

## ПРОТОКОЛ

### № 3

от дейността на Комисията за разглеждане, оценка и класиране по реда на чл. 54-60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) на получените оферти в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви/регистри в администрацията и реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите в държавната администрация“, открита със Заповед № 128 от 25.11.2016 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ и публикувана в Регистъра на обществените поръчки на 25.11.2016 г. под № 00270-2016-0029 и изменена със Заповед № ФС-134 от 07.12.2016 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ за одобряване на обявление за изменение

На 01.03.2017 г. в сградата на Министерския съвет, бул. „Дондуков“ № 1, в 11.00ч., комисията, назначена със Заповед № ФС-1 от 5 януари 2017 г., изменена със Заповед № ФС-22 от 28 февруари 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ в състав:

**Председател:** 1. Алеко Джилджов – държавен експерт в дирекция „Модернизация на администрацията“;

**Членове:**

1. Христина Микова - главен юрисконсулт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“;

2. Адрияна Крумова – главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ – резервен член;

3. Силвия Филипова - държавен експерт в дирекция „Модернизация на администрацията“;

4. Милан Томанов - старши експерт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“

и в присъствието на:

1. Елеонора Сергиева и Борислава Сергиева – упълномощени представители на Обединение „Попов, Делчев и Малекс – Консултанти за ефективна администрация“;

2. Михаела Габровска – упълномощен представител на „ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД;

3. Велислава Пожарлиева – упълномощен представител на Консорциум „Ти Си Ай“ ДЗЗД;

4. Гергана Куклева – упълномощен представител на Консорциум „Джингов, Гугински, Кючуков, Величков и партньори“;

5. Константин Стойчев – упълномощен представител на ДЗЗД „Консорциум „Делойт България ЕООД, Делойт Одит ООД, Делойт Консултант и АС „АНГ“ за инвентаризация и анализ на режимите в държавната администрация“;

проведе публично заседание по отваряне и оповестяване на ценовите оферти на допуснатите участници.

В заседанието, поради служебни ангажименти на основен член на комисията – Ирина Ангелова, главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки” в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността”, участие взе резервният член на комисията – Адрияна Крумова, главен експерт в отдел „Административно и правно обслужване, управление на собствеността и обществени поръчки“, дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“, съгласно Заповед № ФС-1 от 5 януари 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“. Резервният член – Адрияна Крумова, подписа декларация, съгласно чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията обяви резултатите от оценяването на техническите предложения на участниците по показателя „Качество“ (К2), както следва:

1. Оценката по показател „Качество“ на офертата, представена от участника **Консорциум „Ти Си Ай“ ДЗЗД**, е 42 т.
2. Оценката по показател „Качество“ на офертата, представена от участника **Обединение „ЛЕКС РЕКС“**, е 24 т.
3. Оценката по показател „Качество“ на офертата, представена от участника **Обединение „Попов, Делчев и Мапекс – Консултанти за ефективна администрация“**, е 60 т.
4. Оценката по показател „Качество“ на офертата, представена от участника **„ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД**, е 48 т.
5. Оценката по показател „Качество“ на офертата, представена от участника **Консорциум „Джингов, Гугински, Кючуков, Величков и партньори“**, е 36 т.

Комисията пристъпи към отваряне на пликовете с надпис „Предлагани ценови параметри“ от офертите на допуснатите участници и обяви предложените от тях цени, както следва:

1. Общата предлагана цена от участника **Консорциум „Ти Си Ай“ ДЗЗД** за изпълнение на поръчката възлиза на: 2 588 600,00 (два милиона петстотин осемдесет и осем хиляди и шестстотин) лева без включен ДДС или 3 106 320,00 (три милиона сто и шест хиляди триста и двадесет) лева с включен ДДС, формирана на база сбор от цените за отделните дейности:

1.1. Цената за изпълнение на Дейност 1: „Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви и регистри в администрацията“ възлиза на: 2 000 000,00 (два милиона) лева без включен ДДС или 2 400 000,00 (два милиона и четиристотин хиляди) лева с включен ДДС.

1.2. Цената за изпълнение на Дейност 2 „Реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите“ възлиза на: 588 600,00 (петстотин осемдесет и осем хиляди и шестстотин) лева без включен ДДС или 706 320,00 (седемстотин и шест хиляди триста и двадесет) лева с включен ДДС.

2. Предложената от участника **Обединение „ЛЕКС РЕКС“** обща цена за изпълнение на поръчката възлиза на: 1 735 000,00 (един милион седемстотин тридесет и пет хиляди) лева без включен ДДС или 2 082 000,00 (два милиона и осемдесет и две хиляди) лева с включен ДДС, формирана на база сбор от цените за отделните дейности:

1.1. Цената за изпълнение на Дейност 1: „Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви и регистри в администрацията“ възлиза на: 1 520 000,00 (един милион петстотин и двадесет хиляди) лева без включен ДДС или 1 824 000,00 (един милион осемстотин двадесет и четири хиляди) лева с включен ДДС.

1.2. Цената за изпълнение на Дейност 2 „Реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите“ възлиза на: 215 000,00 (двеста и петнадесет хиляди) лева без включен ДДС или 258 000,00 (двеста петдесет и осем хиляди) лева с включен ДДС.

3. Общата предлагана цена от участника **Обединение „Попов, Делчев и Мапекс – Консултанти за ефективна администрация“** за изпълнение на поръчката възлиза на: 2 510 000,00 (два милиона петстотин и десет хиляди) лева без включен ДДС или 3 012 000,00 (три милиона и дванадесет хиляди) лева с включен ДДС, формирана на база сбор от цените за отделните дейности:

1.1. Цената за изпълнение на Дейност 1: „Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви и регистри в администрацията“ възлиза на: 1 757 000,00 (един милион седемстотин петдесет и седем хиляди) лева без включен ДДС или 2 108 400,00 (два милиона сто и осем хиляди) лева с включен ДДС.

1.2. Цената за изпълнение на Дейност 2 „Реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите“ възлиза на: 753 000,00 (седемстотин петдесет и три хиляди) лева без включен ДДС или 903 600,00 (деветстотин и три хиляди и шестстотин) лева с включен ДДС.

4. Предложената от участника **„ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД** обща цена за изпълнение на поръчката възлиза на: 1 817 000,00 (един милион осемстотин и седемнадесет хиляди) лева без включен ДДС или 2 180 400,00 (два милиона сто и осемдесет хиляди и четиристотин) лева с включен ДДС, формирана на база сбор от цените за отделните дейности:

1.1. Цената за изпълнение на Дейност 1: „Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви и регистри в администрацията“ възлиза на: 1 645 000,00 (един милион шестстотин четиридесет и пет хиляди) лева без включен ДДС или 1 974 000,00 (един милион деветстотин седемдесет и четири хиляди) лева с включен ДДС.

1.2. Цената за изпълнение на Дейност 2 „Реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите“ възлиза на: 172 000,00 (сто седемдесет и две хиляди) лева без включен ДДС или 206 400,00 (двеста и шест хиляди и четиристотин) лева с включен ДДС.

5. Общата предлагана цена от участника **Консорциум „Джингов, Гугински, Кючуков, Величков и партньори“** за изпълнение на поръчката възлиза на: 2 950 000,00 (два милиона деветстотин и петдесет хиляди) лева без включен ДДС или 3 540 000,00 (три милиона петстотин и четиридесет хиляди) лева с включен ДДС, формирана на база сбор от цените за отделните дейности:

1.1. Цената за изпълнение на Дейност 1: „Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви и регистри в администрацията“ възлиза на: 1 850 000,00 (един милион осемстотин и петдесет хиляди) лева без включен ДДС или 2 220 000,00 (два милиона двеста и двадесет хиляди) лева с включен ДДС.

1.2. Цената за изпълнение на Дейност 2 „Реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите“ възлиза на: 1 100 000,00 (един милион и

сто хиляди) лева без включен ДДС или 1 320 000,00 (един милион триста и двадесет хиляди) лева с включен ДДС.

Ценовите предложения са в съответствие с изискванията по документацията.

След сравняване на предложените от участниците цени, комисията установи, че ценовите предложения на участниците **Обединение „ЛЕКС РЕКС“** и **„ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД** са с повече от 20 на сто по-благоприятни от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници.

На основание чл. 72, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), възложителят изиска от участниците **Обединение „ЛЕКС РЕКС“** и **„ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД** да представят подробни писмени обосновки за начина на образуване на предлаганите от тях цени.

В определения срок постъпиха писмени обосновки от участниците **Обединение „ЛЕКС РЕКС“** (вх. № 02.50-3/06.03.2017 г.) и **„ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД** (вх. № 02.50-3/06.03.2017 г.).

В писмената обосновка на участника **Обединение „ЛЕКС РЕКС“** са изложени следните обстоятелства:

Участникът посочва, че предметът на обществената поръчка включва изпълнението на две основни дейности, а именно: Дейност 1: Инвентаризация и анализ на режимите, административните услуги и информационните масиви и регистри в администрацията и Дейност 2: Реформиране на съществуващия модел на организация и поддържане на регистрите, като тези дейности могат да бъдат обобщени в две основни направления – **аналитични задачи** (проучване на нормативни актове и документи, изготвяне на критерии и методология, анализ и обработка на данни, изготвяне на предложения за промени в нормативни актове и пр.) и **задачи, свързани с посещения на място с цел инвентаризация на административни услуги и информационни масиви/регистри**. Предложената цена е формирана като сбор от разходите за възнаграждения на включените в екипа експерти и други специалисти и разходите за обезпечаване на посещенията на място.

В писмената обосновка участникът подробно е разписал разпределението на преките разходи за изпълнение на поръчката за: възнаграждения на екипа (за Дейност 1 и за Дейност 2), таблети за провеждане на инвентаризацията, разработване и внедряване на софтуер, ползване онлайн платформа за проучване, разходи за транспорт на Регионални координатори-инвентаризация, обучение на 120 анкетьори, като е посочил и размера на непредвидените разходи, режимните разходи и размера на печалбата.

Участникът посочва, че в предвидените разходи за провеждане на двудневно обучение на 120 анкетьори, не са заложили разходи за наем на зала и техническо оборудване, тъй като обучението ще се проведе в сградата на Българската търговско-промишлена палата – член на Обединение „ЛЕКС РЕКС“.

Посочва се още, че за изпълнение на Дейност 1 участникът е предложил 10 човека за Регионални координатори-инвентаризация. Четирима от тях са служители на „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД – член на Обединение „ЛЕКС РЕКС“ и ще отговарят за инвентаризацията на административните услуги и информационни масиви/регистри, съответно предлагани и поддържани от администрациите в София, а останалите 6 регионални координатори-инвентаризация са служители/представители на Българската търговско-промишлена палата, като предвидените за тях средства са за покриване на разходите за гориво от съответния областен център в съответния район за планиране до

мястото на провеждане на инвентаризацията, когато се налага да подпомагат анкетьорите и пр.

Участникът подробно описва разпределението на разходите за възнаграждения на екипа за изпълнение на Дейност 1 и Дейност 2, като посочва дневната ставка на Ръководителя на екипа, дневната ставка на Ключов експерт 1 „Бизнес аналитик“, на Ключов експерт 2 „Юрист“, на двамата Ключови експерти „Анализи“, както и неключовите експерти.

В писмената обосновка, участникът посочва, че всички Ключови експерти, с изключение на Ключов експерт 1 „Бизнес аналитик“, са служители на трудов договор в някое от дружествата – членове на Обединение „ЛЕКС РЕКС“. Това дава възможност за конкурентна цена за изпълнение на поръчката, като възнагражденията на всички лица от екипа, включително регионалните координатори-инвентаризация и анкетьори, надвишават средната месечна заплата на лицата, заети в секторите с най-високи средни месечни възнаграждения и предложената цена за изпълнение на поръчката не е образувана за сметка на занижени дневни ставки на екипа.

Като основно предимство, позволяващо минимизиране на предлаганата цена, са посочени изключително високата квалификация и опит на екипа, отлично оборудваните офиси на партньорите от Обединение „ЛЕКС РЕКС“ в центъра на град София, както и широката мрежа от експерти и анкетьори на Българската търговско-промишлена палата на територията на цялата страна, което в значителна степен ще улесни посещенията на място за инвентаризацията и допринася за снижаване на разходите за проучвания.

Комисията като взе предвид изложените аргументи и обстоятелства в писмената обосновка, представена от Обединение „ЛЕКС РЕКС“, счита, че участникът е посочил обективни обстоятелства, свързани с наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугите и реши на основание чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП да приеме представената обосновка и да допусне офертата на Обединение „ЛЕКС РЕКС“ до оценка и класиране.

В писмената обосновка на участника „ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД са изложени следните обстоятелства:

Участникът посочва, че заложените разходи за изпълнение на поръчката са формирани като сбор от дейностите, включени в Техническата спецификация, като в изпълнението на обществената поръчка ще участват 15 ключови експерта – ръководител, юрист, 2 броя експерт анализи, бизнес аналитик и 10 координатори-инвентаризация. Участникът е приложил детайлна разбивка на разпределението на човекодните.

Посочва се още, че за целите на изпълнението на Поддейност 1.2: „Провеждане на посещения за инвентаризация на място на съществуващите административни услуги и на информационни масиви и регистри, които съдържат информация или данни, необходими за предоставяне на административни услуги“, участникът разполага с 159 анкетьори, предоставени като ресурс от трето лице. Мрежата от анкетьори е разпределена в областните градове (62 от тях) и най-големите общински центрове (40 общини, извън областните центрове, съгласно списък, предоставен от КНСБ, в качеството му на трето лице). Локациите в областните градове са минимум 260, като при тях поради характера на анкетьорската мрежа на участника, не възникват разходи за нощувки и за междуградски транспорт. Участникът залага 2000 локации, при които ще се наложи пътуване извън областен център или община, съгласно списъка, предоставен от КНСБ и при които заради характера на разположението на анкетьорската мрежа на участника, няма да се наложи да се нощува.

В писмената обосновка участникът е заложил разход за съхраняване на събраната информация с възможност за последващо въвеждане/импортиране на данните в ИИСДА, административни разходи, разходи за осигуряване на компютри за координаторите с инсталирана предварително система за онлайн събиране и съхранение на инвентаризираната информация, като е посочил и размера на печалба.

Формираните в ценовата оферта стойности се дължат на фактори като пазарно ценообразуване, конкурентни хонорари, богатия опит на членовете на екипа, уменият мениджмънт и финансова стабилност на компанията, благодарение на които участникът постига високо качество на предлаганите видове услуги на обективни и конкурентни цени.

Комисията като взе предвид изложените аргументи и обстоятелства в писмената обосновка, представена от „ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД, счита, че участникът е посочил обективни обстоятелства, свързани с наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугите и реши на основание чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП да приеме представената обосновка и да допусне офертата на „ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД до оценка и класиране.

Съгласно документацията за участие, критерий за оценка на офертите е „оптимално съотношение качество/цена”.

Комисията продължи своята работа по оценка на офертите в съответствие с методиката, одобрена от Възложителя и посочена в обявлението и документацията за обществената поръчка по показател „Предлагана цена“ – предложената от участника обща цена за изпълнение на поръчката, с относителна тежест 40% в комплексната оценка. Оценките на участниците по показателя се изчисляват по формулата:

$K1 = C_{min} / C_n \times 40$ , където

$C_{min}$  – най-ниската цена предложена от участник;

$C_n$  – конкретна предложена цена от конкретния участник.

Участниците получиха следните оценки по показател „Предлагана цена“:

1. Оценката по показател „Предлагана цена“ за участника **Консорциум „Ти Си Ай“ ДЗЗД** е 26,81 т.

2. Оценката по показател „Предлагана цена“ за участника **Обединение „ЛЕКС РЕКС“** е 40 т.

3. Оценката по показател „Предлагана цена“ за участника **Обединение „Попов, Делчев и Мапекс – Консултанти за ефективна администрация“** е 27,65 т.

4. Оценката по показател „Предлагана цена“ за участника **„ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД** е 38,19 т.

5. Оценката по показател „Предлагана цена“ за участника **Консорциум „Джингов, Гугински, Кючуков, Величков и партньори“** е 23,52 т.

#### **КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА:**

Комплексната оценка на участниците се получава като сума от оценките на офертата по двата показателя „Предлагана цена“ ( $K1$ ) и „Качество“ ( $K2$ ), изчислени по формулата:

$$KO = K1 + K2$$

На първо място се класира участникът с най-висока комплексна оценка ( $KO$ ). Останалите участници се нареждат по низходящ ред.



Съгласно методиката за оценка, участниците получават следния брой точки:

1. Консорциум „Ти Си Ай“ ДЗЗД – 68,81 т.
2. Обединение „ЛЕКС РЕКС“ – 64 т.
3. Обединение „Попов, Делчев и Мапекс – Консултанти за ефективна администрация“ – 87,65 т.
4. „ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД – 86,19 т.
5. Консорциум „Джингов, Гугински, Кючуков, Величков и партньори“ – 59,52т.

Комисията извърши следното КЛАСИРАНЕ НА УЧАСТНИЦИТЕ:

I-во място – Обединение „Попов, Делчев и Мапекс – Консултанти за ефективна администрация“;

II-ро място – „ГЛОБАЛ АДВАЙЗЪРС“ АД;

III-то място – Консорциум „Ти Си Ай“ ДЗЗД;

IV-то място – Обединение „ЛЕКС РЕКС“;

V-то място – Консорциум „Джингов, Гугински, Кючуков, Величков и партньори“.

Комисията предлага за изпълнител на обществената поръчка да бъде избран участникът Обединение „Попов, Делчев и Мапекс – Консултанти за ефективна администрация“.

Комисията проведе 3 (три) заседания в периода 1-10 март 2017 г. и изготви и подписа настоящия протокол на 10 март 2017 г. в един оригинален екземпляр.

#### КОМИСИЯ,

назначена със Заповед №ФС-1 от 5 януари 2017 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“:

1. чл. 2 от ЗЗЛД

(Алеко Джилджов)

2. чл. 2 от ЗЗЛД

(Христина Микова)

3. чл. 2 от ЗЗЛД

(Адриана Крумова)

4. чл. 2 от ЗЗЛД

(Силвия Филипова)

5. чл. 2 от ЗЗЛД

(Милан Томанов)