители (брой въведени в системата досиета) обслужва?

4. Кой е изпълнителят на дейностите по проектиране, програмиране и внедряване на системата?

5. Изпълнението качествено ли е, отговаря ли на изискванията и прието ли е?" Освен посоченото съдържание, в писмата комисията е изиска и прилагане на документи, удостоверяващи горепосочената информация.

В отговор на запитванията на комисията се получи писмо само от община Крумовград изх. № 03-00-9/07.04.2017 г. на Община Крумовград. В писмото, кметът на община Крумовград уведомява комисията, че в общината не е реализирана система/проект за планиране, създаване и въвеждане в експлоатация на интегрирана система за управление на човешките ресурси и подпомагане на административната дейност.

Относно представената референция на „Финит софтуер системс“ ЕООД се посочва, че „община Крумовград има сключен договор № 96 от 18.07.2012 г. за доставка и монтаж на GPS проследяваща техника и извършване на услуги между община Крумовград и „Локатор“ БГ, която е услуга на фирма „Финит софтуер системс“ ЕООД, видно от интернет страницата им.“ По отношение на представената в офертата на „Финит софтуер системс“ ЕООД референция, в писмото от кмета на Община Крумовград е посочено също и: „Поради изложеното по-горе и поради това че референцията не е оформена по реда на деловодната система в общината и че в нея липсва конкретика, не потвърждавам съдържанието на референцията“.

За извършената услуга с получател Почетно консулство на Република Мали в България не се получи потвърждение.

С оглед на гореизложеното и предвид писмо изх. № 03-00-9/07.04.2017 г. от Община Крумовград се установи, че участникът „Финит софтуер системс“ ЕООД:

- не е извършил посочената в ЕЕД/ОП услуга с предмет планиране, създаване и въвеждане в експлоатация на интегрирана система за управление на човешките ресурси и подпомагане на административната дейност и с получател община Крумовград;
- представената с офертата референция за удостоверяване на изпълнението на посочената услуга се явява документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване изпълнението на критериите за подбор;

- представява издържаната информация, предоставяна от съставите на ЕОД, за да се даде възможност на решението от съставите на ЕОД да бъде обжалвано съгласно чл. 54, ал. 3, т. 1 от ЗОП;
- не отговаря на посочените критерии за качество и изцяло не е изпълнил 2 (две) дейности, е предмет на жълт, идентични или сходни с тези на поръчката, през последните три години считано от датата на подаване на офертата. За дейности, идентични или сходни с тези на поръчката се считат услуги, свързани с внедряване и/или поддръжка на системи за управление на човешките ресурси (МНР) за не по-малко от 500 служители, като поне 1 (една) услуга трябва да е реализирана за организация, при която се прилагат специфични нормативни изисквания, различни от тези в Кодекса на труда (Закон за държавния служител и подзаконовите актове към него, Закон за дипломатическата служба и др.)

Във връзка с горепосоченото и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“, чл. 55, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 107, т. 1 от ЗОП комисията предложи участникът „Финит софтуер системи“ ЕООД да бъде отстранен от участие в процедурата.

Комисията пристъпи към преглед на техническото предложение на допуснатия участник – „ТехноЛогика“ ЕАД

Комисията извърши проверка за съответствие с условията на чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП във връзка с чл. 101, ал. 12 от ЗОП, след което извърши проверка на съответствие на техническото предложение с изискванията на възложителя.

В Техническото си предложение участникът „ТехноЛогика“ ЕАД е предложил да извърши следните дейности:

ЗАЛИЧЕНО НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 102, АЛ. 1 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

**ЗАЛИЧЕНО НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 102, АЛ. 1 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ
ПОРЪЧКИ**

**ЗАЛИЧЕНО НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 102, АЛ. 1 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ
ПОРЪЧКИ**

Възлагане на изпълнение на работата:

Предвид изложеното, комисията счита, че Техническото предложение на участника „ТехноЛогика“ ЕАД съответства на изискванията на възложителя и го допуска до отваряне на ценовото предложение.

На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОН, комисията насрочи публично заседание по отваряне на ценовата оферта на допуснатия участник на 18.04.2017 г. от 14.00 ч. в сградата на Министерския съвет - София, бул. Дондуков № 1, за което беше публикувано съобщение в Профила на купувача.

На 18 април 2017 г. от 14.00 ч. в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков“ № 1 комисията, назначена със Заповед № ФС-30 от 17 март 2017 г., преименена със Заповед № ФС-34 от 06 април 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ (АПООС) в състав:

Председател: Веска Янева – началник на отдела „Административна и регионална координация“
Членове:

1. Камен Ханджиев – главен експерт в отдел „Административна и регионална координация“
2. Станислав Бакалов – главен експерт в отдел „Информационно обслужване“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
3. Живко Панев – главен експерт в отдел „Информационно обслужване“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;
4. Маргарита Димитрова – главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“.

и в присъствието на Петър Коцев – упълномощен представител на „ТехноЛогика“ ЕАД проведе публично заседание по отваряне и оповестяване на ценовата оферта на допуснатия участник.

В работата на комисията взе участие резервния член Живко Панев – на мястото на Валентина Георгиева, която отсъства поради ползването на полагаем годишен отпуск.

Комисията отвори плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ и обяви предложената от участника „ТехноЛогика“ ЕАД цена – 289 500.00 (двеста осемдесет и девет хиляди и петстотин) лв. без вкл. ДДС или 347 400 (триста четиридесет и седем хиляди и четиристотин) лв. с вкл. ДДС.

Трима от членовете на комисията подписаха ценовото предложение на участника.

С това приключи публичната част от работата на комисията.

Комисията продължи своята работа по разглеждане на ценовото предложение на участника „ТехноЛогика“ ЕАД за съответствие с изискванията на документацията за участие в процедурата.

След извършен подробен преглед на ценовото предложение, комисията счита, че то отговаря на изискванията на възложителя и участникът следва да бъде допуснат до оценяване и класиране.

Като взе предвид, че критерия за възлагане е икономически най-изгодна оферта на база „най-ниска предлагана цена“, комисията извърши следното класиране:

I-во място – „ТехноЛогика“ ЕАД.

Комисията предлага за изпълнител на обществената поръчка да бъде избран участникът „ТехноЛогика“ ЕАД.

Настоящият доклад се състави и подписа в един оригинален екземпляр на 28.04.2017 г.

Председател:

Веска Янева

Членове:

Камен Ханджиев

Станислав Бакалов

Валентина Георгиева

Маргарита Димитрова

Живко Панев