

ДО
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
гр. София,
бул. „Княз Александър Дондуков“
№ 1

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ, В СЪОТВЕТСТВИЕ С ТЕХНИЧЕСКИТЕ СПЕЦИФИКАЦИИ И ИЗИСКВАНИЯТА НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ,

НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ: „Изготвяне на анализ на българската и на европейски практики в областта на природните ресурси (подземни богатства) и на концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства в Република България“

ОТ: [ОБЕДИНЕНИЕ „МГУ и партньори“ ДЗЗД], ЕИК/БУЛСТАТ: [...], представляван от [Любен Иванов Тотев] в качеството на [представяващ], адрес: [град София, Студентски град, ул."проф. Боян Каменов", п.код 1700], телефон [0879807900] факс [...], електронна поща [rector@mgu.bg],

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

С настоящото Ви представяме нашето предложение за изпълнение на обявената от процедура за възлагане на Обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на анализ на българската и на европейски практики в областта на природните ресурси (подземни богатства) и на концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства в Република България“, в съответствие с Техническите спецификации и с изискванията на Възложителя.

I. С това предложение:

1. Декларираме, че при подготовката на Офертата сме спазили всички изисквания на Възложителя за нейното изготвяне.

2. Декларираме, че сме запознати и ще изпълним всяка и всички дейности от предмета на Обществената поръчка съгласно изискванията на Възложителя в Техническите спецификации и Документацията за обществена поръчка.

II. Подизпълнители.

Заявяваме, че ако бъдем определени за Изпълнител, ще изпълним Обществената поръчка [самостоятелно / с подизпълнители]¹.

1. Подизпълнител/и ще бъде/бъдат: *[изписват се последователно наименованията на фирмите/лицата подизпълнители]*, който/които:

1.1. [Отговаря / Отговарят] на съответните критерии за подбор съобразно вида и дела от поръчката, който ще *[изпълнява / изпълняват]*, и за *[него/тях]* да не *[е / са]* налице основания за отстраняване от процедурата, за което сме представили ЕЕДОП за *[подизпълнителя / всеки от посочените подизпълнители]*.

1.2. Видовете работи от предмета на поръчката, които ще възложим на Подизпълнител/и, и съответстващия на тези работи дял от Обществената поръчка е, както следва²:

- Подизпълнител *[изписва се наименованието на първия Подизпълнител]* ще изпълнява следните дейности: видът на работите е: [...], съответстващия на тези работи дял от Обществената поръчка е: [...].

1.3. Ако бъдем определени за Изпълнител, ще сключим договор за подизпълнение [с посочения подизпълнител, който / с посочените подизпълнители, които] ще представим на Възложителя.

1.4. Уведомени сме, че при ползване на Подизпълнител отговорността за изпълнението на Договора е на Изпълнителя, който е длъжен да отговаря за действията, бездействията и работата на Подизпълнител като за свои.

1.5. Приемаме че Възложителят ще извършва плащания директно на Подизпълнител, когато това е приложимо, съгласно действащото законодателство и Договора.

III. Конкретните предложения за изпълнение на Обществената поръчка са:

¹ Тук и навсякъде в Предложението, където в прави скоби е поставен текст без курсив, се оставя приложимото, а неприложимото се заличава. Ако в първото изречение на т. II е посочено, че Обществената поръчка ще се изпълни самостоятелно (без подизпълнители), следващите точки/абзаци от т. II се заличават от Предложението.

² Данните се попълват колкото пъти е необходимо съобразно броя на подизпълнителите.



Съдържание

ПРЕДЛОЖЕНИЕ	1
I. Обхват и начин на изпълнение на Обществената поръчка	7
Въведение.....	7
Представяне на участника.....	7
Ресурси	9
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ, КОИТО ЩЕ СЕ ИЗПЪЛНЯВАТ ПРИ ВСЕКИ ЕДИН ОТ ЕТАПИТЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА.....	12
Етап 1 - Изготвяне на анализ на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства	12
1.1. Въстъпителна организационна дейност.....	13
1.2. Изготвяне и предаване на Въстъпителен доклад.....	14
1.3. Проучване на стратегически документи и на нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България.....	15
1.4. Идентифициране на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България.....	15
1.5. Проучване на законодателството и практиката на най-малко 5 (пет) държави-членки на ЕС по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства.	16
1.6. Проучване на относими актове на правото на ЕС, включително съдебни казуси пред Съда на ЕС.	16
1.7. Финализиране на Анализа на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка	17
1.8. Запознава на Възложителя с доклада	17
1.9. Отразяване на бележки и коментари от Възложителя.....	17
Етап 2 - Разработване на концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства	18
2.1. Установяване на възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства с цел преодоляване на констатираните при изпълнение на Етап 1 слаби страни на практиката в България.....	18

2.2. Мотивиране, включително и на практическата приложимост, и приоритизиране на установените възможни решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.....	19
2.3. Обосноваване на необходимост от нормативни промени за изпълнение на установените решения	19
2.4. Изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.	20
2.5. Оформяне на Проект на Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предварителното ѝ съгласуване с Възложителя.....	20
2.6. Провеждане на обществено обсъждане за установяване на нагласите на бизнеса и на обществото по установените в концепцията възможни решения под формата на събитие (кръгла маса) и протоколиране на резултатите от общественото обсъждане.	20
2.7. Финализиране на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 2 от Обществената поръчка.....	20
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ДЪРЖАВИ-ЧЛЕНКИ НА ЕС, ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО И ПРАКТИКАТА НА КОИТО В ОБЛАСТТА НА ТЪРСЕНЕТО, ПРОУЧВАНЕТО И ДОБИВА НА ПОДЗЕМНИ БОГАТСТВА ЩЕ БЪДЕ ОБЕКТ НА ПРОУЧВАНЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕТАП 2 ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА.....	22
3. ОПИСАНИЕ И ОБОСНОВКА НА ПРИМЕРИ ДОБРИ ПРАКТИКИ ОТ ПОСОЧЕНИТЕ ПО-ГОРЕ ДЪРЖАВИ – ЧЛЕНКИ, КОИТО ЩЕ БЪДАТ ВКЛЮЧЕНИ В ПРОУЧВАНЕТО ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕТАП 2 ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА.....	22
4. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА	29
4.1. Заложени цели на Проекта и очакваните резултати.....	29
4.2. Методология и описание на методите, които участникът ще използва и набора от инструменти за събиране на данни за изпълнение на дейностите и обосновка на приложимостта на предложените методи и инструменти.....	30
4.3. Организацията за изпълнение на Обществената поръчка	34
Етап 1 - Изготвяне на анализ на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства	34

Етап 2 - Разработване на концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.....	45
4.4. Разпределение на задачите и отговорностите на членовете на Екипа.....	55
4.5. Описание на системата за комуникация и координация с Възложителя и със заинтересованите страни	56
4.6. Идентифициране на рискове, извън посочените в т. VI.2. и представяне на способите и мерките за управление на всички идентифицирани рискове	59
II. Индикативен план-график за изпълнение на Обществената поръчката по Етапи, включващ сроковете за изпълнение на всеки Етап	69
III. ЕКИП ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА.....	71

I. ОБХВАТ И НАЧИН НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

ВЪВЕДЕНИЕ

Съобразно поставените задачи в Техническата спецификация ролята на консултанта е свързана с предоставянето на експертни услуги по изготвяне на анализ на българската и на европейски практики в областта на природните ресурси (подземни богатства) и на концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства в Република България. При изпълнение на обществената поръчка експертите на Обединение „МГУ и партньори“ ще се ръководят от определените от Възложителя обща и специфична цели на Проекта, а именно:

- усъвършенстване на концесионната политика (Обща цел);
- идентифициране на възможни решения за подобряване на политиката в областта на подземните богатства (Специфична цел).

ПРЕДСТАВЯНЕ НА УЧАСТНИКА

Обединение „МГУ и партньори“ включва в състава си четири съдружника, с опит в сферата на настоящата обществена поръчка.

МИННО-ГЕОЛОЖКИЯТ УНИВЕРСИТЕТ „СВ. ИВАН РИЛСКИ“ (МГУ) - съществува като самостоятелно виеше училище от 66 години. За тези над шест десетилетия висшето учебно заведение се утвърди като учебен и научен център, където се подготвят инженери по минни, геоложки и електромеханични специалности, провеждат се фундаментални и приложни научни изследвания и се осъществяват всички форми за следдипломна квалификация. Доброто съчетание на една обща инженерна подготовка с по-тясно профилирани знания и умения дава широки възможности за реализация на завършилите университета в страната и в чужбина. От създаването на университета досега са подготвени над 23 100 инженери, реализиращи се в областта на геологията, минното дело, в енергийно-суровинния отрасъл, гражданското и промишлено строителство, опазването на околната среда и др., сред които граждани на близо 40 държави от Европа, Азия, Африка и Южна Америка. С решение на Акредитационния съвет на Националната агенция за оценяване и акредитация от 10.01.2013 година на МГУ „Св. Иван Рилски“ се дава редовна институционална акредитация с право да обучава в образователно-квалификационните степени „бакалавър“ и „магистър“ и образователната и научна степен „доктор“ за срок от пет години. Международните контакти на МГУ са много активни в областта на висшето образование научните изследвания с университети и научни институции от общо 70

държави, ~~лесно~~ които Германия, Австрия, Русия, Испания, Полша, Румъния, Гърция, Сърбия, Македония, Португалия, Китай, Монголия, Япония и др.

МГУ „Св. Иван Рилски“ поддържа контакти с европейски научни и образователни институции чрез програмите European Science Foundation и програмата ERASMUS+, които дават възможност на студентите от различни специалности да провеждат мобилности в партньорски на университета организации от Европейските страни.

БЪЛГАРСКАТА МИННО ГЕОЛОЖКА КАМАРА (БМГК) е национално-представителна неправителствена организация на бизнеса в областта на добива на подземни богатства и свързаните с това дейности в България, учредена през 1991 г. Камарата е член на Българската стопанска камара (БСК), на Конфедерацията на работодателите и индустриалците в България (КРИБ), на Европейската асоциация на минната промишленост, металните руди и промишлените материали (ЕВРОМИН) и на Европейската асоциация за въглища и лигнити (ЕВРАКОЛ). Към момента БМГК обединява 116 дружества и организации от осем подбранша: „Добив на метални полезни изкопаеми“, „Добив на неметални полезни изкопаеми – индустриални материали“, „Добив на нефт и природен газ“, „Въгледобив (твърди горива)“, „Добив на инертни и строителни материали“, „Добив на скално-облицовъчни материали“, „Геология“, „Обслужващи бранша дейности – наука, инженеринг, минно строителство, търговия и др.“ Членуващите в БМГК осигуряват висока представителност – от 50 до 100% от всички компании, работещи в съответните подбраншове.

АДВОКАТСКО ДРУЖЕСТВО „АНДРЕЙ ДЕЛЧЕВ И ПАРТНЬОРИ“ е една от водещите правни кантори в България. Основателите и съдружници в Андрей Делчев и Партньори са сред най-успешните правни експерти в страната, които, първоначално като членове на държавната администрация, а впоследствие като консултанти от частния сектор, са участвали в създаването на значителна част от съвременното българско законодателство. Управляващият съдружник Андрей Делчев е работил на длъжността главен секретар на МС между 1990 и 1997 г. Той е добре познат в обществените и политическите среди заради факта, че лично е инициирал създаването на над 10 000 нови за България нормативни акта. „Андрей Делчев и Партньори“ разполага с ресурсите да консултира български и чуждестранни клиенти от практически всички сфери на бизнеса. Наред с консултирането на частни инвеститори, ние действаме като постоянен съветник на различни публични институции по въпроси, свързани с подготовката на търгове и конкурси, издаване на разрешения, управление на международни проекти, изготвянето на нормативни актове и др. Нашият опит включва и работа по проекти, финансирани от водещи международни финансови институции като Световната банка, Европейската банка за възстановяване и развитие, Японската банка за международно сътрудничество, Европейската инвестиционна банка, Агенцията за международно развитие на Съединените

щати, програми като ФАР, ИСПА, САПАРД и др. Консултирането на публични органи и частни инвеститори в процедурите по предоставяне на концесии е една от основните сфери на дейности в дружеството ни, като експертите ни притежават уникален практически опит и професионални знания в концесионирането на услуги, обекти и ресурси по значими обществени проекти.

БИМ Консултинг ООД е дружество, регистрирано в Република България през 2008 г. Дружеството има опит в изпълнението на обществени поръчки с възложители структурите на публичната администрация на местно, регионално и централно ниво и консултантски услуги за бизнеса за публично финансиране. БИМ Консултинг ООД е българска частна независима компания, основана през 2008 г. сертифицирана по ISO 9001:2015 с предмет на дейност „Проектно, управленско и юридическо консултиране“. Тя е консултантска организация, предоставяща на своите клиенти висококачествени услуги по подготовка, кандидатстване и управление на европейски и международни проекти. Компанията има сериозен опит в организирането и изпълнението на мащабни проекти, свързани с предоставяне на техническа помощ на структури на държавната администрация на местно, регионално и централно ниво и консултантски услуги за бизнеса за достъп до публично финансиране. Основната цел е осигуряване на професионално обслужване на клиентите и предлагане на най-подходящите решения за клиенти и партньори за участие в тръжни процедури, предоставяне на съвети за пълния цикъл на управление на проекти, в т.ч. мониторинг и финансов мениджмънт.

РЕСУРСИ

Изпълнението на дейностите по поръчката ще се извърши от екпертен екип от високо квалифицирани специалисти, с богат професионален и научен опит в областта на подземните богатства и дейностите по тяхното концесиониране. С оглед професионалното и задълбочено изпълнение на предмета на обществената поръчка, извън предложените ключови експерти в екипа ще бъдат включени и 8 преподаватели от МГУ, специализирани в минната индустрия, 10 юристи от Адвокатско дружество Андрей Делчев и партньори (адвокат Северина Любенова, адвокат Валери Петков, адвокат Звезделин Нго, адвокат Екатерина Димчева, адвокат Петя Бобева, адвокат Десислава Здравкова, Ралица Йорданова, Биляна Манова, Петър Христов и Десислава Градева) и експерти от БИМ Консулт ООД (Десислава Кочева – Директор на проекта, Николай Пенчев, Рая Литова, Елизабета Йорданова и Белослава Александрова), 5 броя минни инженери от екипа на БМГК с практически опит в областта на концесиите на подземни богатства (Проф. д-р инж. Николай Вълканов, Д-р инж. Илия Гърков, Инж. Делчо Николов, Инж. Атанас Марински) и 5 експерти в областта на провеждане на публични обсъждания (Мина Вълева, Лушка Паланкалиева, Стоян Сталев, Антоанета Герджикова, Станислава Батунова).

Осигурили сме организация на човешките ресурси и екип, които да изпълнят професионално поставената задача на този етап от изпълнението на обществената поръчка.

Други ресурси:

- *Технически ресурси:*

- Материална база - обединението има свое разположение няколко офиса в град София, осигуряващи всички необходими условия за експертна работа и провеждане на срещи, като офисите са съвременено оборудвани и разполагат с достатъчен капацитет за осъществяване на дейностите по поръчката, извършвани в офис среда (отделни кабинети, заседателни зали и приемни). В случай че бъдем избрани за изпълнител на обществената поръчка общественото обсъждане на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика на подземните богатства ще бъде извършено в сградата, която е собственост на МГУ.
- IT инфраструктура и офис техника – разполагаме с необходимата IT инфраструктура и офис техника (мрежова инфраструктура и оборудване, компютри, лаптопи, принтери, копирни машини, телефонни централи, информационни системи) за изпълнение на поръчката. Използването на същите е необходимо за качественото и безпроблемно провеждане на всички действия, част от изпълнителният процес. В рамките на изпълнението на дейностите ще се използват и следните технически ресурси:
- Работни станции за всеки един от членовете на екипа;
- Програмни продукти, минимално следните:
 - MS Windows 8/8.1/10, MS Word, MS Project, MS Excel, Microsoft Visio

- *Организационни ресурси*

За качественото и срочно изпълнение на поръчката са необходими и организационни ресурси, изразяващи се в следното:

- Установяване на добри контакти, взаимодействие и сътрудничество с отговорните от страна на Възложителя лица;
- Възможност за създаване на организационни схеми, позволяващи паралелност при изпълнението на дейности и задачи, с осигуряване на взаимен обмен на информационния поток, резултатите и добрите практики, свеждащ до минимум възможността от пропуски и тяхното мултиплициране;
- Наличие на добри контакти, взаимодействие и сътрудничество със заинтересованите лица, от които ще се съберат данни за изпълнение на поръчката

– администрации, държавни и общински органи, неправителствени организации, академични общности, дружества, притежаващи, разрешения за търсене и/или проучване на подземни богатства и концесионни права за добив на подземни богатства и др.;

- Установени партньорски взаимоотношения с юридически кантори, академични общности, университети и неправителствени организации в държави-членки на ЕС;
- Ресурсна обезпеченост през цялото време на изпълнението;
- Ще съблюдаваме и следните специфични принципи, като основна предпоставка за успешното изпълнение на дейностите, предмет на поръчката:
 - ясно определяне на действията, които следва да бъдат изпълнени от всяка от страните, в т.ч. ясно разграничаване на функциите, компетенциите и отговорностите на всеки един от членовете на екипа за изпълнение;
 - ясно определяне на взаимните връзки и зависимости между дейностите и тяхната последователност;
 - координация между екипа ни и екипа на Възложителя при осъществяването на конкретните дейности, с цел постигане на оптимален резултат;
 - достъпна, бърза и ефективна комуникация между екипа на Възложителя и екипа на изпълнителя, при изпълнение на дейностите.

- Финансови ресурси

Запознати сме със заложената схема на разплащане, при която всички дейности се разплащат с междинни плащания, съобразно вече извършената и приета работа по изпълнението на договора. Осигурили сме предварително и разполагаме с достъп до и със собствени финансови ресурси, което позволява изпълнение на работата, без зависимост от времето и размера на финансово постъпление по конкретната поръчка.

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ, КОИТО ЩЕ СЕ ИЗПЪЛНЯВАТ ПРИ ВСЕКИ ЕДИН ОТ ЕТАПИТЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Представяме нашето разбиране за същността на дейностите, които ще се изпълняват от Консултанта през етапите на поръчката, както следва:

Етап 1	Етап 2
<ul style="list-style-type: none">•1.1. Въстъпителни дейности•1.2. Изготвяне и представяне на Въстъпителен доклад•1.3. Проучване на стратегически документи и на нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България•1.4. Идентифициране на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България•1.5. Проучване на законодателството и практиката на най-малко 5 (пет) държави-членки на ЕС по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства•1.6. Проучване на относими актове на правото на ЕС, включително съдебни казуси пред Съда на ЕС•1.7. Финализиране на Анализа на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка•1.8. Запознаване на Възложителя с Доклада•1.9. Отразяване на бележки и коментари на Възложителя	<ul style="list-style-type: none">•2.1. Установяване на възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства с цел преодоляване на констатираните при изпълнение на Етап 1 слаби страни на практиката в България•2.2. Мотивиране, включително и на практическата приложимост, и приоритизиране на установените възможни решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства•2.3. Обосноваване на необходимост от нормативни промени за изпълнение на установените решения•2.4. Изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки•2.5. Оформяне на Проект на Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предварителното ѝ съгласуване с Възложителя•2.6. Провеждане на обществено обсъждане за установяване на нагласите на бизнеса и на обществото по установените в концепцията възможни решения под формата на събитие (кръгла маса) и протоколиране на резултатите от общественото обсъждане•2.7. Финализиране на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 2 от Обществената поръчка

Етап 1 - Изготвяне на анализ на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства

Този етап включва по-обширната и времеемка дейност по обществената поръчка, като целта е анализ на действащата нормативна уредба в областта на подземните богатства, в това число и на практиката на посочените в настоящето предложение най-малко 5 държави членки на ЕС, както и пълно, точно и всеобхватно идентифициране на

слабите страни от действащата нормативна уредба и на практическите проблеми, което ще създаде основата и насоките за изпълнение на следващия Етап 2 от обществената поръчка. В техническата спецификация Възложителят е дефинирал отделни дейности от този Етап, които нашият екип ще изпълни качествено, като с оглед оптималност и ефективност на изпълнението ни ще създадем необходимата организация за паралелното им осъществяване.

Предвид опита, с който разполага екипа на Участника, е налице вече натрупана информация и опит в областта на практиките по концесиониране на подземни богатства, екипът разполага с достатъчно знания по темата – предмет на анализа, което позволява бързо навлизане в изпълнението на договора и спестяване време за предварителна подготовка.

В рамките на този Етап Консултантът предвижда изпълнението на следните дейности:

1.1. ВСТЪПИТЕЛНА ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

Същата има организационен характер, като цели постигане на синхронизация с Възложителя, поради което по същността си обуславя качественото и срочно изпълнение на предмета на поръчката и постигането на очакваните резултати. В рамките на тази дейност участникът ще обезпечи вътрешната си организация на изпълнение и постигане на синхронизация с Възложителя чрез провеждане на вътреекипна среща и въстъпителна среща с Възложителя.

- Вътреекипна среща – на тази среща ще присъства Ръководителят на екипа, всички ключови експерти и допълнителните експерти. Същата ще бъде проведена незабавно след сключване на договора за изпълнение на обществената поръчка. Ще бъдат обсъдени задълженията на всеки от ключовите експерти съгласно техническото предложение и график за изпълнение, на основата на изготвения такъв, като част от техническото предложение.
- Встъпителна среща с Възложителя – Ръководителят на екипа има ангажимент да предприеме всички необходими действия по организиране на въстъпителната среща. Той ще осъществи контакт с Възложителя/оторизирано от него лице, за определяне на датата, часа и място за провеждане на въстъпителна среща. При организацията на срещата, от негова страна ще бъде предоставена информация за броя и имената на експертите от екипа, които ще присъстват на срещата. Ръководителят на екипа ще уведоми членовете на екипа, които ще присъстват за дата, час и място за провеждане на въстъпителна среща;

- Провеждане на въстпителна среща - на тази среща ще бъдат уточнени въпросите във връзка с изпълнението на основните дейности по предмета на обществената поръчка, подробностите по изготвянето и предоставянето на Въстпителен доклад, както и периодичността и начина на осъществяване на координация по време на изпълнението му. Въстпителната среща ще бъде проведена до 5 работни дни от влизане в сила на Договора за възлагане на обществената поръчка.

На Въстпителната среща, ще бъдат набелязани линии на комуникация между екипа на Възложителя и екипа на Изпълнителя, начини и форми за обмен на информация, приоритетност при изпълнението на дейностите и задачите. Ще се извърши актуализация на рисковете и евентуално на мерките за управление, ако се установява такава необходимост.

1.2. Изготвяне и предаване на Въстпителен доклад

Изготвянето на въстпителния доклад е отделено в самостоятелна дейност, тъй като в него се включва подробен план за работата и изпълнение на дейностите – предмет на договора, както и, съгласно предвиденото в проекта на договор, а и за осигуряване качеството на изпълнението - план-график с обоснована последователност за провеждане на всяка дейност. Бъдещите действия на този етап са:

- Изготвяне на въстпителен доклад – съгласно заложеното ще представим въстпителен доклад, изготвен съгласно изискванията на Възложителя и уточненията от въстпителната среща. Същият ще бъде изготвен от Ръководителя на екипа и ще бъде вътрешно съгласуван с ключовите експерти.
- Предаване на въстпителния доклад – ще предадем изготвения въстпителен доклад на Възложителя, на хартиен носител на български език и на електронен носител. Ангажимент за предаване и подписване на протокола за одобряване има Ръководителят на екипа;
- Допълване на въстпителния доклад – ако Възложителят върне коментари или бележки с искане за допълване и/или уточняване на информацията във въстпителния доклад, ще допълним доклада, като отразим направените бележки и/или коментари. След това допълненият въстпителен доклад отново ще бъде предаден на Възложителя.
- Информиране на екипа за одобряването на въстпителния доклад - ръководителят на екипа уведомява по e-mail членовете на екипа когато въстпителния доклад бъде одобрен от Възложителя. В случай че са направени допълвания/уточнения по него на обстоятелства, които се отразяват на разпределените до момента функции,

ръководителят на екипа прави съответните промени и при необходимост може да организира вътрешна среща с ключовите експерти.

1.3. ПРОУЧВАНЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИ ДОКУМЕНТИ И НА НОРМАТИВНИ АКТОВЕ, СВЪРЗАНИ С ТЪРСЕНЕТО, ПРОУЧВАНЕТО И ДОБИВА НА ПОДЗЕМНИ БОГАТСТВА В БЪЛГАРИЯ

В рамките на тази дейност екипът на Консултанта под ръководството на Ключов експерт 3 "Проучване на националното законодателство и практика" ще проучи и извърши подробен анализ на действащото национално законодателство в областта на подземните богатства и на стратегическите документи, които определят политиката в изследваната област. Консултантът разполага с богата и съвременна правна библиотека и абонамент за обновяваща се правно-информационна система АПИС с всички предлагани от доставчика приложения, което обезпечава достъпа до актуалната нормативна уредба и постижения на юриспруденцията. Анализът ще включва изследване на основните нормативни и ненормативни документи и ще очертае правна рамка на дейностите, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства. Ще бъдат обсъдени и пропуски и несъответствия в актовете в случай че бъдат установени такива, като Консултантът ще даде препоръки за тяхното преодоляване.

Най-малко, проучването на стратегическите документи ще обхване документите, които са изброени в Предметния обхват на Техническата спецификация – т. 6 от Описанието на предмета на поръчката. По преценка на екипа на консултантът ще бъдат включени и други нормативни и стратегически документи, като изцяло ще бъде съобразено изискването на Възложителя, че при започване на изпълнението документният обхват да бъде актуализиран спрямо действащата нормативна уредба.

1.4. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА СЛАБИТЕ СТРАНИ НА ДЕЙСТВАЩИТЕ КЪМ МОМЕНТА ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА ТЪРСЕНЕТО, ПРОУЧВАНЕТО И ДОБИВА НА ПОДЗЕМНИ БОГАТСТВА В БЪЛГАРИЯ.

Изпълнението на тази дейност ще бъде реализирано чрез следните методи:

- анализиране на несъответствия и пропуски в нормативната база, установени при изпълнение на дейност 1.3.
- проучване на съдебна практика на националните съдилища по конкретни казуси, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства;
- провеждане на консултации със заинтересовани страни за идентифициране на трудностите в правоприлагането.
- Проучване на съществуващи концесионни договори и практиката по тяхното възлагане.

В рамките на тази дейност ще бъдат реализирани следните поддейности:

- Предварително планиране на консултациите. Определяне на заинтересовани страни и на конкретните задачи на консултациите;
- Провеждане на консултации чрез въпросници и организирани срещи със заинтересованите страни;
- Анализ на отговорите и обобщаване на резултатите.
- обобщаване на изводите от проучването и анализите и определяне на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България.

Дейността ще бъде осъществявана под ръководството на Ключов експерт 5 „Търсене, проучване и добив на подземни богатства“ с активното участие на част от юристите, инженерите и експертите на БМГК.

1.5. ПРОУЧВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО И ПРАКТИКАТА НА НАЙ-МАЛКО 5 (ПЕТ) ДЪРЖАВИ-ЧЛЕНКИ НА ЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ТЪРСЕНЕ, ПРОУЧВАНЕ И ДОБИВ НА ПОДЗЕМНИ БОГАТСТВА.

Участникът е посочил в настоящето предложение като минимум 5 държави-членки на ЕС, чието законодателство и практика ще проучи с цел намиране на подходящи работещи модели на дейности по търсене, проучване и добив на подземни богатства.

За изпълнението на тази част от анализа Консултантът ще предприеме следните действия под ръководството на Ключов експерт 2 „Проучване на чуждестранен опит“:

- получаване на информация относно законодателството и практиката на съответните държави-членки
- анализ на установените нормативни актове и добри практики и оценка на възможността за тяхната приложимост в страната;
- изготвяне на изводи относно възможността и подходящите начини за възприемане на практиката на проучените държави за преодоляване на констатираните слаби страни в нормативната уредба и практиката в Република България.

1.6. ПРОУЧВАНЕ НА ОТНОСИМИ АКТОВЕ НА ПРАВОТО НА ЕС, ВКЛЮЧИТЕЛНО СЪДЕБНИ КАЗУСИ ПРЕД СЪДА НА ЕС.

Проучването на актовете на правото на ЕС, релевантни към дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства, и на съдебните казуси пред Съда на ЕС, ще бъде изпълнено от екипа на обединението едновременно с дейностите по проучването на националното законодателство и законодателството и практиките на държавите-членки

като изводите от това проучване ще бъдат използвани при изготвянето на предложенията за преодоляване на констатираните слаби страни.

1.7. ФИНАЛИЗИРАНЕ НА АНАЛИЗА НА БЪЛГАРСКАТА И НА ЕВРОПЕЙСКИ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА И ПРЕДАВАНЕ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ НА ДОКЛАД ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЕТАП 1 ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

В рамките на тази дейност ще бъде финализирано изготвянето на Анализа на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства чрез създаването на единен смислов документ, обединяващ разработките по предходните дейности. Ще бъде разработен Доклад за изпълнението на Етап 1, съдържащ:

1) Описание на изпълнените дейности, в т.ч. кратко представяне на проучените:

1.1.) стратегически документи и нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България;

1.2.) източници, въз основа на които е проучена практиката по извършване на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства;

1.3.) законодателство и практика по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства по държави, с посочване на конкретните актове и други източници;

1.4.) относими актове на правото на ЕС, както и на проучените съдебни казуси пред Съда на ЕС.

2) Резюме на изготвения Анализ на резултатите от проучването.

Към Доклада ще бъде приложен изготвения през Етап 1 Анализ на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства.

1.8. ЗАПОЗНАВА НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ С ДОКЛАДА

В съответствие с избраната от Консултанта система за комуникация и заложените в договора срокове, Ръководителят на екипа ще предаде доклада на Възложителя. При желание на Възложителя, Изпълнителят може да организира среща, на която да представи Доклада за изпълнението на Етап 1.

1.9. ОТРАЗЯВАНЕ НА БЕЛЕЖКИ И КОМЕНТАРИ ОТ ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ

След предаване на Доклада, Възложителят ще може да даде своите бележки и коментари по предоставения анализ. Консултантът ще отрази коментарите и бележките на Възложителя в рамките на поставените срокове и ще предаде окончателния вариант на доклада.

В резултат на изпълнението на Дейностите от Етап 1 ще бъдат отчетени следните резултати, със следните отчетни продукти:

Очаквани резултати	Отчетни продукти
<p>1. Установяване и анализ на силните и слабите страни на нормативната уредба и на практиката по предоставяне и реализиране на права за търсене, проучване и добив на подземни богатства в България, в т.ч. осъществяване на контрол от страна на държавата и общините.</p> <p>2. Установяване и анализ на приложими добри практики в проучените държави членки на ЕС, възприемането на които може да доведе до преодоляване на установените слаби страни в нормативната уредба и практиката в България.</p> <p>3. Препоръки за преодоляване на констатираните слаби страни.</p> <p>Финализиране на изпълнението на Етап 1 от обществената поръчка</p>	<p>1. Изготвен Анализ на резултатите от проучването, който включва:</p> <p>1.1. Установяване и анализ на силните и слабите страни на нормативната уредба и на практиката по предоставяне и реализиране на права за търсене, проучване и добив на подземни богатства в България, в т.ч. осъществяване на контрол от страна на държавата и общините.</p> <p>1.2. Установяване и анализ на приложими добри практики в проучените държави членки на ЕС, възприемането на които може да доведе до преодоляване на установените слаби страни в нормативната уредба и практиката в България.</p> <p>1.3. Препоръки за преодоляване на констатираните слаби страни.</p> <p>2. Доклад относно изпълнението на Етап 1 със съдържание, отговарящо на изискванията, посочени в Техническата спецификация на Обществената поръчка.</p>

ЕТАП 2 - РАЗРАБОТВАНЕ НА КОНЦЕПЦИЯ ЗА ВЪЗМОЖНИТЕ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА

Основната част от Дейностите от Етап 2 ще бъдат изпълнени въз основа на Анализа, изготвен от Консултанта при изпълнение на Етап 1.

В рамките на този Етап Консултантът предвижда изпълнението на следните дейности:

2.1. УСТАНОВЯВАНЕ НА ВЪЗМОЖНИТЕ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА С ЦЕЛ ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА КОНСТАТИРАНИТЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕТАП 1 СЛАБИ СТРАНИ НА ПРАКТИКАТА В БЪЛГАРИЯ

В рамките на тази дейност експертите на Обединението въз основа на резултатите от Анализа, изготвен при изпълнение на Етап 1 от обществената поръчка и чрез методите на експертното изследване ще извършат следното:

118

Обособяване на установените слаби страни в няколко групи с оглед степента на констатираните несъответствия и необходимост от мерки за преодоляването им.

Идентифициране на възможните решения за всеки един от установените проблеми въз основа на резултатите от извършеното при изпълнение на Етап 1 изследване на стратегическите документи и националното законодателство в областта на концесиите и на подземните богатства, изследването на добри практики на страни-членки на ЕС, както и на добри национални практики при регулирането на сходни обществени правоотношения, както и въз основа на резултатите от изследването на съдебните казуси пред Съда на ЕС.

2.2. МОТИВИРАНЕ, ВКЛЮЧИТЕЛНО И НА ПРАКТИЧЕСКАТА ПРИЛОЖИМОСТ, И ПРИОРИТИЗИРАНЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ ВЪЗМОЖНИ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА.

Експертите на обединението чрез описаните по-долу в Раздел 4 методи на анализ и сравнение ще извършат оценка на всяко едно установено решение, включително ще извършат оценка на няколко възможни варианта за решаване на констатираните слаби страни. На базата на този анализ и оценка ще бъдат направени мотивирани препоръки за избор на конкретни решения за преодоляване на всяка една от установените слабости в практиката по предоставяне и реализиране на права за търсене, проучване и добив на подземни богатства, включително по отношение на осъществяването на контрол от страна на държавата и общините.

2.3. ОБОСНОВАВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТ ОТ НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ РЕШЕНИЯ

Въз основа на принципите, заложи в Закона за нормативните актове, и на базата на определените възможни решения за преодоляване на слабостите в практиката, екипът ще мотивира необходимост от съответни нормативни промени за изпълнение на установените решения, както на законодателно ниво, така и на ниво приемане на подзаконови нормативни актове. При обосноваването на необходимостта от промени екипът на Консултанта ще изследва причинно-следствените връзки между приемането или изменението, последиците и въздействията от него и очакваните промени в обществените отношения, промяна в поведението на адресатите на акта и др. Обосновката ще бъде разработена на базата на изследването на верига от причинно-следствените връзки между установените проблеми, предлаганите решения и очакваните резултати.

№ 1

2

2.4. ИЗГОТВЯНЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПРОМЕНИ В НОРМАТИВНАТА УРЕДБА И/ИЛИ СЪЗДАВАНЕ НА НОВА НОРМАТИВНА УРЕДБА ПОД ФОРМАТА НА НАСОКИ.

Консултантът ще подготви предложения за промени в действащата нормативна уредба (основно Закон за подземните богатства) и/или за създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки, ако предложените промени са многобройни и важни.

2.5. ОФОРМЯНЕ НА ПРОЕКТ НА КОНЦЕПЦИЯ ЗА ВЪЗМОЖНИТЕ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА И ПРЕДВАРИТЕЛНОТО Й СЪГЛАСУВАНЕ С ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ

На базата на разработките от предходните дейности Ръководителят на екипа ще създаде версия на Концепцията, която ще бъде съгласувана с членовете на екипа и с Възложителя, който по собствена преценка може да даде коментари и забележки по нея, преди провеждането на общественото ѝ обсъждане.

2.6. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА НАГЛАСИТЕ НА БИЗНЕСА И НА ОБЩЕСТВОТО ПО УСТАНОВЕНИТЕ В КОНЦЕПЦИЯТА ВЪЗМОЖНИ РЕШЕНИЯ ПОД ФОРМАТА НА СЪБИТИЕ (КРЪГЛА МАСА) И ПРОТОКОЛИРАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОБЩЕСТВЕНОТО ОБСЪЖДАНЕ.

Общественото обсъждане ще бъде организирано с цел събиране на експертна информация от страни с противоположни и интереси и данни във връзка приемането на предложените от Консултанта възможни решения за преодоляване на констатираните слабости в практиката. Консултантът ще създаде необходимата организация за провеждане на добре дефинирана и структурирана дискусия, в която ще участват освен експерти от администрациите на компетентните органи, имащи компетенции, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства, така и представители на научните среди в тази област и на геолого-проучвателния и минно-добивния отрасли, представители на лица, притежаващи разрешения за търсене и проучване на подземни богатства или концесии за добив на подземни богатства, представители на неправителствени организации. По време на обсъждането ще се води протокол, който ще бъде представен на Възложителя. Всички направени коментари и възражения ще бъдат обособени в отделен документ като Консултантът ще представи в този документ и своето експертно становище относно дадените препоръки, както и мотивите за приемането или неприемането на всяка едно предложение и препоръка, направени в общественото обсъждане.

2.7. ФИНАЛИЗИРАНЕ НА КОНЦЕПЦИЯТА ЗА ВЪЗМОЖНИТЕ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА И ПРЕДАВАНЕ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ НА ДОКЛАД ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЕТАП 2 ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

В Рамките на този етап Ръководителят на екипа ще финализира Концепцията като отрази в нея съгласуваните с Възложителя предложения и коментари, направени по време

на проведеното обществено обсъждане, и ще изготви и предаде на Възложителя Доклад за изпълнението на Етап 2 от обществената поръчка.

В резултат на изпълнението на Дейностите от Етап 2 ще бъдат отчетени следните резултати, със следните отчетни продукти:

Очаквани резултати	Отчетни продукти
<ol style="list-style-type: none">1. Концепция с установени и мотивирани възможни решения (и предложения за нормативни промени) за подобряване на концесионната политика за подземните богатства, съобразена с бележките и предложенията, направени по време на проведеното през този Етап обществено обсъждане на концепцията.2. Проведено обществено обсъждане.3. Финализиране на Етап 2 от изпълнението на Обществената поръчка	<ol style="list-style-type: none">1. Проект на Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземни богатства.2. Протокол от проведено обществено обсъждане на Концепцията;3. Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземни богатства, съобразена с препоръките и предложенията от общественото обсъждане.4. Предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.5. Доклад относно изпълнението на Етап 2 със съдържанието, определено в Техническата спецификация на Обществената поръчка.

Според Техническата спецификация, разработената Концепция ще се предостави от Възложителя на Министерството на енергетиката (МЕ) и на останалите компетентни държавни органи, имащи правомощия, свързани с политиката по търсене, проучване и добив на подземни богатства (МФ, МК, МОСВ, МРРБ, МЗХГ и др.) с цел инициране изготвянето на конкретни законопроекти и на проекти на подзаконови нормативни актове.

Консултантът ще съдейства на Възложителя при подготовката на този процес, като например предостави резюме на концепцията, изготви съгласувателните документи и комплектова преписка, така че препоръките от Концепцията да бъдат представени по най-лесен за възприемане начин.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ДЪРЖАВИ-ЧЛЕНКИ НА ЕС, ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО И ПРАКТИКАТА НА КОИТО В ОБЛАСТТА НА ТЪРСЕНЕТО, ПРОУЧВАНЕТО И ДОБИВА НА ПОДЗЕМНИ БОГАТСТВА ЩЕ БЪДЕ ОБЕКТ НА ПРОУЧВАНЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕТАП 2 ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Участникът предлага при изпълнение на обществената поръчка да проучи законодателството и практиката на следните 5 държави-членки на ЕС:

- Германия
- Финландия
- Полша
- Ирландия
- Португалия

Обосноваваме предложението си за изследване на законодателството и практиката на посочените държави-членки на ЕС със следните обстоятелства:

- ✓ Избраните от Консултанта държави са с добре развит минен бизнес, което предполага добра законодателна уредба и правоприлагане;
- ✓ Относително сходство в характера на обществените взаимоотношения, засегнати от дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства;
- ✓ Изложените по-долу примерни добри практики, които успешно могат да бъдат възпроизведени като подходящи управленски решения в страната след оценката им от страна на Консултанта в процеса на изпълнение на обществената поръчка.

В хода на изпълнение на Обществената поръчка Консултантът ще проучи законодателството и практиката на поне още две държави-членки на ЕС, извън посочените по-горе, както и законодателство на държави, които не са членки на ЕС, с цел установяване на добри практики, които могат да бъдат приложени в страната за подобряване на концесионната политика. В случай че сред допълнително проучените бъдат установени добри практики с оглед целите на Обществената поръчка, същите ще бъдат включени в Анализа.

3. ОПИСАНИЕ И ОБОСНОВКА НА ПРИМЕРИ ДОБРИ ПРАКТИКИ ОТ ПОСОЧЕНИТЕ ПО-ГОРЕ ДЪРЖАВИ – ЧЛЕНКИ, КОИТО ЩЕ БЪДАТ ВКЛЮЧЕНИ В ПРОУЧВАНЕТО ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕТАП 2 ОТ ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Предлаганите от Участника примерни добри практики са подбрани с цел гарантиране интересите на всички заинтересовани от уредбата на подземните богатства

страни, а именно: държавата в качеството ѝ на собственик на подземни богатства и концедент при предоставянето на концесии за добива им, участниците в процедурите по предоставяне на разрешения за търсене и проучване на подземни богатства и за възлагане на концесии за добив, както и в по-общ план – гражданите на Република България, които имат интерес от провеждането на държавна политика в областта на подземните богатства, позволяваща тяхното безопасно, устойчиво и икономически ефективно използване.

Изложените по-долу добри практики са подбрани и с оглед следните проблеми на националната концесионна политика в областта на подземните богатства, идентифицирани чрез проучване на препоръките и предложенията за законодателни изменения, изготвени през последните години от организации в минния бранш (като Българската минно-геоложка камара, Българския енергиен и минен форум) и др.:

- Бизнесът, както и проведено от Европейската комисия³ проучване идентифицират като основен недостатък на уредбата на подземните богатства в Република България дългите и бавни процедури по обработване на заявленията за предоставяне на права на търсене и проучване и на концесии за добив, които често се проточват с години. Необходимо е облекчаване и ускоряване на процедурите;

- С цел намаляване на административната тежест при предоставянето и осъществяването на концесии за добив на подземни богатства е препоръчително облекчаване на изискванията за предоставяне на становища, разрешения и др. от различни държавни органи. Ефективността на процесите на издаване на разрешения може да бъде повишена и чрез интегриране на необходимите разрешения по такъв начин, че те да бъдат издадени от един компетентен орган (чрез въвеждане у нас по примера на др. държави членки на т.нар. „форум на едно гише“);

- За осигуряване на икономически ефективно и устойчиво търсене, проучване и добив на подземни богатства е необходимо предприемане на действия за подобряване на условията за достъпа до информацията относно геофонда в Република България и съкращаване на времето за обработване на молби за осъществяване на такъв достъп до информация;

- Предвид нарастващите глобални рискове във връзка с увреждането на околната среда е необходимо да се гарантира законодателно устойчивото и екологичносъобразно развитие на минния сектор в Република България.

С оглед така очертаните основни проблеми на действащата у нас нормативна уредба на подземните богатства Участникът предлага при осъществяването на Етап 1 от изпълнението на обществената поръчка да изследва като част от проучването си следните три примерни добри практики:

1) Примерна добра практика № 1: Въведената в Полша процедура по предоставяне на разрешения за проучване и добив на промишлени и строителни

³ European Commission, Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship, "Study – Legal framework for mineral extraction and permitting procedures for exploration and exploitation in the EU" Final Report, 2016.

материали в кратки времеви рамки и при стриктно спазване на законово предписаните срокове за произнасяне на компетентните органи

Полша е важен производител на промишлени и строителни минерали като варовик, вар, цимент, гипс. Режимът на подземните богатства в страната е регулиран в редица нормативни актове, като водещ е Законът за геологията и минното дело⁴, приет на 9 юни 2011 г. От приемането на закона насам са констатирани редица положителни ефекти от въведената чрез него уредба върху полската минна индустрия, включително и при провеждането на посоченото по-горе проучване на Европейската комисия.

В Полша режимът на собствеността върху полезните изкопаеми варира в зависимост от вида им: държавната хазна е собственик на всички находища на метални руди, гипс, скъпоценни камъни и др., докато депозитите на други минерали (напр. строителни материали като пясък, чакъл, варовик) принадлежат на собственика на земята, под която са разположени⁵. Различни са и законовите изисквания във връзка с компетентните органи и процедурите за получаване на разрешения за проучване и добив в зависимост от вида на собствеността върху подземните богатства. Така съгласно извършеното от Европейската комисия проучване процедурата по предоставяне на разрешения за проучване и добив на метали трае средно от три до пет години, докато процедурата по предоставяне на разрешения за проучване и добив на промишлени и строителни материали е ускорена и е със средна продължителност от едва месец и половина до три месеца.

Посочената облекчена и ускорена процедура по предоставяне на разрешения за проучване и добив на промишлени и строителни материали предоставя на полския минен сектор съществени ползи и преимущества, като дава възможност за предвидимост на времето и ресурсите за приключване на процедурите и прави сектора по-рентабилен и привлекателен за чуждестранни инвестиции. За сравнение, в България точната продължителност на процедурата по издаване разрешение за търсене/проучване или по предоставяне на концесия за добив не може да бъде предварително определена с точност, но може да продължи с години при всички случаи, независимо от вида на подземното богатство.

Добра практика представлява и констатираното високо ниво на спазване в Полша на законово предписаните срокове за осъществяване на процедурите по предоставяне на разрешения. Нещо повече, Полша е сочена като пример за държава, чиито органи не просто спазват предвидените в закона срокове за осъществяване на процедурите, а дори издават разрешенията за проучване/добив в още по-кратки от законоустановените

⁴ Geological and Mining Law 9 June 2011.

⁵ Закон за геологията и минното дело, §10.

срокове. В България, напротив, същественият закъснения на компетентните органи по отношение на законоустановените срокове за произнасяне са често срещано явление.

Тези ускорени процедури в Полша са постигнати чрез различни законодателни мерки. Сроковете за вземане на решения от различните органи, компетентни да се произнесат в рамките на процедурите, са определени от Кодекса за административното производство, който гласи, че разрешенията трябва да се предоставят без излишно забавяне. Предвидени са напр. конкретни срокове за участие на обществеността и вземане на решение от органите по околната среда по предоставяне на екологично разрешително, както и срок за предоставяне на обратна връзка относно представения от кандидата план за разработване на находищата.

Доколкото един от основните проблеми на уредбата на условията за добив на подземни богатства в Република България, идентифициран еднозначно както от бизнеса, така и от Европейската комисия, е бавната скорост на обработване на заявленията за предоставяне на разрешения/концесии, Участникът предлага при изпълнението на обществената поръчка да проучи детайлно така посочената регулация, въведена в Полша, както и възможностите за съответното имплементиране на сходен подход у нас. Изследването на примера на полския законодател е желателно с оглед факта, че закъсненията в процедурите възпрепятстват съществено осъществяването на инвестиционни проекти в минната индустрия у нас и често застрашават стойността на наличните залежи и ресурси.

Посочената по-горе практика е относима към основните принципи в България, тъй като спазването на законово определените срокове в рамките на административното производство е основен правен принцип в България, закрепен в законодателството. Също така, напълно приемливо за правната уредба в България, е неспазването за даден административен срок да е скрепен с определени благоприятни последици за адресатите на административните актове, включително презумпция за мълчаливо съгласие

2) Примерна добра практика № 2: Въведената в Ирландия процедура по предоставяне на разрешения за проучване на подземни богатства чрез „обслужване на едно гише“ и добре организираният публичен достъп до информация относно подземните богатства в страната.

Минният сектор в Ирландия е добре развит. Страната е с традиции в добива на подземни богатства и е значителен производител на цинков концентрат, оловен концентрат, сребро и алуминиев оксид. Подобно на Полша, и в Ирландия режимът на собствеността върху полезните изкопаеми варира в зависимост от вида им, като тези с висока стойност (т.нар. „планирани минерали“) са държавна собственост, а промишлените/строителни материали („непланираните минерали“) са собственост на

собственика на земята, под която са разположени. Предвидена е и законова възможност за комбиниране на двата вида собственост.

Основният акт, уреждащ режима на подземните богатства и условията за експлоатацията им в Ирландия, е приетият на 26 юли 2017 г. Закон за развитие на минералите, който отменя някои действащи дотогава разпоредби и консолидира в един закон разпръснатата до онзи момент уредба на подземните богатства в Ирландия, съдържаща се в шест по-ранни законодателни акта от 1940 до 2006 г.

Законът за развитие на минералите урежда процедура по предоставяне на разрешения за проучване на подземни богатства, която според Участника представлява добра практика, тъй като се основава на принципа на „обслужване на едно гише“. В Ирландия Министерът на съобщенията, климатичните действия и околната среда осъществява „обслужване на едно гише“ при прилагането на разпоредбите, свързани с проучването на подземни богатства, и изпълнява задълженията си бързо и ефективно.

Съгласно извършеното от Европейската комисия проучване въведеното в Ирландия „обслужване на едно гише“ при предоставянето на разрешения за проучване на подземни богатства е довело до реални положителни социални и икономически ефекти за страната, като ползите са свързани най-вече с:

- относително бързото произнасяне относно издаването на исканите разрешителни за проучване (средният срок за издаване на разрешително е 4 месеца) и
- повишаването на привлекателността на Ирландия за чуждестранни инвестиции.

Добра законодателна практика са и въведените в Ирландия условия за достъп до информация относно ресурсите на полезни изкопаеми в страната. Цялата информация, събрана в резултат на дейностите по проучване на подземни богатства, се предоставя на публично разположение шест години след събирането ѝ или при предаване на разрешението (което от тези две събития настъпи по-рано), което позволява данните, събрани от проучвателни дейности, да бъдат свободно използвани от всички, а не само от представителите на минния сектор. Информацията е достъпна под формата на доклади. Тези данни имат реален положителен ефект върху минния сектор в Ирландия, тъй като насърчават чуждестранните инвестиции, доколкото позволяват на компаниите, проучващи възможностите за осъществяване на инвестиции в страната, да оценят залежите, без да им се налага да извършват скъпо струващи проучвания.

Съгласно извършеното от Европейската комисия проучване достъпът до информация относно подземните богатства и изискванията за получаване на разрешения и одобрения от множество различни държавни органи следва да бъдат подобрени. В България е уредена сложна процедура, изискваща в някои случаи получаването на

разрешения от множество различни органи, което неминуемо води до съществено удължаване на срока за сдобиване на икономическите оператори с необходимите разрешения/концесии. Достъпът до информация от геофонда се предоставя само след отправянето на писмено заявление за предоставяне на достъп, а обработването му често отнема седмици. Поради тези причини Участникът предлага при изпълнението на обществената поръчка да отдели специално внимание на законодателните похвати, чрез които в Ирландия е имплементиран принципът на „обслужване на едно гише“ при предоставянето на разрешения за проучване на подземни богатства, както и на практическите ползи от този принцип за държавата и бизнеса, а така също да изследва и възможностите за подобряване на достъпа до информация от геофонда, следвайки ирландския модел.

Принципът на обслужване на едно гише е напълно съвместим с правната уредба в България, въведен в някои от нормативните актове и по-специално в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. В допълнение, служебният обмен на информация между различните държавни органи и институции също е допустим подход, както и приоритет в различни стратегически документи, разработвани и приети от изпълнителната власт.

3) Примерна добра практика № 3: Въведеното в Португалия „обслужване на едно гише“ при предоставянето на разрешения за проучване и добив на подземни богатства и интегрирана политика в областта на подземните богатства, отчитаща необходимостта от опазване на околната среда и постигане на хармония с политиката в областта на устройството на територията.

Португалия е държава, която въпреки относително малките си географски размери се характеризира със сложна и разнообразна геология със значителен минерален потенциал, което е довело до появата на значителен брой находища на рудни и промишлени полезни изкопаеми в нея. Поради тази причина Португалия е държава със сериозни традиции в добива на полезни изкопаеми.

Основната правна рамка на проучването и добива на полезни изкопаеми в Португалия се съдържа в Закон № 54/2015, който урежда условията за проучването и добива на онези полезни изкопаеми, които представляват държавна собственост. И в Португалия не всички полезни изкопаеми са уредени като държавна собственост: някои (предимно промишлени строителни) материали са собственост на собственика на земята. Режимът на полезните изкопаеми частна собственост се съдържа в други актове⁶.

⁶ Закон-декрет № 270/2001, изменен със Закон-декрет № 340/2007 от 12.10.2007 г.

Участникът предлага да анализира законодателната рамка на полезните изкопаеми в Португалия при изпълнението на обществената поръчка, тъй като тя е пример за добри практики в следните две насоки:

(1) Новият правен режим на полезните изкопаеми в Португалия, въведен с приемането на Националната стратегия за геоложки ресурси - минерални ресурси, одобрена с Решение № 78/2012 на Министерския съвет от 11.08.2002 г., и на Закон № 54/2015, се отличава с акцент върху необходимостта от постигане на баланс между удовлетворяването на нуждите на националната добивна промишленост, от една страна, защитата на околната среда и устойчивото развитие, от друга, и хармонизирането на уредбата на полезните изкопаеми с уредбата на устройството на територията, от трета. Португалското законодателство в областта на подземните богатства е добър пример за регулация, отчитаща редица екологични съображения като необходимостта от опазване на почвите и водните ресурси, както и съображения във връзка с устройството на територията и различните предназначения на земите, напр. за гори, земеделие и др. Наред със Закон № 54/2015, новата правна рамка, приета за постигането на тези цели, обхваща също и друг нормативни актове, приети през 2015 г. („Правна рамка на инструментите за управление на използването на земята“ и „Критерии за класификация на почвите“). С оглед многократно изтъкваната от представители на минния бизнес необходимост от осигуряване на устойчивото и екологично съобразно развитие на минната промишленост в Република България, Участникът предлага да проучи средствата, чрез които в Португалия е постигната посочената добра практика, като напр.: осъществяването на консултации с местните власти от Главната дирекция по енергетика и геология (ГДЕГ) в рамките на процедурата по предоставяне на разрешения, отчитането на позицията на ГДЕГ при изработването на инструментите за пространствено планиране и др.

(2) Португалия е пример за държава с отлично функциониращо при издаването на разрешения за проучване и добив на подземни богатства. От ноември 2018 г. насам минната промишленост в Португалия се управлява от Министерството на околната среда и енергийния преход, което пряко ръководи ГДЕГ - публичният орган, отговорен за създаването, насърчаването и оценката на енергийните и геоложки ресурси на страната. Предоставянето на разрешения за проучване и добив на подземни богатства е от компетентността на министъра на околната среда и енергийния преход, а самата административна процедура се води от ГДЕГ. ГДЕГ е единственият орган, компетентен да предоставя разрешителни на фазите на проучването, добива и осъществяването след добива обработване на полезните изкопаеми – държавна собственост в Португалия и действа изцяло като орган за „обслужване на едно гише“ във връзка с издаването на всички разрешителни (освен на екологичните). Тази практика е довела до насърчаване на минната промишленост в Португалия. Както вече бе посочено, често се изтъква, че процедурата по

предоставяне на разрешения у нас е тромава и изисква предоставянето на становища и разрешения от множество органи. Предвид тези критики към еквивалентите процедури у нас, Участникът предлага при изпълнението на обществената поръчка да изследва португалския опит с цел установяване на възможностите за подобряване на действащата уредба и въвеждане на ефективно „обслужване на едно гише“ в България.

Подобно на добрата практика, посочена в т. 2 от настоящия раздел, въвеждането на принципа на едно гише е напълно съвместим с основните принципи на административното правораздаване в България, дори се счита за основен приоритет в измененията, които се извършват в последните години.

4. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Представяме описание на подхода ни за изпълнение, с ясно и подробно описание на всички бъдещи действия по изпълнението на заложените в техническата спецификация дейности и задачи; идентифициране на нужните етапи за изпълнение на всяка от заложените в техническата спецификация дейности и задачи, с обосноваване на приложимостта на всеки от идентифицираните етапи; идентифициране на ресурсите (технически, човешки и т.н.) за всяка дейност и задача, като са обосновани взаимовръзките, обусловени от така идентифицираните ресурси. С цел Възложителят да бъде запознат подробно с подхода ни за изпълнение на микрониво, за всяка една задача са описани ясно и конкретните действия, етапи и ресурси, с обосноваване на обусловените взаимовръзки. При съвпадение при описанието на параметрите, те са изведени само веднъж, или чрез препращане, с цел избягване на повторения.

4.1. ЗАЛОЖЕНИ ЦЕЛИ НА ПРОЕКТА И ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИ

Според информацията, предоставена от Възложителя, общата цел на Проект „Усъвършенстване на концесионната политика“, финансиран от Оперативна програма: „Добро управление“, съгласно Заповед № ДУ-4/22.02.2019 г. на ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма „Добро управление“ (Проекта) е усъвършенстване на концесионната политика. При реализиране на проекта са заложили три специфични цели, като с изпълнението на Обществената поръчка следва да бъде постигната Специфична цел 1 на Проекта - Идентифициране на възможни решения за подобряване на политиката в областта на подземните богатства.

Консултантът отчита, че за постигане на Специфична цел 1 на Проекта трябва да се извърши дейността по на проучване и анализ на българската и на европейски практики, в т.ч. стратегически документи, закони и подзаконови нормативни актове в областта на търсенето, проучването и добива на подземните богатства и като резултат от това -

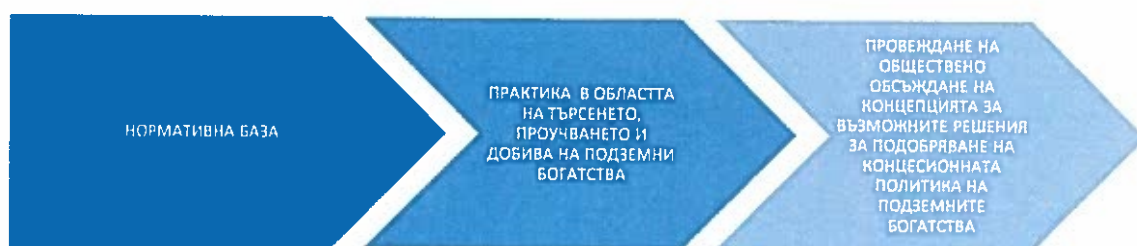
изработване на концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства с установени и мотивирани възможни решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

За постигане на общите и специфични цели, Консултантът предлага следната Методология и организация на изпълнение.

4.2. МЕТОДОЛОГИЯ И ОПИСАНИЕ НА МЕТОДИТЕ, КОИТО УЧАСТНИКЪТ ЩЕ ИЗПОЛЗВА И НАБОРА ОТ ИНСТРУМЕНТИ ЗА СЪБИРАНЕ НА ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ И ОБОСНОВКА НА ПРИЛОЖИМОСТТА НА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ МЕТОДИ И ИНСТРУМЕНТИ

Източниците и инструментите за събиране на данни оказват съществено влияние върху желания краен резултат, изразяващ се в изготвянето на качествен Анализ на българската и европейски практики в областта на природните ресурси и Концепция за подобряване на концесионната политика в Република България.

Процесът по събиране на относими данни е в тясна връзка с източниците, от които ще бъдат събирани данните, както и методите за събирането им. За изготвяне на Анализа на българската и на европейските практики в областта на подземните богатства и при разработването на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика на подземните богатства ще използва източниците, методите и инструментите за събиране на данни, подробно изложени по-горе в Методологията и организацията за изпълнение на Обществената поръчка, които могат да бъдат систематизирани в следните групи:



4.2.1 НОРМАТИВНА БАЗА

Нормативната база е основен източник на информация за събиране на данни по проучване на националното законодателство и практика и законодателството и практиката на страните-членки на ЕС. Достъпът до нормативната база ще бъде реализиран чрез следните инструменти:

- Екипът на Консултанта разполага с богата и съвременна правна библиотека и абонамент за обновяваща се правно-информационна система АПИС с всички предлагани от доставчика приложения, което обезпечава достъпа до актуалната нормативна уредба и постижения на юриспруденцията.
- Интернет мрежата, която осигурява достъп до правно-информационни системи на държавите-членки;
- Предоставяне на достъп до нормативната база на държави-членки чрез информационните и експертните ресурси на канторите от всички европейски страни-членове на Международната организация на правни кантори Interlaw, чийто член е партньорът в Обединението Адвокатско дружество "Андрей Делчев и партньори"
- Достъп до релевантната нормативна база на страни-членки на ЕС ще бъде установен и чрез партньорските взаимоотношения между Минно-геоложкия университет и водещите университети за минната индустрия в съответните държави-членки, а така също и между БМГК и неправителствените организации в сектора в съответните държави-членки.

Необходимата информация за изпълнение на поръчката ще бъде извлечена от нормативната база чрез следните методи на юридическа техника и тълкуване на приложимото законодателство:

Инструменти на юридическата техника	Методи на тълкуване на приложимо законодателство
<ul style="list-style-type: none"> • анализ – анализът представлява мислено или реално разделяне на цялото на части, което позволява да се получи информация за това как трябва да изглежда цялостната конструкция, за да се постигнат заложените цели • синтез – метод на мислен преход от частите към цялото, който позволява затвърждаване на получените резултати от метода анализ • индукция - извличане на информация от частното за общото (по общо свойство на част от елементите на множеството може да се направи заключение, че всички елементи имат това свойство) • дедукция - извеждане на частното от общия случай (по общо свойство на всички елементи от множеството може да се направи заключение, че отделен елемент има това свойство) • аналогия - процес по пренасяне на информацията от един обект/процес към друг 	<ul style="list-style-type: none"> • Езиков метод - използват се достиженията на науките за езика - семантика, семиология, лингвистика, синтаксис, фонетика, морфология, граматика и т.н. • Системно тълкуване – използват се системните връзки и взаимодействия между правните разпоредби, като се анализира системата на цялото законодателство, изследват се връзките между правните норми, правните институти • Историческо тълкуване - проследяват се причините, обстановката, историята на възникване, развитие и изпълнение на правните разпоредби, мотивите за приемането им и за изменението им, периода обстоятелствата при които е била създадена правна норма

<ul style="list-style-type: none"> • моделиране - процес по създаване на модели, включително концептуални юридически конструкции. 	<ul style="list-style-type: none"> • Логическо тълкуване – използват се правилата на формалната логика като аргумент от противното, аргумент от по-силното основание и т.н. • Функционално тълкуване - проучват се социално-политическите измерения, функции и последици от възприемането на един или друг резултат от тълкуването, следващ от предишните начини.
---	---

Обосновка на приложимостта на метода и на инструментите за събиране на данни:

Проучването на нормативната база като основен източник на данни за изпълнение на поръчката е обосновано от предмета на самата поръчка, който включва анализ на законодателството. Инструментите, които Консултантът предлага да ползва за получаване на достъп до нормативната база, са мотивирани както от тяхната логическа свързаност с източника на данни (правно-информационни системи, интернет мрежи), така и от вече проверената надежност и сигурност на източниците на информация и установените с тях взаимоотношения (осигуряване на достъп чрез партньорските организации на съдружниците в Обединението). Методите на юридическа техника и тълкуване на приложимото законодателство са установени и общоприети стандарти на тълкуване на правните норми.

4.2.2. ПРАКТИКА В ОБЛАСТТА НА ТЪРСЕНЕТО, ПРОУЧВАНЕТО И ДОБИВА НА ПОДЗЕМНИ БОГАТСТВА

Като един от основните източници на данни за изпълнение на поръчката националната и европейските практики в областта на подземните богатства ще бъдат проучени чрез следните източници и методи на събиране на данни:

- Получаване на информация за практиката, в това число съдебната практика, свързана с дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства чрез адвокатски кантори, които са партньори на Адвокатско дружество Андрей Делчев и партньори в Международна организация на правните кантори Interlaw. Една от основните цели на организацията е сътрудничество между неините членове и на базата на трайно установените отношения с членовете на организация получаването на точна, пълна и изчерпателна информация е гарантирано;
- Получаване на информация и документи относно практиката на съответните държави-членки чрез партньорските взаимоотношения, установени между Минно-геоложкия университет и водещите университети за минната индустрия в съответните държави-членки;

- Получаване на информация и документи относно практиката на съответните държави-членки чрез партньорските взаимоотношения, установени между БМГК и неправителствените организации в сектора в съответните държави-членки;
- Получаване на достоверна пълна и точна информация относно добрите практики чрез пряк контакт с лица, участващи или участвали в реализирането на подобни проекти, който контакт ще бъде установен чрез партньорските организации на МГУ, БМГК и Адвокатско дружество "Андрей Делчев и партньори".
- Проучването на съдебна практика, в това число на практиката на Съда на ЕС чрез достъпните публични източници- правно-информационни системи и публичните портали на действащите в страната и в другите проучвани държави-членки съдилища, съдържащи информация и архив на съдебните дела.
- Провеждане на консултации чрез изпращане на въпросници до определените заинтересовани страни и чрез организирани срещи с тях. Идентифицирането на заинтересованите страни ще бъде извършено чрез определяне на лицата, участващи в прилагането на Закона за подземните богатства (държавни и общински органи и администрации), адресатите на специалния закон – титуляри на разрешения за търсене и проучване на подземни богатства и концесионери, професионални асоциации и браншови организации, неправителствени организации и други;

Експертите ще прилагат следните методи за обработка и анализ на данните:

- Анализ на качеството на събраната информация чрез следните критерии за качеството на информацията:
 - **Релевантност:** събраните данни са относими към изследваните проблеми;
 - **Достоверност:** информацията е точно отражение на обективната действителност;
 - **Актуалност:** достоверността на информацията се отнася към настоящия момент;
 - **Пълнота:** информацията е относима към всички аспекти на изследваните проблеми;
- Анализ на събраната информация чрез методите на логическото и функционалното тълкуване , посочени по-горе в таблицата и чрез експертна оценка.

Обосновка на приложимостта на описания метод и инструменти за събиране на данни:

Описаните метод и инструменти за събиране на данни са обосновани от връзката им с източниците на данни и практическата възможност на членовете на Обединението за достъп до описаните източници на данни. Провеждането на консултации със заинтересованите страни дава възможност за добре дефинирани и структурирани дискусии, при които бързо може да се събере информация за практическите проблеми по прилагане на действащото законодателство.

4.2.3. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА КОНЦЕПЦИЯТА ЗА ВЪЗМОЖНИТЕ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА НА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА

Общественото обсъждане е ефективен метод за установяване на нагласите на администрацията, бизнеса и на обществото за предлаганите решения за подобряване на концесионната политика. Кръглата маса е и подходящ инструмент за набиране на данни за изпълнение на поръчката, предвид това, че бележките и предложенията, получени по време на общественото обсъждане, ще бъдат взети предвид от Консултанта при изготвянето на окончателния вариант на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика на подземните богатства.

4.3. ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

ЕТАП 1 - ИЗГОТВЯНЕ НА АНАЛИЗ НА БЪЛГАРСКАТА И НА ЕВРОПЕЙСКИ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА

4.3.1. Дейности 1.1. Встъпителна организационна дейност и 1.2. Изготвяне на Встъпителен доклад

В рамките на тази дейност ще бъдат реализирани следните задачи:

- провеждане на вътреекипна среща;
- провеждане на встъпителна среща с Възложителя.
- изготвяне и предаване на Встъпителен доклад

Разпределение на екипа: В изпълнението на тази дейност участие ще вземат Ръководителят на екипа и всички ключови експерти и основните допълнителни експерти, които ще бъдат привлечени в изпълнение на поръчката. Ангажирането на човешкия ресурс, именно в този състав, е обусловено от обстоятелството, че бъдещите действия са свързани с организацията на стартирането на изпълнението на поръчката. Ръководителят на екипа, поема съществена част от изпълнението на тази дейност, тъй като същият ще осъществява комуникацията с Възложителя относно провеждането на встъпителната среща и изготвяне на встъпителния доклад. За качественото изпълнение на бъдещите действия, ръководителят на екипа, притежава опит и квалификация, включително необходимите

организационни качества и умения. При изпълнение на ангажиментите си и описаните по – горе бъдещи действия, Ръководителят ще бъде подпомаган от ключовите експерти, които притежават опит и квалификация за изпълнение на конкретните действия и ангажименти във връзка с тази дейност.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и IT инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – това са събрани данни и информация за проекта, по който се реализира настоящата поръчка, Ангажирането на тези информационни ресурси е необходимо за постигането на крайния продукт по стартиране на изпълнението и изготвен и приет от Възложителя въстъпителен доклад.

4.3.2. Дейност 1.3. Проучване на стратегически документи и на нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България

В рамките на тази дейност ще бъдат изпълнени следните задачи в тяхната логическа последователност, така както са изброени:

Задача 1.3.1. – Събиране на релевантните стратегически документи и нормативни актове.

Събирането и анализа на тази документи е ключов процес, съществено влияещ върху желанния краен резултат, изразяващ се в изготвянето на качествена Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземни богатства в Република България. Събирането ще бъде извършено чрез ползването на правно-информационна система АПИС, което обезпечава достъпа до актуалната нормативна уредба и стратегическите документи в областта на подземните богатства.

Задача 1.3.2. – Проучване и анализ на релевантните стратегически документи и нормативни актове.

При извършване на проучването и анализа, ще се прилагат следните две основни групи методи, спрямо спецификата на конкретния случай.

Инструменти на юридическата техника	Методи на тълкуване на приложимо законодателство
анализ – анализът представлява мислено или реално разделяне на цялото на части, което позволява да се получи информация за това как трябва да изглежда цялостната конструкция, за да се постигнат заложените цели	<p>Езиков метод - използват се достиженията на науките за езика - семантика, семиология, лингвистика, синтаксис, фонетика, морфология, граматика и т.н.</p> <p>Системно тълкуване – използват се системните връзки и взаимодействия между правните разпоредби, като се</p>

<p>синтез – метод на мислен преход от частите към цялото, който позволява затвърждаване на получените резултати от метода анализ</p> <p>индукция - извличане на информация от частното за общото (по общо свойство на част от елементите на множеството може да се направи заключение, че всички елементи имат това свойство)</p> <p>дедукция - извеждане на частното от общия случай (по общо свойство на всички елементи от множеството може да се направи заключение, че отделен елемент има това свойство)</p> <p>аналогия - процес по пренасяне на информацията от един обект/процес към друг</p> <p>моделиране - процес по създаване на модели, включително концептуални юридически конструкции.</p>	<p>анализира системата на цялото законодателство, изследват се връзките между правните норми, правните институти</p> <p>Историческо тълкуване - проследяват се причините, обстановката, историята на възникване, развитие и изпълнение на правните разпоредби, мотивите за приемането им и за изменението им, периода обстоятелствата при които е била създадена правна норма</p> <p>Логическо тълкуване – използват се правилата на формалната логика като аргумент от противното, аргумент от по-силното основание и т.н.</p> <p>Функционално тълкуване - проучват се социално-политическите измерения, функции и последици от възприемането на един или друг резултат от тълкуването, следващ от предишните начини.</p>
---	---

Задача 1.3.3. – Преглед на резултатите от проучването и анализа на релевантните стратегически документи и нормативни актове.

Резултатите от проучването и анализа ще бъдат включени в доклад, представляващ част от Анализа, с който ще приключи изпълнението на Етап 1 от поръчката.

Предвиждаме проучването и анализът да бъдат проверени от всички ключови експерти за гарантиране на единство на изводите и препоръките на крайния продукт от изпълнението на обществената поръчка.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 3 „Проучване на националното законодателство и практика“. В изпълнението на задачите участие ще вземат допълнително 3 броя експерти-юристи, които ще бъдат привлечени в изпълнение на поръчката. Ангажирането на човешкия ресурс, именно в този състав, е обусловено от спецификата на задачите, които ще бъдат изпълнени в рамките на тази Дейност. Ключов експерт 3 поема съществена част от изпълнението на тази дейност, включително разпределението на задачите между отделните членове и контрола върху осъществяваните дейности.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – актуалната нормативна база и стратегическите документи в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства.

Резултати от изпълнението на дейността: Анализ на стратегически документи и на нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България с основни изводи и препоръки.

4.3.3. Дейност 1.4. Идентифициране на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България

В рамките на тази дейност Консултантът ще изпълни следните задачи:

Задача 1.4.1. – Проучване на съдебна практика на националните съдилища по конкретни казуси, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства

Проучването на съдебната практика ще бъде извършено от екип от допълнителни експерти-юристи под ръководството Ключов експерт 5 “Търсене, проучване и добив на подземни богатства”. Ще бъдат проучени казусите, възникнали в практиката, довели до съдебни решения и имащи пряко отношение към търсенето, проучването и добива на подземни богатства. Резултатите от проучването ще бъдат систематизирани с оглед на конкретната проблематика и изводите от крайните съдебни актове. Проучването ще бъде извършено чрез достъпните публични източници- правно-информационни системи и публичните портали на действащите в страната съдилища, съдържащи информация и архив на съдебните дела.

Задача 1.4.2. – Провеждане на консултации със заинтересовани страни за идентифициране на трудностите в правоприлагането.

Провеждането на консултациите е съществен инструмент за цялостното изпълнение на обществената поръчка предвид това, че резултат от тях ще даде картина на реалните практически проблеми, свързани с анализираната област. В рамките на тази задача екипът ще извърши следните поддейности:

- **Предварително планиране на консултациите.** Определяне на заинтересовани страни и на конкретните задачи на консултациите. Идентифицирането на заинтересованите страни ще бъде извършено чрез определяне на лицата, участващи в прилагането на Закона за подземните богатства (държавни и общински органи и администрации), адресатите на специалния закон – титуляри на разрешения за търсене и проучване на подземни богатства и концесионери, професионални асоциации и браншови организации, неправителствени организации и други;
- **Провеждане на консултации чрез изпращане на въпросници до определените заинтересовани страни и чрез организирани срещи с тях.** Коректното определяне на задачите на консултациите са от изключително значение за тяхното провеждане. Дефинирането на ясни цели и задачи на консултациите са осъществява чрез

отговора на въпроса „Какво ще бъде постигнато с консултациите?“. Задачите на консултациите могат на бъдат:

- Гарантиране на баланс на противоположните интереси на заинтересованите страни в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства;
 - Събиране на информация, която не е налична в публичния сектор;
 - Получаване на информация за конкретни проблеми в практиката по търсене, проучване и добив на подземни богатства.
- **Анализ на отговорите и обобщаване на резултатите.**

Екипът ще извърши пълен и точен запис на получените отговори и информацията, събрана от проведените срещи със заинтересованите страни. Всички отговори ще бъдат анализирани внимателно като се оцени тяхната достоверност, изчерпателност и обективност.

Задача 1.4.3. – Анализирание на несъответствия и пропуски в действащата нормативна уредба.

Консултантът ще извърши анализ на несъответствията и пропуските, установени при изпълнение на дейност „Проучване на стратегически документи и на нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България“. Същите ще бъдат систематизирани според причината за възникването им и степента на несъответствието им.

Задача 1.4.4. – Обобщаване на изводите от проучването и анализите и определяне на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България.

Изводите от проучването при изпълнение на дейността ще бъдат обобщени в доклад, представляващ част от Анализа, с който ще приключи изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка. Докладът да бъде проверен от всички ключови експерти и допълнително привлечени експерти, за да се гарантира цялостност и единство на изводите и препоръките на крайния продукт от изпълнението на обществената поръчка.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 5 „Търсене, проучване и добив на подземни богатства“ с активното участие на 3 юристи и допълнително привлечени 10 технически експерти. В дейността активно участие взема Ръководителя на екипа, тъй като изпълнението на задачите предполага активно управление на процеса по комуникация със заинтересованите страни, изисква

презентиране на изводите от проучването и канализиране на дискусиите. Ръководителят на екипа ще бъде подпомаган от неключов експерт – Директор на проекта.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – актуалната нормативна база, достъпни публични архиви на съдебните органи, правно-организационни системи, ползвани от членовете на Обединението.

Резултати от изпълнението на дейността: Идентифициране на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България.

4.3.4. Дейност 1.5. Проучване на законодателството и практиката на най-малко 5 (пет) държави-членки на ЕС по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства.

В рамките на тази дейност Консултантът ще изпълни следните задачи:

Задача 1.5.1. – Получаване на информация относно законодателството и практиката на съответните държави-членки.

Задачата ще бъде изпълнена чрез използване на следните ресурси:

- Получаване на действащите нормативни актове в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в посочените с настоящето предложение 5 държави-членки на ЕС от водещите адвокатски кантори в тези държави, с които Адвокатско дружество „Андрей Делчев и партньори“ има трайно установени партньорски взаимоотношения в рамките на членството им в международната организация на правни кантори Interlaw (<https://www.interlaw.com/>). В случай че актовете не бъдат представени на английски език Консултантът разполага с наличен финансов ресурс за осигуряване на превод на документите на български език. Актовете, представени на английски език, ще бъдат проучени в представения вариант;
- Получаване на информация и документи относно практиката на съответните държави-членки чрез партньорските взаимоотношения, установени между Минно-геоложкия университет и водещите университети за минната индустрия в съответните държави-членки;

- Получаване на информация и документи относно практиката на съответните държави-членки чрез партньорските взаимоотношения, установени между БМГК и неправителствените организации в сектора в съответните държави-членки;
- Получаване на достоверна пълна и точна информация относно добрите практики чрез пряко контакт с лица, участващи или участвали в реализирането на подобни проекти и чрез проучване на надеждна писмена информация от достъпни публични регистри, библиотеки и др. под.

Задача 1.5.2. – Анализиране на установените нормативни актове и добри практики и оценка на възможността за тяхната приложимост в страната

Анализът на нормативните актове и добрите практики ще бъде извършен чрез следните методи на юридическа техника и тълкуване на приложимото законодателство:

Методи на юридическата техника	Методи на тълкуване на приложимо законодателство
<p>анализ – анализът представлява мислено или реално разделяне на цялото на части, което позволява да се получи информация за това как трябва да изглежда цялостната конструкция, за да се постигнат заложените цели</p> <p>синтез – метод на мислен преход от частите към цялото, който позволява затвърждаване на получените резултати от метода анализ</p> <p>индукция - извличане на информация от частното за общото (по общо свойство на част от елементите на множеството може да се направи заключение, че всички елементи имат това свойство)</p> <p>дедукция - извеждане на частното от общия случай (по общо свойство на всички елементи от множеството може да се направи заключение, че отделен елемент има това свойство)</p> <p>аналогия - процес по пренасяне на информацията от един обект/процес към друг</p> <p>моделиране - процес по създаване на модели, включително концептуални юридически конструкции.</p>	<p>Езиков метод - използват се достиженията на науките за езика - семантика, семиология, лингвистика, синтаксис, фонетика, морфология, граматика и т.н.</p> <p>Системно тълкуване – използват се системните връзки и взаимодействия между правните разпоредби, като се анализира системата на цялото законодателство, изследват се връзките между правните норми, правните институти</p> <p>Историческо тълкуване - проследяват се причините, обстановката, историята на възникване, развитие и изпълнение на правните разпоредби, мотивите за приемането им и за изменението им, периода обстоятелствата при които е била създадена правна норма</p> <p>Логическо тълкуване – използват се правилата на формалната логика като аргумент от противното, аргумент от по-силното основание и т.н.</p> <p>Функционално тълкуване - проучват се социално-политическите измерения, функции и последици от възприемането на един или друг резултат от тълкуването, следващ от предишните начини.</p>

Задача 1.5.3. – Извършване на изводи относно възможността и подходящите начини за възприемане на практиката на проучените държави за преодоляване на констатираните слаби страни в нормативната уредба и практиката в Република България.

Консултантът ще извърши обобщение на резултатите от проучването и ще даде препоръки за прилагане на една или няколко установени добри практики в България като се ръководи и от следните принципи:

Законосъобразност чрез преценка на съответствието на установената добра практика и възможностите за нейното въвеждане в страната с нормативни актове от висок ранг от акта, чрез който може да бъде въведена промяната.

Целесъобразност от възприемане на установената добра практика чрез преценка на съответствието със следните характеристики:

Насоченост	Доколко идентифицираните практики са релевантни към установените проблеми и несъответствия в страната
Съвместимост с действащото законодателство и стратегически документи на национална и европейско ниво	Доколко установената добра практика е в съответствие с други нормативни актове или стратегически документи в националното и/или европейското законодателство.
Постигане на общата и специфичната цел на изпълнението на обществената поръчка	Доколко установената добра практика ще доведе до подобряване на концесионирането на подземни богатства
Ефикасност	Доколко въвеждането на установената добра практика в националното законодателство ще бъде максимално ефикасно т.е. ще струва възможно най-малко на държавата, общините и частноправните субекти

Изводите от проучването при изпълнение на дейността ще бъдат обобщени в доклад, представляващ част от Анализа, с който ще приключи изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка. Докладът да бъде проверен от всички ключови експерти и допълнително привлечени експерти, за да се гарантира цялостност и единство на изводите и препоръките на крайния продукт от изпълнението на обществената поръчка.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 2 "Проучване на чуждестранен опит" с активното участие на 4 юристи и

допълнително привлечени 5 технически експерти. В дейността взема участие и Ключов експерт 3 – „Проучване на националното законодателство и практика“.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – дружества и организации от партньорски организации, нормативна база и достъпни публични архиви на страни-членки на ЕС.

Резултати от изпълнението на дейността: Идентифициране на добри практики на държави-членки на ЕС във връзка с дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства.

4.3.5. Дейност 1.6. Проучване на относими актове на правото на ЕС, включително съдебни казуси пред Съда на ЕС.

В рамките на тази дейност Консултантът ще изпълни следните задачи:

Задача 1.6.1. – Събиране на релевантните актове на правото на ЕС и на практика по съдебни казуси пред Съда на ЕС, свързани с дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства.

Събирането ще бъде извършено чрез достъпните публични източници на правото на ЕС и практиката на Съда на ЕС, а именно:

- Официален уебсайт на Европейския съюз (https://europa.eu/european-union/eu-law/legal-acts_bg);
- Официален уебсайт на Съда на Европейския съюз (https://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/bg/).

Задача 1.6.2. – Проучване и анализ на релевантните актове на правото на ЕС и на практика по съдебни казуси пред Съда на ЕС.

Екипът от юристи под ръководството на Ключов експерт 4 „Разработване на концепция“ ще извърши детайлно проучване и относимите актове на ЕС и идентифицираните казуси, решени от Съда на ЕС, свързани с дейности по търсене, проучване и добив на подземни богатства. При извършване на проучването и анализа, ще се прилагат изброените по-горе методи на юридическа техника и на тълкуване на приложимо законодателство.

Задача 1.6.3. – Обобщаване на резултатите от проучването на релевантните актове на правото на ЕС и на практика по съдебни казуси пред Съда на ЕС.

Изводите от проучването при изпълнение на дейността ще бъдат обобщени в доклад, представляващ част от Анализа, с който ще приключи изпълнението на Етап 1 от

Обществената поръчка. Предвиждаме проучването и анализът да бъдат проверени от всички ключови експерти за гарантиране на единство на изводите и препоръките на крайния продукт от изпълнението на обществената поръчка.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 4 „Разработване на концепция“. В изпълнението на задачите участие ще вземат допълнителните експерти-юристи, които ще бъдат привлечени в изпълнение на поръчката. Ангажирането на човешкия ресурс, именно в този състав, е обусловено от спецификата на задачите, които ще бъдат изпълнени в рамките на тази Дейност. Ключов експерт 2 поема съществена част от изпълнението на тази дейност, включително разпределението на задачите между отделните членове и контрола върху осъществяваните дейности.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – официални уебсайтове на ЕС и на Съда на ЕС.

Резултати от изпълнението на дейността: Анализ на относими актове на правото на ЕС, включително съдебни казуси пред Съда на ЕС.

4.3.6. Дейност 1.7. Финализиране на Анализа на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка

В рамките на тази дейност Консултантът ще изпълни следните задачи:

Задача 1.7.1. – Финализиране на Анализа на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства

Изготвеният през предходните етапи на изпълнение Анализ ще бъде финализиран като:

- Ръководителят на екипа създаде версия на Анализа, обединяваща проучванията и резултатите от предходните дейности;
- Изготвената версия на Анализа се изпраща до всички ключови експерти за преглед, които от своя страна изпращат Анализа до всички експерти, участващи в дейностите по изпълнение на Етап 1;
- Експертите, участващи в дейностите по изпълнение на Етап 1, отразяват своите коментари и бележки и ги предават на съответния ключов експерт, който взема крайно решение по отразяването или неотразяването на коментарите и бележките;

- Всички направите бележки и коментари се обсъждат между ключовите експерти, с което се финализира процесът на преглед на изготвения Анализ;
- Финалната версия на Анализа се одобрява от ръководителя на Екипа и се изпраща на Възложителя като приложение към Доклада за изпълнение на Етап 1.

Задача 1.7.2. Изготвяне на Доклад за изпълнението на Етап 1 от обществената поръчка.

Ръководителят на екипа ще изготви Доклад за изпълнението на Етап 1 от обществената поръчка. Докладът ще съдържа минимум описание на изпълнените дейности, посочени в Раздел II, т. 2.2.1 от Техническите спецификации, в т.ч. кратко представяне на проучените стратегически документи и нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България; източници, въз основа на които е проучена практиката по извършване на дейностите; законодателство и практика по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства по държави, с посочване на конкретните актове и други източници; относими актове на правото на ЕС, както и на проучените съдебни казуси пред Съда на ЕС; Резюме на изготвения Анализ на резултатите от проучването; Приложения. Към доклада се прилагат най-малко анализ на резултатите от проучването (с минимално съдържание съгласно Раздел II, т. 2.2.2 от Техническите спецификации).

Разпределение на екипа: Дейностите се извършват под ръководството на Ключов експерт 1 „Ръководител на екип“ с участието на всички експерти, участвали при изпълнение на дейностите от Етап 1.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и IT инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – разработките от предходните дейности по Етап 1.

Резултати от изпълнението на дейността: Анализ на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства и Доклад относно изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка.

4.3.7. Дейност 1.8. Запознаване на Възложителя с Доклада

Докладът ще бъде представен на Възложителя в срока, посочен Графика за изпълнение, съдържащ се в одобрения от Възложителя въстъпителен доклад.

Разпределение на екипа: Дейността се извършва под ръководството на Ключов експерт 1 „Ръководител на екип“ с участието на всички експерти, участвали при изпълнение на дейностите от Етап 1.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – разработките от предходните дейности по Етап 1.

Резултати от изпълнението на дейността: Предоставен на Възложителя Доклад от изпълнението на Етап 1.

4.3.8. Дейност 1.9. Отразяване на бележките и коментарите на Възложителя в анализа

Бележките и коментарите на Възложителя ще бъдат отразени в рамките на поставените срокове и ще бъде предаден окончателен вариант на доклада.

Разпределение на екипа: Дейността се извършва от Ключов експерт 1 „Ръководител на екип“.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – разработките от предходните дейности по Етап 1.

Резултати от изпълнението на дейността: Предоставен на Възложителя окончателен вариант на Доклад от изпълнението на Етап 1.

ЕТАП 2 - РАЗРАБОТВАНЕ НА КОНЦЕПЦИЯ ЗА ВЪЗМОЖНИТЕ РЕШЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННАТА ПОЛИТИКА ЗА ПОДЗЕМНИТЕ БОГАТСТВА

4.3.9. Дейност 2.1. Установяване на възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства с цел преодоляване на констатираните при изпълнение на Етап 1 слаби страни на практиката в България

В рамките на тази дейност ще бъдат изпълнени следните задачи:

Задача 2.1.1. – Обособяване на установените слаби страни в няколко групи с оглед степента на констатирани несъответствия и необходимост от мерки за преодоляването им.

Експертите на Обединението ще използват резултатите от Анализа, изготвен при изпълнение на Етап 1 от обществената поръчка, и чрез методите на експертното изследване ще извършат следното:

- Отделяне от Анализа на българската и на европейските практики в областта на подземните богатства на установените слаби страни;
- Разделяне на идентифицираните слабости в няколко групи с оглед степента на констатирани несъответствия и необходимост от мерки за преодоляването им.

Констатираните слабости могат да бъдат условно разделени в две групи в зависимост от техните последици:

- Несъществени – такива, които не увреждат интересите на обществото и третите лица;
- съществени - такива, които засягат или могат да засегнат правата, интересите или законно гарантираните принципи на обществото и отделни негови членове.

В зависимост от степента на въздействие, слабостите могат условно да бъдат групирани по следния начин:

Висока степен на въздействие	Средна честота	Висока честота	Висока честота
Средна степен на въздействие	Ниска честота	Средна честота	Висока честота
Ниска степен на въздействие	Ниска честота	Ниска честота	Средна честота
Влияние/Вероятност	Ниско	Средно	Високо

Задача 2.1.2. – Идентифициране на възможните решения за всеки един от установените проблеми

Въз основа на резултатите от извършеното при изпълнение на Етап 1 изследване на стратегическите документи и националното законодателство в областта на концесиите и на подземните богатства, изследването на добри практики на страни-членки на ЕС, както и на добри национални практики при регулирането на сходни обществени правоотношения, както и въз основа на резултатите от изследването на съдебните казуси пред Съда на ЕС ще бъдат определени възможните едно или няколко решения за всеки един от установените проблеми. Идентифицирането ще се извърши чрез анализ на съответствието между констатирания проблем (слабост на националната практика) и установените на Етап 1 добри практики.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт №4 „Разработване на концепция“ чрез участието на всички други ключови експерти и допълнително привлечените експерти

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – Анализ на българската и на европейските практики в областта на подземните богатства на установените слаби страни, изготвен от Консултанта при изпълнение на Етап 1 от обществената поръчка.

Резултати от изпълнението на дейността: Установяване на възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства с цел преодоляване на констатираните при изпълнение на Етап 1 слаби страни на практиката в България.

4.3.10. Дейност 2.2. Мотивиране, включително и на практическата приложимост, и приоритизиране на установените възможни решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

Установените от Консултанта възможни решения за преодоляване на слабостите в националната правна система ще бъдат анализирани чрез следните методи и техники на работа:

- **Бенчмаркинг** – експертите ще извършат сравнителен анализ между заверената фактическа ситуация в действащото законодателство и практиката в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства и установените възможни решения;
- **Сравнителен анализ** – сравняването е процес, който ще бъде използван от експертите при сравняване на няколко идентифицирани възможни решения чрез претегляне на техните положителни и отрицателни въздействия върху обществените отношения, към чиято регулация могат да бъдат приложени;
- **Брейнсторминг** – сформирание на работни сесии на всички членове на екипа за генериране на идеи, подходи и възможни решения, свързани с избора на най-подходящото решение за подобряване на концесионната политика;
- **SWOT анализ** – анализ на вътрешните (силни и слаби страни) и външните (възможности и заплахи) за средата фактори, като се отчетат и причините, предопределящи силните и слабите страни, възможностите и заплахите. На базата на SWOT анализа ще се изследват следните стратегически връзки:
 - как да се използват силните страни, така че да не се пропускат наличните възможности;
 - как възможностите да помогнат за неутрализиране на слабите страни;

- как да се използват силните страни за намаляване на заплахите;
- кои слаби страни трябва да се премахнат, за да се намалят заплахите.

Чрез SWOT анализа Консултантът ще направи изводи за силните и слабите страни на възможните решения.

- **Гар анализ (анализ на несъответствията)** - този метод по същността си е анализ на различията и (не)съответствията и представлява механизъм за откриване и оценка на несъответствията между конкретната фактическа обстановка и разглежданите варианти за решения;
- **Експертна оценка** - Методът за оценка въз основа на експертно заключение ще бъде използван от експертите за даването на конкретни препоръки в оценката на предлаганите решения;

На базата на изброените методи Консултантът ще изготви мотивирани препоръки за избор на конкретни решения за преодоляване на всяка една от установените слабости в практиката по предоставяне и реализиране на права за търсен, проучване и добив на подземни богатства, включително по отношение на осъществяването на контрол от страна на държавата и общините.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт №4 „Разработване на концепция“ чрез участието на всички други ключови експерти и допълнително привлечените експерти

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и IT инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – Анализ на българската и на европейските практики в областта на подземните богатства на установените слаби страни, изготвен от Консултанта при изпълнение на Етап 1 от обществената поръчка.

Резултати от изпълнението на дейността: Мотивиране, включително и на практическата приложимост, и приоритизиране на установените възможни решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

4.3.11. Дейност 2.3. Обосноваване на необходимост от нормативни промени за изпълнение на установените решения и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки

На базата на методите на анализа, изложени по-горе, членовете на екипа под ръководството на Ключов експерт 2 „Проучване на чуждестранен опит“ ще извършат следните дейности:

Идентифициране на причината за необходимостта от приемане на промени или създаване на нова нормативна уредба;

Изследване на причинно-следствените връзки между необходимостта от промяната и очаквания резултат от нея;

Оценка на очакваното въздействие от въвеждането на нормативните промени.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 2 „Проучване на чуждестранен опит“ (Андрей Делчев) предвид дългогодишния му професионален опит в изготвянето на проекти на нормативни актове. В екипа ще бъдат включени и всички допълнително привлечени юристи и минни технически експерти.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – Анализ на българската и на европейските практики в областта на подземните богатства на установените слаби страни, изготвен от Консултанта при изпълнение на Етап 1 от обществената поръчка, и резултатите от предходните дейности по изпълнение на Етап 2.

Резултати от изпълнението на дейността: Обосноваване на необходимост от нормативни промени за изпълнение на установените решения и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.

4.3.12. Дейност 2.4. Изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки

Тази дейност ще бъде изпълнена чрез следната последователност от действия:

- **Формулиране на предложения** – на този етап ще бъдат формулирани предложения за нормативни промени, които да бъдат съгласувани помежду си. Експертите ще следват стриктно изискванията по отношение на формулирането на разпоредбите

на нормативните актове съгласно Указ 883 от 1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, които накратко сме маркирали тук:

- кратко, точно и ясно формулиране;
 - използване на думи и изрази с общоутвърдено правно значение;
 - формулиране на правилото за поведение общо в един член, а отговорността за нарушаване на различни задължения – общо за всички тях, ако е еднаква;
 - включване на препращащи норми по изключение при спазване на условията за препращане;
 - използване на пълни наименования в първото споменаване на наименованието с посочване на съкращението, което ще се ползва в следващите разпоредби.
- Изготвяне на текстове – изготвянето на предложенията за промени следва да бъде отразено във формулиране на конкретни текстове за промени или даването на насоки при установена необходимост от приемането на изцяло нова нормативна уредба. При изготвянето на текстовете ще следим за спазване на основните принципи по чл. 26 от Закона за нормативните актове, а именно необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Ще съблюдаваме също и специфичните изисквания за строеж на нормативните актове, съгласно Указ № 883 от 1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове.
 - Изготвяне на акт за изменение или допълване – в зависимост от ранга на нормативния акт, в който са предложени съответните промени, ще изготвим цялостен акт за изменение или допълване, или отмяна, като в проекта на акта се включи измененият текст в отделен параграф за всеки член. Новите разпоредби, с които се допълва нормативния акт, ще се включват в него, както следва: в края на акта, преди допълнителните разпоредби, ако се касае за нов дял на акта, който в неговата структура е най-голямото му подразделение и предметът на уредбата не налага друго систематично място; на съответното систематично място в структурата на акта, ако се касае за други негови подразделения. Номерацията на новите членове, поставени в края на акта, ще следва номера на последния член на допълнения акт. Новият или новите членове, поставени на съответно систематично място в акта, ще бъдат номерирани с номера на члена, след който се намират. с добавена поредна малка буква от азбуката. Ако членът се допълва с нови алинеи, точки или букви, те ще бъдат поставени след наличните алинеи, точки или букви.

Експертите ще приложат следните принципи при изготвяне на предложенията, включително:

- Предложеното решение да бъде **целесъобразно** т.е. да постига решението на установения проблем;
- Решението да е **устойчиво** като осигури трайна уредба на обществените отношения;
- Решението да е **максимално ефикасно** т.е. да струва възможно най-малко както на държавата, така и на гражданите и на предприемачите;
- Решението да бъде **консултирано**, което ще се постигне чрез осъществяване на изпълнението на следващата дейност 2.5 „Провеждане на обществено обсъждане“, резултатите от която ще бъдат взети предвид от Консултанта при разработване на окончателния вариант на предложенията за промени в нормативната уредба или за създаването на нова нормативна уредба.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 2 „Проучване на чуждестранен опит“ (Андрей Делчев) предвид дългогодишния му професионален опит в изготвянето на проекти на нормативни актове. В екипа ще бъдат включени и всички допълнително привлечени юристи и минни технически експерти.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и IT инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – Анализ на българската и на европейските практики в областта на подземните богатства на установените слаби страни, изготвен от Консултанта при изпълнение на Етап 1 от обществената поръчка, и резултатите от предходните дейности по изпълнение на Етап 2.

Резултати от изпълнението на дейността: Изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.

4.3.13. Дейност 2.5. Оформяне на Проект на Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предварителното й съгласуване с Възложителя

На базата на разработките от предходните дейности Ръководителят на екипа ще създаде версия на Концепцията, която ще бъде изпратена до всички Ключови експерти за

съгласуване. Ключовите експерти съгласуват концепцията с експертите, участвали в изпълнението на предходните дейности, в това число дейностите по Етап 1. Всички направени бележки и коментари се обсъждат между ключовите експерти, с което се финализира процеса на преглед на изготвената Концепция. Концепцията се изпраща на Възложителя, който по собствена преценка може да даде коментари и забележки по нея, преди провеждането на общественото ѝ обсъждане.

Разпределение на екипа: Дейностите се извършват под ръководството на Ключов експерт 1 „Ръководител на екип“ с участието на всички експерти, участвали при изпълнение на дейностите от Етап 1 и Етап 2 от поръчката.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и ИТ инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – разработките от предходните дейности по Етап 2

Резултати от изпълнението на дейността: Проект на Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

4.3.14. Дейност 2.6. Провеждане на обществено обсъждане за установяване на нагласите на бизнеса и на обществото по установените в Концепцията възможни решения под формата на събитие (кръгла маса) и протоколиране на резултатите от общественото обсъждане

В рамките на тази дейност ще бъдат изпълнени следните задачи:

Задача 2.6.1 – Планиране и подготовка на общественото обсъждане на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

Общественото обсъждане (Кръглата маса) на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика на подземните богатства, ще се проведе в гр. София, Студентски град, улица "проф. Боян Каменов", сграда на Минно-геоложкия университет "Св.Иван Рилски", Зала "Максима".

Консултантът ще изготви предварителен план за провеждане на общественото обсъждане, в който ще посочи предложение за дата на провеждане на общественото обсъждане и час на откриването му, както и идентифицираните заинтересовани лица, които ще бъдат поканени за участие в обсъждането - администрациите на държавните и общинските органи, имащи компетенции, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства, представители на научните среди в тази област, представители на геолого-проучвателния и минно-добивния отрасли, неправителствени организации и др. Този план ще бъде изпратен и съгласуван с Възложителя.

Най-малко 10 дни преди провеждане на общественото обсъждане Консултантът ще изпрати покани за участие в общественото обсъждане до идентифицираните заинтересовани лица. Поканите ще бъдат изпратени чрез достъпни канали на информация – поща, имейл, като администрациите на компетентните държавни и общински органи ще бъдат поканени и чрез писмени покани, входири в съответните деловодства. Към поканите ще бъдат включено резюме на Концепцията и предложенията на Консултанта за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.

Задача 2.6.2 – Провеждане на общественото обсъждане на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

Общественото обсъждане ще бъде проведено като се създаде необходимата организация за провеждане на добре дефинирана и структурирана дискусия чрез осигуряване на:

Презентация на Концепцията от водещия обществената дискусия- Ключов експерт 6 „Провеждане на обществено обсъждане“;

Използване на Power Point презентация със слайдове, чиито текстове и графични изображения да дават достатъчен обем от информация относно темата, която се представя и същевременно да бъдат така изготвени, че да се възприемат лесно и ясно от аудиторията;

Предоставяне на участниците в дискусията на хартиен носител на Концепцията и предложенията на Консултанта за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки;

Техническо обезпечаване на общественото обсъждане чрез с средства за участие в дискусии – достатъчен брой микрофони, добро осветление и озвучаване, както и технически средства за презентирание;

Осигуряване на възможност за получаване на допълнителни писмени становища до 3 дни след провеждане на общественото обсъждане.

След завършване на презентацията ще бъде отворен модул за въпроси и отговори, в който ще участват всички Ключови експерти с готовност да дават отговори на зададени конкретни въпроси.

Задача 3.6.3. – Протоколиране на резултатите от общественото обсъждане и отразяване на препоръки и предложения в Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

По време на обсъждането ще се води протокол, който ще бъде представен на Възложителя. Всички направени коментари и възражения ще бъдат обособени в отделен документ като Консултантът ще представи в този документ и своето експертно становище относно дадените препоръки, както и мотивите за приемането или неприемането на всяка едно предложение и препоръка, направени в общественото обсъждане. След съгласуване с Възложителя предложенията и коментарите, които бъдат приети за целесъобразни, ще бъдат отразени в Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

Всички материали, използвани в рамките на общественото обсъждане, в това число поканите за участие, ще бъдат изработени в съответствие с изискванията на Единния Наръчник на бенефициента за прилагане на правилата за информация и комуникация 2014-2020г., като във всеки документ/материал ще се посочва, че Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативно програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Разпределение на екипа: Дейностите ще се извършват под ръководството на Ключов експерт 6 „Провеждане на обществено обсъждане“ с активното участие на всички останали ключови експерти, допълнителни експерти, в това число 5 броя експерти по обществено обсъждане и 15 технически сътрудници.

Технически ресурси – Обществено обсъждане ще се извърши в Аула "Максима" (Зала 400) на Минно-геоложкия университет „Св.Иван Рилски“.

Информационни ресурси – Анализ на българските и европейските практики в областта на подземните богатства, изработен при изпълнение на Етап1 от Обществената поръчка, и Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

Резултати от изпълнението на дейността: Протокол от общественото обсъждане и Доклад с изследване на постъпилите предложения и препоръки.

4.3.15. Дейност 2.7. Финализиране на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 2 от Обществената поръчка

В рамките на тази дейност Консултантът ще изпълни следните задачи:

Задача 2.7.1. – Финализиране на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства

В Рамките на този етап Ръководителят на екипа ще финализира Концепцията като отрази в нея съгласуваните с Възложителя предложения и коментари, направени по време на проведеното обществено обсъждане.

Задача 2.7.2. Изготвяне на Доклад за изпълнението на Етап 2 от обществената поръчка

Ръководителят на екипа ще изготви Доклад за изпълнението на Етап 2 от обществената поръчка със следното съдържание:

- Описание на изпълнените дейности.
- Резюме на установените възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства, с цел преодоляване на констатираните в първия етап слаби страни на практиката в България.
- Резюме на предложените промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба.

Към доклада ще се приложат:

- Концепция с установени и мотивирани възможни решения (и предложения за нормативни промени), за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.
- Протокол с резултатите от проведеното обществено обсъждане.

Разпределение на екипа: Дейностите се извършват под ръководството на Ключов експерт 1 „Ръководител на екип“ с участието на всички експерти, участвали при изпълнение на дейностите от Етап 2.

Технически ресурси – за изпълнението на тази задача, която следва да се извърши в офис среда, ще бъдат използвани материалната база и IT инфраструктура и офис техника, описани в част Въведение.

Информационни ресурси – разработките от предходните дейности по Етап 2.

Резултати от изпълнението на дейността: Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.

4.4. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ И ОТГОВОРНОСТИТЕ НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕКИПА

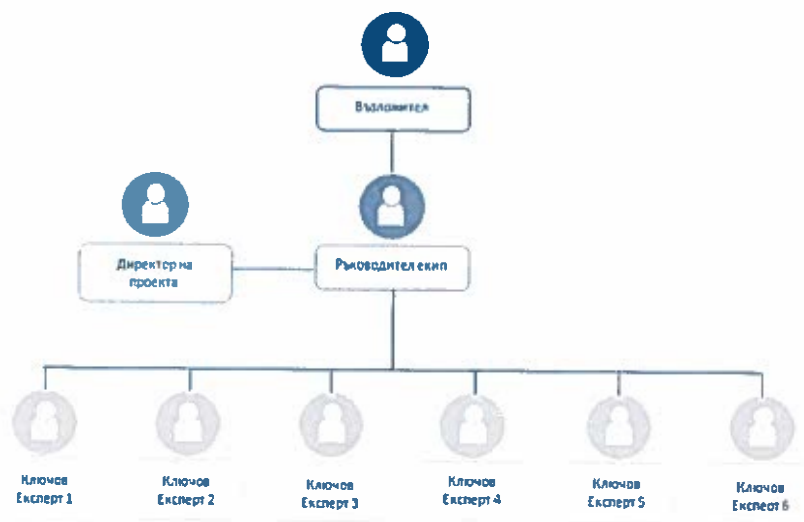
Разпределението на задачите и отговорностите на членовете на Екипа е подробно описано в т.4.2. Организация за изпълнение на Обществената поръчка.

4.5. ОПИСАНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА КОМУНИКАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ С ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ И СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

Взаимодействието на Консултанта с Възложителя и заинтересованите страни ще си извършва при спазване на следните принципи:

- Точното изпълнение на обществената поръчка се гарантира чрез установяване на добри комуникационни връзки, осигуряващи непрекъснат информационен обмен между него и Консултанта. Тази комуникация ще се осъществява по всички утвърдени комуникационни канали (лични срещи, телефонни разговори, размяна на съобщения по факс и електронна поща).
- На Възложителя се предоставя пълна възможност да дава допълнителни указания и да осъществява контрол, без да възпрепятства работата на Консултанта. Получените от Възложителя инструкции, съобщения и други се обсъждат в екипа от специалисти на нарочно организирани срещи, които се провеждат най-малко веднъж на седмица. При необходимост от съдействие се осъществява и обратна връзка с Възложителя, който при поискване се уведомява своевременно за взетите стратегически решения.
- С Възложителя комуникира единствено Ръководителят на екипа във връзка със съгласуване на целите, които Възложителят иска да постигне с конкретната задача.
- В случай че в процеса на работа на експертите възникне необходимост от осъществяване на комуникация с Възложителя, съответният експерт се обръща към Ръководителя на екипа директно (ако е един от останалите ключови експерти) или чрез Ключов експерт за изпълнение на основните дейности (ако е един от допълнителните експерти) и в писмен вид обосновава необходимостта от получаване на отговор/съгласуване от страна на Възложителя, като посочва съответното звено в структурата на Възложителя, с което следва да се направи контакт.
- Преди да отправи такова искане, с цел недопускане на противоречива комуникация, експертът проверява дали друг член от екипа не е комуникирал с Възложителя по сходен казус.
- В хода на изпълнението на дейностите по проекта, Консултантът ще идентифицира съответно третите заинтересовани страни, които ще бъдат засегнати от проекта, като държавни и общински органи и институции, обществени организации, частни инвеститори и др.

- При необходимост от взаимодействие и комуникация с третите заинтересовани страни по проекта, същата ще се осъществява чрез Ръководителя на екипа, а при необходимост от ускоряване и улесняване на комуникацията – чрез съответния ключов експерт.
- Ръководителят на проекта и Директорът на Проекта /неключов експерт/ организират вътре екипната комуникация;



- На Възложителя се предоставят проекти на доклади, анализи, концепции, насоки с висока степен на завършеност, с оглед избягване на междинни версии;
- Всички документи са с обозначен номер на ревизия, дата и статут – за обсъждане, за съгласуване, за приемане.

Описание на системата за комуникация и координация с Възложителя

Предлагаме следните основни методи за комуникация, подредени по отношение на тяхната ефективност.

- Персонална комуникация;
- Телефонни разговори;
- E-mail;

- Факс.

Специално внимание ще бъде обърнато на документирането на информацията, получена по време на изпълнението на поръчката. Ще бъдат съставяни протоколи. По този начин ще се предотврати загубата на ценна информация.

Предлагаме следните правила за провеждане на срещи и за използване на другите комуникационни канали:

- За осигуряване на по-голяма гъвкавост и бързина главният комуникационен поток ще се осъществява чрез електронна поща;
- Регулярно провеждане на срещи;
- Всяка среща да има предварително ясна за всички участници цел;
- Темите (дневният ред), мястото за провеждане на срещата, началният час и планираната продължителност да са разпратени по електронна поща поне два работни дни преди срещата, ако това е обективно възможно;
- Подборът и броят на участниците да са съобразени с темите на срещата;
- В резултат от срещата се изготвя протокол от проведената среща (от Изпълнителя), включващ:
 - Място на провеждане;
 - Дата и час;
 - Продължителност;
 - Дневен ред;
 - Взети решения;
 - Имена на участниците и подпис.

Официалната комуникация между Възложителя и Изпълнителя ще се осъществява в писмен вид. Обменът на информация ще се извършва по един от следните начини, като винаги ще се държи сметка за изискванията към предаването на отчетните продукти, заложи в проекта на договор и в документацията:

- входиране в деловодството;
- по пощата чрез писмо с обратна разписка, изпратено на посочените от Възложителя/изпълнителя адреси;
- чрез куриерска служба;
- по факс.

Предлагаме неофициалната комуникация между Възложителя и изпълнителя да се осъществява по електронната поща и/или по телефон с оглед бързи и навременни отговори и обмяна на информация.

Комуникацията със заинтересованите страни се осъществява чрез Възложителя или със неговото знание. Възложителят се копира във всяка комуникация и за обратната връзка от страна на заинтересованите страни се уведомява незабавно.

При провеждане на срещи със заинтересовани страни, задължително се уведомява Възложителя. За проведените срещи се съставя протокол с кратко описание на обсъдените теми и взетите решения.

На заинтересованите страни се предоставят документи в степен на завършеност, която позволява адекватно и ефективно обсъждане.

Лицето за контакт със заинтересованите лица е Ръководителят на проекта, който презентира резултатите от изпълнението на услугите.

4.6. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА РИСКОВЕ, ИЗВЪН ПОСОЧЕНИТЕ В Т. VI.2. И ПРЕДСТАВЯНЕ НА СПОСОБИТЕ И МЕРКИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ВСИЧКИ ИДЕНТИФИЦИРАНИ РИСКОВЕ

Част от възможните рискове и допускания са посочени първоначално от Възложителя в техническата спецификация, а именно:

1. Затруднена комуникация, липса на обратна връзка или неоказване на съдействие от страна на заинтересованите страни, с които Изпълнителят следва да осъществи контакт във връзка с качествено и навременно изпълнение на задачите, включени в обхвата на оценката;
2. Значително натоварване на служителите на Възложителя, което може да възпрепятства ефективното им включване в процеса на изпълнение на договора;
3. Проблеми при осигуряване на информация – неналична, не в необходимия за анализиране формат и необходимост от допълнително време за обработка, за да бъде подходяща за нуждите на оценката.
4. Промяна на документния обхват на Обществената поръчка;
5. Съществени промени в указанията на оперативна програма „Добро управление“.

Рисковете са неизбежни и са част от всеки проект, който се стреми към постигането на определена цел чрез промяна на текущата ситуация. Най-важното по отношение на

рисковете е да бъде въведена система за ранно предупреждение при идентифицирането и управлението на рисковете с цел да бъде намалена вероятността от настъпването на рисковете или тежестта на проявление.

За анализа на рисковете използваме стандартна матрица за анализ на риска, чрез която оценяваме, доколкото ни е известно възможните аспекти и влиянието на всеки един от рисковете. За всеки риск сме идентифицирали мерки за предотвратяване или намаляване на влиянието.

По време на изпълнението ще се поддържа регистър на рисковете. Ръководителят на екипа заедно с директора на Проекта, подпомагани от ключовите експерти ще актуализират регистъра, когато е необходимо (при висока вероятност от настъпване или силно влияние), и ще запознава Възложителя с отразените промени.

Допълнителните рискове, които Консултантът идентифицира при изпълнение на обществената поръчка са следните:

- 6) Липса на взаимодействие между отделните членове на екипа на Консултанта;
- 7) Недостатъчен ресурс;
- 8) Риск от неспазване на сроковете за приключване на дейността.

По-долу са разгледани всички идентифицирани рискове, като са предложени мерки за тяхното предотвратяване/преодоляване:

4.5.1. Затруднена комуникация, липса на обратна връзка или неоказване на съдействие от страна на заинтересованите страни, с които Изпълнителят следва да осъществи контакт във връзка с качеството и навременно изпълнение на задачите, включени в обхвата на оценката

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
Затруднената комуникация и липсата на обратна връзка със заинтересованите страни може да окаже неблагоприятно въздействие върху навременното и качествено изпълнение на дейностите, свързани с проучване на практиката по търсене, проучване и добив на подземни богатства и при провеждане на общественото обсъждане на Концепцията. Има също така влияние върху качеството на изходната информация, която се ползва при анализа, може да	<ul style="list-style-type: none">Партньорите в Обединението БМГК и МГУ поддържат добри комуникации с голяма част от заинтересованите страни предвид спецификата на предмета на тяхната дейност;Основната част от членовете на БМГК са дружества, осъществяващи дейност по търсене, проучване и добив на подземни богатства и това минимализира риска от неоказване на съдействие от тяхна страна в

<p>доведе до липса на подкрепа на направените предложения на по-късен етап.</p> <p>С оглед на предложенията за предотвратяване и преодоляване на този риск оценяваме вероятността от настъпването им като ниска.</p>	<p>проучването на практиките и провеждането на общественото обсъждане;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Още при стартиране изпълнението на договора, създаване на ефективна комуникация и координация със заинтересованите страни чрез Възложителя за създаване на директен контакт на експертния екип с тях • При необходимост предварително информиране на заинтересованите страни за целите на поръчката и предстоящите дейности с оглед получаване на тяхното съдействие в хода на изпълнение
--	---

4.5.2. Значително натоварване на служителите на Възложителя, което може да възпрепятства ефективното им включване в процеса на изпълнение на договора

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
<p>Значителното натоварване на служителите на Възложителя може да възпрепятства ефективното им включване в процеса на изпълнение на договора. Ако този риск не бъде отчетен, съществува опасност от следните негативни последици за изпълнение на поръчката:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ненавременно съгласуване на отделни дейности при изпълнение на поръчката; • Влошена комуникация между екипите; • Забавяне в сроковете; • Даване на препоръки, които не са достатъчно добре аргументирани и/или практически ориентирани; <p>Предвид предложените по-долу мерки за преодоляване и предотвратяване на риска считаме, че степента на въздействие на риска би могла да се определи като ниска до средна.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Предварително и навременно съгласуване на съответните дейности с Възложителя при следване на предложения от Консултанта график за изпълнение на дейностите • За осигуряване на по-голяма гъвкавост и бързина главният комуникационен поток ще се осъществява чрез електронна поща; • Определяне по възможност на едно лице за контакт от страна на Възложителя - опитът ни показва, че с цел оптимизиране на процеса на комуникация в публични организации като министерства, агенции и държавни предприятия, е необходимо съответното ведомство да определи едно или няколко лица за контакт (координатори), чрез които ще се извършва цялата координация на комуникационния процес. • Планиране на изпълнението на обществената поръчка по стъпки и задачи, така че на Възложителя да е ясно на кой етап е необходимо участие на неговите експерти.

	<ul style="list-style-type: none"> • Още при стартиране изпълнението на договора, създаване на ефективна комуникация и координация със служителите на Възложителя посредством директен контакт на екипите от страна на участника с тях. • - Предварително информиране на отделните звена, които са включени в изпълнението на настоящата поръчка и предстоящите дейности с оглед получаване на тяхното съдействие в хода на изпълнение. • Предоставяне на проектите на доклади, анализи, концепция достатъчно рано за да имат възможност експертите на Възложителя да предоставят коментари.
--	---

4.5.3. Проблеми при осигуряване на информация – неналична, не в необходимия за анализиране формат и необходимост от допълнително време за обработка, за да бъде подходяща за нуждите на оценката

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
<p>Получаването на изчерпателна информация е от съществено значение за изпълнението на поръчката. Настъпването на риска е обусловено както от фактори, попадащи в сферата на влияние на Консултанта, така и от външни, независещи от него обстоятелства.</p> <p>Вътрешните фактори могат да се дължат на лоша организация на процеса по събиране на данни, включително организацията и качествата на лицата, които пряко ще са натоварени със задачата по събиране на информация, недостатъци в изготвените форми за събиране на информация, неподходящо избрани други методи за набавяне на данни. Вероятността от настъпване на посочените фактори е оценена като ниска към средна, доколкото съществена част от подготовката за качественото и надеждно изпълнение е гарантирано от високата професионална компетентност на екипа на Консултанта.</p> <p>Външните фактори, които биха повлияли върху точното и качественото изпълнение на посочената дейност са</p>	<p>Основната превантивна мярка за намаляване на вероятността от настъпване на риска е идентифицирането на източниците на данни и правилното провеждане на консултациите със заинтересованите страни.</p> <p>Конкретни способности за намаляване на вероятността от настъпване на риска са и информираността на екипа ни, организиране на допълнителни срещи с компетентните администрации, извън консултациите със заинтересованите страни и непрекъснат достъп до правно – информационни системи.</p> <p>В случай на настъпване на риска, предвиждаме повторно извършване на проучвания, анкети и интервюта, ако това е наложително за коригиране на събраната информация, която не може да бъде набавена от други източници. Ще бъдат използвани допълнителни способности за събиране и проверка на получената информация, както и самостоятелно проучване от страна на експертите в екипа и лицата.</p>

<p>оказваното съдействие от страна на трети лица, ефективността на комуникацията с тях, както и представянето на информация от тях. Вероятността от настъпване на посочените външни фактори е оценена като ниска до средна, доколкото достоверността и пълнотата на предоставената информация зависи от това доколко пълноценно е предоставеното съдействие.</p> <p>Сферата на влияние на риска се простира върху цялостното изпълнение на настоящата обществена поръчка, тъй като изходната информация, събрана в процеса на работата, е основата, върху която стъпва изпълнението на последващите действия по поръчката. В тази връзка, степента на влияние на риска е оценена като висока.</p>	<p>Рискът от получаване на информация не в необходимия формат за обработването ѝ, в това число получаването на информация на друг език ще бъде преодолян чрез наличието на достатъчен експертен ресурс, както и финансови средства, които да осигурят техническото съдействие на външни експерти и технически сътрудници.</p> <p>Още при стартиране изпълнението на договора, създаване на ефективна комуникация и координация със служителите на Възложителя посредством директен контакт на екипите от страна на участника с тях.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предварително информиране на страните в процеса, които ще се ползват от резултатите на настоящата поръчка и предстоящите дейности с оглед получаване на тяхното съдействие в хода на изпълнение. • Още със стартирането на изпълнението на обществената поръчка, предоставяне на Възложителя, на изчерпателен списък с необходимими данни и информация, както и искане за ангажиране с конкретни срокове за предоставяне на информацията и документите.
---	--

4.5.4. Промяна на документния обхват на обществената поръчка

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
<p>Изпълнението на договора ще се развива в една среда с утвърден документален обхват и са малко вероятни промени в нея по време на изпълнение на поръчката. Възможността за настъпване на такива промени е по-скоро ниска, поради което цялостно отчитаме вероятността от настъпването на риска като ниска до средна.</p> <p>На първо място рискът е с високо влияние върху изпълнението на договора, но е малко вероятно да настъпи. Изпълнението на настоящия договор е свързано с прилагане, анализ и изследване на съответното българско и европейско законодателство, както и други документи, което Консултантът добре</p>	<p>Конкретни способности за намаляване на вероятността от настъпване на риска са информираността на екипа ни и богатият професионален опит на същия. Екипът на Консултанта е свикнал да работи в динамична среда с поставяне на кратки срокове за изпълнение. В допълнение, членовете на Обединението разполагат с голям брой експерти, които могат да се включат в изпълнение на поръчката, като подпомагат работата на ключовите експерти. Тук отново ще се приложат методите на диверсификация и разпределение на риска между членовете на Обединението и техните екипи: Консултантът ще създаде такава организация на</p>

<p>познава, включително нагласите за неговото актуализиране.</p> <p>Настъпването на този риск практически е извън контрола на Консултантът, поради което той не може изцяло да бъде минимизиран-</p> <p>Наличието на промени в законодателството не предполага непременно настъпването на негативни последици от тези промени за възложителя, изпълнителя и/или заинтересованите лица.</p> <p>Независимо от характера на промените, то спазването на приложимото действащо законодателство е задължително условие както при изпълнение на настоящия договор, така и в по-общ план – задължение за всяка една от страните по договора с оглед, че законодателството оформя правната рамка, общоприложима и еднакво задължителна за страните по време на неговото изпълнение.</p> <p>Основният аспект на проявление на този риск е предоставяне на анализ, който е загубил или ще загуби своята актуалност и полезност.</p> <p>Друго проявление е въздействие върху сроковете за изпълнение на обществената поръчка, доколкото преработването на вече предадени документи ще забави процеса на тяхното финализиране.</p>	<p>екипа си, че да изготви възложените Анализ и Концепция съобразно настъпилите промени.</p> <p>Освен подход за преодоляването на този риск е непрекъснатия мониторинг на процеса по приемане на нормативни актове или регламенти, който се развива достатъчно бавно, за да може да бъде проследен и да бъдат взети предвид измененията в нормативната уредба.</p> <p>Консултантът, също така, ще вземе активно участие в обществени обсъждания и други форми, свързани с предстоящо изменение на приложими законодателни разпоредби.</p> <p>Друга мярка е поддържане на непрекъсната комуникация с Възложителя относно приложимите актове и относимите документи.</p>
--	--

4.5.5. Съществени промени в указанията на Оперативна програма "Добро управление".

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
<p>Разглежданата обществена поръчка се възлага в изпълнение на дейност № 1 от проект BG05SFOP001-2.011-0001-C01 „Усъвършенстване на концесионната политика“, финансиран от Оперативна програма: „Добро управление“, съгласно Заповед № ДУ-4/22.02.2019г. на ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма „Добро управление“. Предвид това изпълнението на поръчката следва да бъде осъществено при спазване на всички указания по ОП „Добро управление“ В хипотеза на промяна на тези</p>	<p>Като първа мярка за преодоляване на този риск е непрекъснатата информираност на членовете на екипа на Консултанта относно действащите изисквания на ОП „Добро управление“. Експертите в екипа ще бъдат ангажирани да следят за евентуални промени в указанията, които биха могли да повлияят върху изпълнението на обществената поръчка. Това ще позволи навременното идентифициране на такива промени и съответно съобразяването с тях.</p>

<p>указания екипът на Консултанта следва да бъде гъвкав и да се съобразява с настъпилите промени. Вероятността от настъпването на този риск е ниска до средна. Настъпването на риска не би следвало да окаже съществено влияние върху изпълнение на анализите по обществената поръчка, тъй като оценките се изготвят на база на нормативните изисквания в страната. Промяната на указанията по ОП „Добро управление“ би могла да засегне условията за информация и публичност, с които Консултантът е в състояние да приложи незабавно. Възможно е да възникне необходимост от извършване на промени във вече изготвени анализи.</p>	<p>За да е възможно рискът да бъде управляван в степен, предполагаща ефективно минимизиране на вредните въздействия, то предварително следва да се изясни в цялост въпроса доколко действията на бъдещия изпълнител е възможно да повлияят върху ефикасното: 1). Предотвратяване настъпването на риска; 2). Неговото последващо управление. Отчитайки обстоятелството, че практически извън сферата на влияние както на бъдещия изпълнител, така и на възложителя е промяната в обявените указания на ОП „Добро управление“.</p> <p>Въпреки горното, то следните мерки (основно косвени и с ограничен характер отчитайки характера на риска), ще бъдат приложени:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постоянно следене относно постъпващи предложения и проекти за изменения на обявени процедури за кандидатстване или във вътрешните процедури и правила за управление и контрол на проекти, съфинансирани от ЕСИФ по оперативната програма. • При необходимост и доказана целесъобразност – участие в публични обсъждания за целите на придобиване на необходимата степен на знания и информираност относно конкретни аспекти на предстоящи промени в проекти, правила, указания, наръчници и други; <p>Поддържане на постоянна комуникация в тази връзка с Възложителя предвид възможността му да бъде участник в процесите на координация на подобни промени (в приложимите случаи).</p>
--	---

4.5.6. Липса на взаимодействие между отделните членове на екипа на Консултанта

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
--------	--

Съществен риск за изпълнение на предмета на обществената поръчка е евентуалната липса на взаимодействие между отделните експерти, натоварени с изпълнение на отделните дейности по обществената поръчка. Ако този риск не бъде отчетен в работата на изпълнителя на обществената поръчка, съществува реална възможност да бъдат изготвени разработки, при които макар и качествено изпълнени, отделните части от Анализа и Концепцията се разработват без координация и синхрон, в резултат на което крайният продукт от дейността да бъде вътрешно противоречив

Вътрешните фактори се изясняват в етапа на детайлно планиране. Тези фактори изцяло зависят от Консултанта, и поради тази причина появата на риск от тях се оценява като малко вероятна. По отношение на тази фактори още на етап оферта, Обединението дава своето детайлно виждане по отношение организацията на работата, начина на комуникация, разпределяне на отговорностите и ресурсното осигуряване на дейността си.

За да избегнем този риск, предвиждаме следния начин на организация на работата на отделните експерти, при която:

- Ключовите експерти преди започване изпълнението на конкретна дейност или задача изготвят цялостна концепция и план-график за изпълнението ѝ, в което са отразени всички задачи на експертите;
- екипите от експерти, натоварени с изготвянето на отделните дейности или задачи, активно взаимодействат и комуникират помежду си посредством провеждане на регулярни срещи, на които се обсъждат проблемите, възникнали в процеса на изпълнение;
- в изготвянето на Концепцията участват всички ключови експерти, които са участвали при изпълнението на Етап 1 от обществената поръчка.
- Създаване на адекватна организационна структура, както и разпределение на дейностите, отговорностите и участието на всеки експерт;
- Следене на времевия график за изпълнение на проекта от страна на Ръководителя;
- Провеждане на редовни вътрешни координационни срещи на екипа

4.5.7. Недостатъчен ресурс

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
<p>Човешките ресурси, финансовите и техническите средства за изпълнението на настоящата обществена поръчка следва да бъдат прецизно определени още на етап подаване на офертата за участие. В тази връзка, предвиденият им обем и разпределение е разписан в настоящото техническо предложение.</p> <p>Факторите, обуславящи риска, са свързани с недобра начална организация, погрешна оценка на капацитета на партньорите в Обединението, неподходящ подход за изпълнение на дейностите, възлагане на допълнителни дейности в хода на изпълнението, практическа невъзможност да бъдат ангажирани предвидените първоначално ресурси и други. С оглед на изложеното, степента на вероятност за настъпване е определена като ниска, тъй като още на етапа на кандидатстване участниците са представили описание на ресурсите, концепция за изпълнение, чието изготвяне налага точна оценка и добро планиране.</p> <p>Сферата на влияние на риска се простира върху цялостното изпълнение на настоящата обществена поръчка, тъй като изходната информация, събрана в процеса на работата, е основата, върху която стъпва изпълнението на последващите действия по поръчката. В тази връзка, степента на влияние на риска е оценена като висока.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Предвиждането на необходимите ресурси за изпълнението на настоящата обществена поръчка е заложено като минимално изискуемо ниво от Възложителя – в документацията, а в офертата ни е разписано разпределението на човешките ресурси и техните отговорности. Намаляването на вероятността от настъпване на риска е гарантирано чрез внимателното планиране на дейностите по изпълнение на услугата, включително залагане на допустими резерви, които да компенсират, в непредвидени ситуации, както и обединяване на ресурсите на партньори в обединението - участник, всеки от които самостоятелно притежава нужния ресурсен потенциал. Възможността за минимизиране на влиянието на риска върху изпълнението е обвързано с прецизирането на стратегията за изпълнение на услугата, включително осъществяване на преразпределение на ресурси, включване на допълнителни експерти.

4.5.8. Риск от неспазване на сроковете за приключване на дейността.

Анализ	Предложения за предотвратяване/преодоляване на риска
<p>Закъснението в изпълнението дейностите по проекта влияе съществено спрямо изпълнението на общите договорни задължения на Възложителя като бенефициент по ОП „Добро управление“. В допълнение, закъснение на началото води след себе си закъснение в реално разполагаемото време, най-</p>	<ul style="list-style-type: none"> Предвиждането на допълнителен ресурс, включително неключови експерти; Възможността за минимизиране на влиянието на риска върху изпълнението е обвързано с прецизирането на плана и

<p>вече необходимо за достатъчно отразяване на позициите на заинтересованите страни в анализа и концепцията.</p> <p>Принципно, се счита, че спазването на сроковете е обстоятелство, което е в контрола на Изпълнителя, следователно той може да управлява и контролира настъпването на подобен риск.</p> <p>От друга страна, обаче, качествено изпълнение на дейностите по изпълнение на обществената поръчка, зависи от комуникацията с Възложителя, от участието на заинтересованите страни, от навременното предоставяне на изходна информация. Настъпването на риска от промяна на документния обхват пряко ще повлияе върху спазването на крайните срокове за приключване на услугите по договора за обществена поръчка.</p>	<p>графика за изпълнение на услугата, включително осъществяване на преразпределение на ресурси, включване на допълнителни експерти;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постоянен контрол върху текущото изпълнение на проектните дейности и недопускане на отклонение от графика, вкл. прилагане на периодичен анализ и сравнение между фактическия напредък при изпълнението на услугата и предварително заложения такъв; • Контрол върху работата на екипа, в които се установи наличието на потенциал за закъснение от предвидения график и като следствие – потенциал за закъснение за окончателното приключване на дейностите, включване на допълнителен ресурс; • Незабавно информирание на Възложителя, ако рисковете от спазване на сроковете се дължат на изцяло външни фактори, които не могат да бъдат управлявани от Изпълнителя.
--	--

Предвид гореизложеното считаме, че Консултантът разполага с необходимите ресурси и капацитет за предотвратяване и преодоляване на идентифицираните рискове, което ще позволи качествено изпълнение на обществената поръчка.

II. ИНДИКАТИВЕН ПЛАН-ГРАФИК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКАТА ПО ЕТАПИ, ВКЛЮЧАВАЩ СРОКОВЕТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ВСЕКИ ЕТАП

ДЕЙНОСТИ И ЕТАПИ		02.01. -08.01.20	09.01. -15.01.20	16.01. -31.01.20	01.02. -29.02.20	01.03. -31.03.20	01.04. - 30.04.20	01.05. -31.05.20	01.06. -14.06.20	15.06. -30.06.20	01.07. -14.07.20	14.07. -28.07.20	29.07. - 31.07.20	01.08. -31.08.20	01.09. -30.09.20	01.10. -31.10.20	01.11. -15.11.20	16.11. -30.11.20	01.12. -15.12.20	16.12. -31.12.20
ЕТАП 1. Изготвяне на Анализ																				
Дейност 1 - 1.1. Встъпителна среща																				
Дейност 2 - 1.2. Изготвяне и предаване на предавателен встъпителен доклад																				
Дейност 3 - 1.3. Проучване на стратегически документи и на нормативни актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България																				
Дейност 4 - 1.4. Идентифициране на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България																				
Дейност 5 - 1.5. Проучване на законодателството и практиката на най-малко 5 (пет) държави-членки на ЕС по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства.																				
Дейност 6 - 1.6. Проучване на относими актове на правото на ЕС, включително съдебни казуси пред Съда на ЕС																				
Дейност 7 - 1.7. Финансизиране на Анализа на българската и на европейски практики в областта на подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 1 от Обществената поръчка																				
Дейност 8 - 1.8. Запознаване на Възложителя с доклада																				
Дейност 9 - 1.9. Отравяване на бележките на Възложителя в Анализа																				

ДЕЙНОСТИ И ЕТАПИ	
ЕТАП 2 - Разработване на Концепция	
Дейност 1 - 2.1. Установяване на възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства с цел преодоляване на констатираните при изпълнение на Етап 1 слаби страни на практиката в България	
Дейност 2 - 2.2. Мотивиране, включително и на практическата приложимост, и приоритизиране на установените възможни решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства.	
Дейност 3 - 2.3. Обосноваване на необходимост от нормативни промени за изпълнение на установените решения и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.	
Дейност 4 - 2.4. Изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба и/или създаване на нова нормативна уредба под формата на насоки.	
Дейност 5 - 2.5. Оформяне на Проект на Концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предаване на съгласуване с Възложителя	
Дейност 6 - 2.6. Провеждане на обществено обсъждане за установяване на нагласите на бизнеса и на обществото по установените в концепцията възможни решения под формата на събитие (кръгла маса) и протоколиране на резултатите от общественото обсъждане.	
Дейност 7 - 2.7. Финализиране на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства и предаване на Възложителя на Доклад относно изпълнението на Етап 2 от Обществената поръчка	
	02.01. -08.01.20
	09.01. -15.01.20
	16.01. -31.01.20
	01.02. -29.02.20
	01.03. -31.03.20
	01.04. - 30.04.20
	01.05. -31.05.20
	01.06. -14.06.20
	15.06. -30.06.20
	01.07. -14.07.20
	14.07. -28.07.20
	29.07. - 31.07.20
	01.08. -31.08.20
	01.09. -30.09.20
	01.10. -31.10.20
	01.11. -15.11.20
	16.11. -30.11.20
	01.12. -15.12.20
	16.12. -31.12.20

III. ЕКИП ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Ключовите експерти, включени в офертата на Консултанта са както следва:

Ключов експерт 1 – „Ръководител на екип“, който ще осъществява цялостната организация, ръководството и координацията по изпълнение на Обществената поръчка, отчетността и комуникацията с Възложителя: **проф. Ивайло Копрев**

Ключов експерт 2 – „Проучване на чуждестранен опит“, който ще отговаря за проучването на законодателството и практиката на посочените в Предложението за изпълнение на поръчката държави членки на ЕС по отношение на дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства: **адвокат Андрей Делчев**

Ключов експерт 3 – „Проучване на националното законодателство и практика“, който ще отговаря за проучването на стратегическите документи и на нормативните актове, свързани с търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България, както и на практиката по извършване на тези дейности: **Златина Русева**

Ключов експерт 4 – „Разработване на концепция“, който ще отговаря за разработване на Анализа на резултатите от проучването и на Концепцията за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства. Координира работата на Ключов експерт 2 и Ключов експерт 3: **проф. Любен Тотев**

Ключов експерт 5 – „Търсене, проучване и добив на подземни богатства“, който ще отговаря за идентифициране на слабите страни на действащите към момента практики в областта на търсенето, проучването и добива на подземни богатства в България и за мотивиране на практическата приложимост на възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства: **адвокат Магдалена Вълва**.

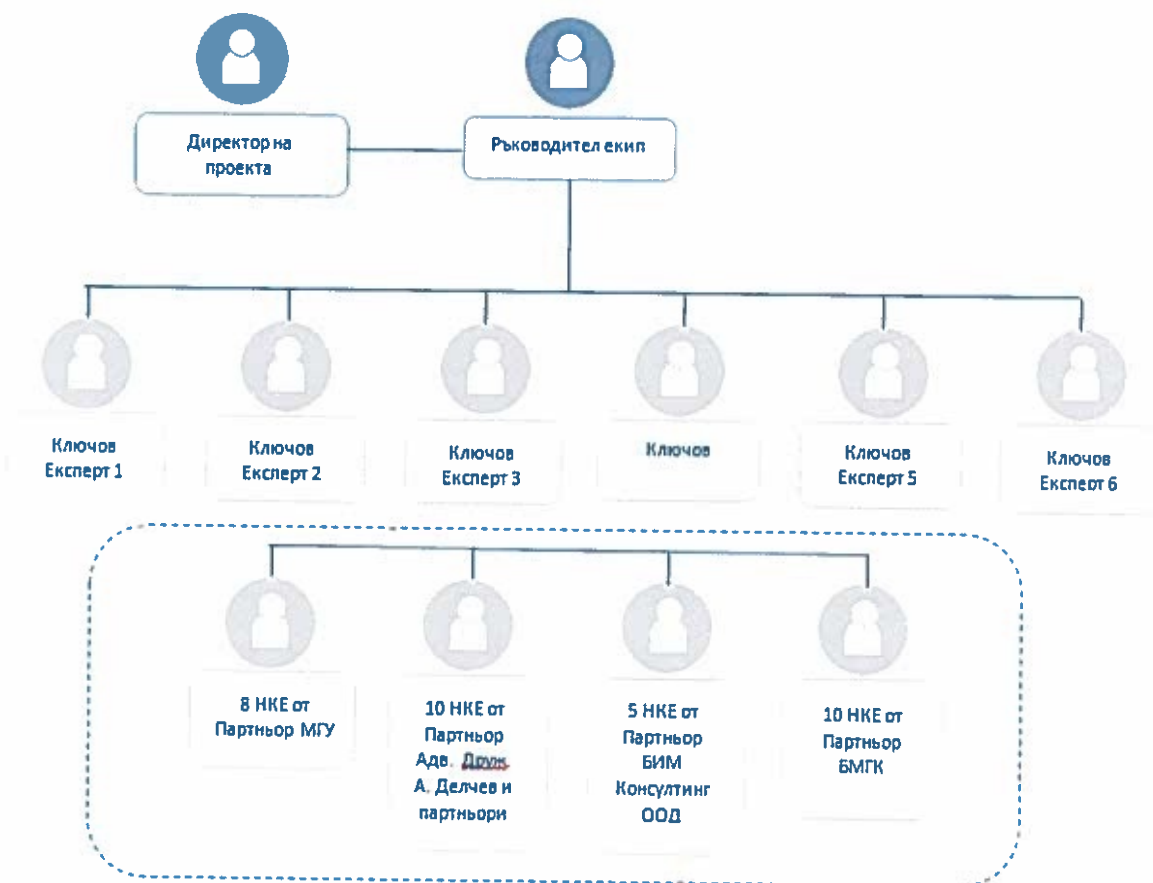
Ключов експерт 6 – „Провеждане на обществено обсъждане“, който ще отговаря за провеждане на общественото обсъждане за установяване на нагласите на бизнеса и на обществото по установените в концепцията възможни решения под формата на събитие (кръгла маса): **доц. д-р инж. Иван Митев**

С оглед професионалното и задълбочено изпълнение на предмета на обществената поръчка, извън предложените ключови експерти в екипа ще бъдат включени и:

- 8 преподаватели от МГУ, специализирани в минната индустрия;

- 10 юристи от Адвокатско дружество Андрей Делчев и партньори (адвокат Северина Любенова, адвокат Валери Петков, адвокат Звезделин Нго, адвокат Екатерина Димчева, адвокат Петя Бобева, адвокат Десислава Здравкова, Ралица Йорданова, Биляна Манова, Петър Христов и Десислава Градева)
- 5 експерти от БИМ Консулт ООД (Десислава Кочева- Директор на проекта, Николай Пенчев, Рая Литова, Елизабета Йорданова и Белослава Александрова)
- 5 броя минни инженери от екипа на БМГК с практически опит в областта на концесиите на подземни богатства (Проф. д-р инж. Николай Вълканов, Д-р инж. Илия Гърков, Инж. Делчо Николов, Инж. Атанас Марински) и 5 експерти в областта на провеждане на публични обсъждания (Мина Вълева, Лушка Паланкалиева, Стоян Сталев, Антоанета Герджикова, Станислава Батунова).

Структурата на екипа ще изглежда по следния начин:



IV. Срокът на валидност на Офертата е 190 дни.

ш

V. Заявяваме, че сме информирани, че подаването на Офертата се счита за на^{ст} съгласие с всички условия на Възложителя, в т.ч. с определения от него срок на валидност на офертите и с проекта на договор.

Приложения⁷:

1. Декларация по чл. 47, ал. 3 от Закона за обществените поръчки за изпълнение на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд по Образец № 4;
2. Автобиография на Ключов експерт по Образец № 5;
3. Декларация за ангажираност на Ключов експерт по Образец № 6.
4. Заверени копия на документите относно професионалната компетентност на Ключовите експерти, декларирани в съответната автобиография.
5. Други документи (по преценка на Участника):.

Дата 6.12.2019 г.

Подпис и печат⁸: _____

[име, фамилия, качество на лицето]



⁷ По преценка на Участника може да се приложат и други документи, които се добавят в списъка на приложенията.

⁸ Предложението се подписва от лице с представителна власт.