



РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ
НА
МИНИСТЕРСКИЯ
СЪВЕТ

№ 02.14.35.....

.....19.12..... 2017 г.

ДО
Г-Н АЛЕКСАНДЪР ЛАЗАРОВ
УПРАВИТЕЛ НА „МАПЕКС“ АД
гр. София, бул. „Андрей Ляпчев“ №
51, бизнес център „Евромаркет“, ет. 2

ПОКАНА

за участие в обществена поръчка с предмет: „Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесионната дейност“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите“

УВАЖАЕМИ Г-Н ЛАЗАРОВ,

На основание чл. 191, ал. 1, т. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Ви отправяме покана за участие в обществена поръчка с предмет: „Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесионната дейност“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите“.

На 16 ноември 2017 г. Народното събрание прие на второ четене нов Закон за концесиите. Законът за концесиите (ЗК) е обнародван в „Държавен вестник“ бр. 96 от 1 декември 2017 г. и влиза в сила на 1 януари 2018 г., като същият отменя Закона за концесиите от 2006 г. От влизането в сила на ЗК подготовката и провеждането на процедурите за определяне на концесионер следва да се извършва в съответствие с неговите изисквания.

Действащият Национален концесионен регистър (НКР) съдържа и предоставя информация за концесиите в съответствие с изискванията на отменения Закон за концесиите. Неговата основна задача е да осигурява публичност и прозрачност на дейностите по възлагане на концесиите в Република България и за изпълнението на

концесионните договори чрез свободен и безплатен достъп на всички лица чрез интернет до съдържащата се информация в НКР. Член 191, ал. 1 от ЗК предвижда НКР да се поддържа като централизирана електронна система, като в чл. 192 и чл. 193 са определени изискванията относно съдържанието и поддържането на регистъра. Посочените разпоредби предвиждат създаване и поддържане на структурно и функционално нов НКР, който следва да се проектира, въведе в действие и поддържа Централизирана електронна информационна система. Новият регистър ще съдържа информация с нов обхват и съдържание, предвидени в ЗК и ще има по-големи функционални възможности. Цялата база данни ще се въвежда и поддържа в електронен вид, като ще се формира по електронен път чрез обмен на електронни документи. Освен това, НКР ще трябва да бъде изграден с функционални възможности, които ще го превърнат в аналитичен инструмент за подпомагане на стратегическото развитие, планирането, мониторинга, управлението и контрола в областта на концесиите. Това ще се осигури чрез създаване на електронна платформа, която ще дава възможности както за подбор (селектиране) на информация, така и за получаване по електронен път на аналитични справки.

Независимо от отлагателното действие на ЗК по отношение изграждането на новия НКР като Централизирана електронна информационна система, съществуващият НКР следва до 31 януари 2019 г. да осигурява на участниците в концесионната дейност и на широката общественост:

- определени функционалности, които са пряко свързани с публичността при провеждане на процедурите за възлагане на концесии;
- публична информация за всяка възложена по реда на ЗК концесия, вкл. да осигури достъп до концесионните договори, без съдържащата се в тях защитена със закон информация, чувствителна информация, както и информацията, определена като поверителна;
- публична информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност, както и информация, която следва да се публикува в съответствие със ЗК.

Във връзка с горното е необходимо в максимално кратки срокове след влизане в сила на новия ЗК съществуващият НКР да осигури възможност за законосъобразното възлагане на концесии и за публикуване на информация, осигуряваща изискуемата от ЗК публичност, относно:

- а) провеждането на процедурите за определяне на концесионер;
- б) всяка възложена концесия.
- в) информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност.

За публикуването на информацията по б. „а“ и „б“ е необходимо да се разработят и определени от ЗК електронни формуляри.

I. Мотивите за възлагане на обществената поръчка чрез покана до определено лице са следните:

1. Наличие на изключителни обстоятелства по чл. 191, ал. 1, т. 3 от ЗОП.

Изключителните обстоятелства са предизвикани от непредвидимото за възложителя събитие, възникнало при приемането от Народното събрание на второ гласуване на Закона за концесиите: По предложение, направено от народен представител в пленарна зала, предвиденият срок за влизане в сила на закона от 3 месеца от обнародване на закона в

„Държавен вестник“ се промени на 1 месец. Съкращаване три пъти на срока за влизане в сила на ЗК в деня на приемане на закона (16 ноември 2017 г.) е обстоятелство, което е предизвикано от непредвидимо и независимо от възложителя събитие. Така настъпното обстоятелство съществено затруднява изпълнението на установените от ЗК изисквания за функционалност на НКР, които са условия за законосъобразно провеждане на процедурите за определяне на концесионер. С това, съгласно § 2, т. 17 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, е настъпило изключително обстоятелство, което прави практически невъзможно спазването на срока по чл. 188, ал. 1 от ЗОП от най-малко 7 дни за събиране на оферти, с което се обосновава и наличието на неотложност от нейното възлагане. Изключвайки този срок от едномесечния срок за влизане в сила на ЗК, остават 23 дни за оценяване на оферти и определяне на изпълнител, сключване на договор и изработване и въвеждане в действие на сложен, специфичен и голям по обем софтуер на НКР.

Практически невъзможният срок за изпълнение на обществената поръчка съществено ще затрудни и наруши нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя, възложени със ЗК, т. е. с влизането в сила няма да може да се осигурят необходимите условия за провеждане на процедури за възлагане на концесии, в т.ч. да стартира концесията за летище София от която за 2018 г. са заложили приходи в Държавния бюджет над 450 млн. лв., както и провеждането на процедурите за морски плажове, което може да се отрази негативно на резултатите от туристическия сезон през 2018 г. За да се сведе до минимум забавата от приважане на НКР с изискванията на ЗК, които са условия за законосъобразно провеждане на процедурите за определяне на концесионер, е налице необходимост от незабавно възлагане на обществената поръчка.

2. Услугата, предмет на обществената поръчка, е с основен CPV код 72212610-8 – „Услуги по разработване на софтуер за бази данни“ и допълнителен CPV код 72212325-3 – „Услуги по разработване на софтуер за създаване на формуляри“, по които кодове през 2017 г. Администрацията на Министерския съвет не е обявила и възлагала обществени поръчки.

С Договор № МС-38 от 04.04.2005 г., след проведена открита процедура, на „Мапекс“ АД е възложена обществена поръчка с предмет „Създаване и въвеждане в експлоатация на Национален концесионен регистър“ в съответствие с тогава действащия ЗК. С Договор № МС-78 от 12.10.2006 г. на „Мапекс“ АД беше възложена обществена поръчка с пряко договаряне да изработи и въведе в експлоатация софтуер за нови части на НКР и да актуализира софтуера на действащия НКР в съответствие с изискванията на глава седма от Правилника за прилагане на Закона за концесиите. В тази връзка „Мапекс“ АД в детайли познава софтуера на НКР, което е предпоставка за максимално съкращаване на сроковете за изпълнение на настоящата обществена поръчка.

II. Предмет на поръчката, включително количество или обем.

Предмет на обществената поръчка и „Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесионната дейност“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите“.

За целта следва да се изработи, въведе в експлоатация и гаранционно поддържа необходимият софтуер чрез актуализиране на софтуера на част от съществуващите раздели и изработване на софтуер за нови раздели на НКР, като се:

1) изработи софтуер за нови раздели на НКР „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“ и „Публична информация за възложени концесии“.

2) актуализира и надгради софтуерът на раздел „Обявления за предоставяне на концесии“ на НКР, в съответствие с изискванията на ЗК, като раздел „Електронни формуляри“;

3) се актуализира софтуера на специализираната електронна страница за концесиите на Министерския съвет (МС) и се включи в софтуера на действащия регистър като самостоятелен раздел, с който да се осигурява информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност, вкл. за нормативната уредба и методическият инструментариум за възлагането на концесиите¹ до внедряване на новия НКР като Централизирана електронна информационна система;

4) съответно преработи началната страница на НКР в съответствие с функциите за обслужване, организация и управление на концесионната дейност, вкл. с:

- допълнителни линкове към информацията по новите раздели на софтуера на НКР и към актуални е-адреси на сайтове, свързани с концесионната дейност;

- електронните формуляри за провеждане на процедури за определяне на концесионер за концесии с трансграничен интерес;

- актуалните стойности на прага за концесиите с трансграничен интерес, определен с Регламент на Европейската комисия;

- актуална информация за индекса на Националния статистически институт, по който се определя средната инфлация;

В останалата си част софтуерът на НКР остава непроменен, като поддържането на регистъра ще се осъществява до създаване и въвеждането в експлоатация на централизираната електронна информационна система на новия НКР през 2019 г.

За да може в максимално кратки срокове след влизането в сила на ЗК съществуващият НКР да осигури възможност за законосъобразното възлагане на концесии и за публикуване на информация, осигуряваща изискуемата от ЗК публичност, е предвидено обществената поръчка да се изпълни на два етапа, подробно описани в Техническата спецификация. Първият етап е със срок на изпълнение до 15 януари 2018 г., а вторият – до 2 април 2018 г.

След изпълнение на договора да се поеме задължение за 2 годишно гаранционно поддържане софтуера на НКР, което ще бъде основание за освобождаване на гаранцията за изпълнение на договора.

3. Изисквания на възложителя за изпълнение на поръчката.

Изискванията са посочени в Приложение А „Технически спецификации“, към настоящата покана.

4. Прогнозна стойност и начин на плащане : до 70 (седемдесет хиляди) лв. без включен ДДС.

4.1. Плащането се извършва в срок до 20 (двадесет) работни дни след подписване на предавателно-приемателен протокол за извършените услуги и представяне на фактура.

4.2. Плащането може да се извърши до 29.12.2017 г. авансово в размер 100% (сто на сто) от общата стойност на Договора след представяне от страна на Изпълнителя на фактура и на гаранция за авансово плащане съгласно т. 5.2.

5. Гаранция за изпълнение и Гаранция за авансово плащане.

¹ Чл. 191, ал.2, т. 3 и 4, чл. 40, ал. 3, т. 6, чл. 41, т. 11 и чл. 140, ал. 2 на ЗК

5.1. Гаранцията за изпълнение и гаранционно поддържане на софтуера на НКР (Гаранцията за изпълнение) е в размер 3 % (три на сто) от стойността на договора без ДДС. Гаранцията за изпълнение е под формата на парична сума, банкова гаранция или застраховка. Формата на Гаранцията за изпълнение се избира от Изпълнителя. Условието за Гаранцията за изпълнение са посочени в проекта на договор, Приложение № 8 към настоящата покана.

5.2. Гаранцията за авансово плащане е в размер сумата на авансовото плащане. Гаранцията за авансово плащане е под формата на безусловна и неотменяема банкова гаранция в полза на Възложителя за пълния размер на авансово предоставените средства. Банковата гаранция следва да е със срок на валидност до 2 юни 2018 г. (шестдесет дни след изтичане на срока за изпълнение на втория етап от договора). Банковата гаранция за авансовото плащане се освобождава в срок до 30 (тридесет) дни след подписване на Приемо-предавателен протокол за предаване изпълнението на услугите по договора.

6. Срок за изпълнение на поръчката: I етап – до 15 януари 2018 г.; II етап – до 2 април 2018 г.

7. Място на изпълнение на поръчката.

Дейностите по изпълнение на поръчката трябва да бъдат изпълнени в следните локации:

- при изпълнителя;
- в сградата на Министерския съвет за инсталиране и въвеждане в действие на софтуера на НКР.

8. Критерий за възлагане на поръчката: най-ниска цена.

9. Условия за участие в процедурата.

9.1. Възложителят ще отстрани от участие участника ако са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1-5 и 7 от ЗОП. Към офертата участникът подава декларация по образец на възложителя за липсата на обстоятелствата по чл. 54, м. 1, т. 1-5 и т. 7 от ЗОП. Декларацията за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП се подписва от лицата, които представляват участника. Когато участникът се представлява от повече от едно лице, декларацията за обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3-5 от ЗОП се подписва от лицето, което може самостоятелно да го представлява.

9.2. Не може да участва в обществената поръчка пряко или косвено физическо или юридическо лице, за което е налице забраната по чл. 3 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици, освен ако не е налице изключение по чл. 4 от ЗИФОДРЮПДР.

9.3. Освен на основанията, посочени по-горе, Възложителят отстранява от участие:

а) участник, който не изпълни условие, посочено в поканата за обществена поръчка или в приложенията към нея;

б) участник, който е представил оферта, която не отговаря на:

- предварително обявените условия на поръчката;
- правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, приложими колективни споразумения и/или разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, които са изброени в приложение № 10 към чл. 115 на ЗОП.

10. Указания за подготовка и подаване на офертата.

10.1. Съдържание на опаковката:

1. Опис на представените документи;
2. Оферта (Приложение № 1);
3. Техническо предложение (Приложение № 2);
4. Ценово предложение (Приложение № 3);
5. Декларация по чл. 97, ал. 5 на ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП (Приложение № 4);
6. Декларация по чл. 97, ал. 5 на ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3-5 от ЗОП (Приложение № 5);
7. Декларация за съгласие за участие като подизпълнител (Приложение № 6) - когато е приложимо;
8. Декларация за съгласие за предоставяне на капацитет от трети лица (Приложение № 7) — когато е приложимо;
9. Декларация за всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП (Приложение № 7);
10. Декларация по чл. 3, т. 8 и чл. 4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици — (Приложение № 9);
11. Административни данни (Приложение № 10);
12. Копие от документа за регистрация (когато не е посочен Единен идентификационен код (ЕИК), съгласно чл. 23 от Закона за търговския регистър), когато участникът е юридическо лице или едноличен търговец; копие от документа за самоличност, когато участникът е физическо лице. Чуждестранните лица представят съответният документ в официален превод. Когато не е посочен ЕИК съгласно чл. 23 от ЗТР участниците прилагат удостоверение за актуално състояние (оригинал или заверено от участника копие). Чуждестранните юридически лица прилагат еквивалентен документ на съдебен или административен орган от държавата, в която са установени - в официален превод. Документът следва да бъде издаден не по-рано от 3 (три) месеца преди датата на подаване на оферта;
13. Други и документи (по преценка на участника).

10.2. Офертата се подава в запечатана непрозрачна опаковка, върху която се посочва наименованието на участника, адрес за кореспонденция, телефон, факс (по възможност) и електронен адрес, наименованието на поръчката.

10.3. Офертата се представя в срок до 14.00 ч. на 20.12.2017 г. на адрес гр. София, бул. „Княз Александър Дондуков“ № 1, сградата на Министерския съвет.

11. Място и дата за отваряне на офертата: гр. София, бул. Княз Александър Дондуков № 1, сградата на Министерския съвет, на 20.12.2017 г. от 14.30 ч.

12. Лица за контакт: Георги Йончев — тел. . 9402062; Мариана Славкова – тел. 9402047, ел. поща: M.Slavkova@government.bg; Валентина Георгиева - тел. 9402666, ел. Поща: v.georgieva@government.bg.

Приложения:

Приложение А — Технически спецификации.

Приложение № 1 - Оферта (образец)

Приложение № 2 — Техническо предложение (образец)

Приложение № 3 - Ценово предложение (образец);

Приложение № 4 - Декларация по чл. 97, ал. 5 ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП (образец);

Приложение № 5 - Декларация по чл. 97, ал. 5 ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3 — 5 от ЗОП (образец);

Приложение № 6 - Декларация за всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП (образец)

Приложение № 7 - Декларация за съгласие за участие като подизпълнител (образец) — когато е приложимо

Приложение № 8 - Декларация за съгласие за предоставяне на капацитет от трети лица (образец) — когато е приложимо

Приложение № 9 - Декларация по чл. 3, т. 8 и чл. 4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици - (образец);

Приложение № 10 — Административни данни

Приложение № 11 Проект на договор за възлагане на обществена поръчка.

ВЕСЕЛИН ГЕОРГИЕВ ЧИНОВ

Директор на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“,
упълномощно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП
със Заповед В-196 от 07. 11.2017 г. на министър-председателя



ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесиите“ на Националния концесионен регистър в съответствие с изискванията на новия Закон за концесиите

2017 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

ВЪВЕДЕНИЕ

Раздел I ОПИСАНИЕ НА ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКА

Раздел II ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АМС	– администрацията на Министерския съвет
ДА ЕУ	- Държавна агенция „Електронно управление”
ЗАПСП	- Закон за авторското право и сродните му права
ЗЕУ	- Закон за електронното управление
ЗОП	- Закон за обществените поръчки
МС	- Министерския съвет
НКТ	- Националният концесионен регистър
НОИИСРЕАУ	- Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги
TL	– Extract, Transform, Load
EU-SILC	– European Union Statistics on Income and Living Conditions
FRA	– European Union Agency for Fundamental Rights
ISO	– International Organization for Standardization
LDAP	– Lightweight Directory Access Protocol
REST	– Representational state transfer
SOA	– Service-oriented Architecture
SOAP	– Simple Object Access Protocol

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Създаденият и поддържан от Администрацията на Министерския съвет (АМС) Национален концесионен регистър (НКТ) в съответствие с изискванията на отменения Закон за концесиите (ЗК) съдържа архивни досиета на всички предоставени концесии на хартиен носител и служебно поддържана информация (база данни) за концесиите в електронен вид, обособена в три раздела:

- обявления за предоставяне на концесии, предоставяни по отменения ЗК;
- данни за предоставените концесии при условията и по реда на отменения ЗК, и по действащия Закон за подземните богатства;
- данни за изпълнение на всички концесионни договори, независимо от законовото основание за тяхното сключване.

Всеки раздел на действащия НКТ се състои от три части, които съответстват на видовете концесии:

- държавни концесии;
- общински концесии;
- обществени концесии.

Основната задача на действащия НКТ е да осигурява публичност и прозрачност на дейностите по възлагане на концесиите в Република България и за изпълнението на концесионните договори.

Публичността и прозрачността на концесионната дейност е осигурена чрез свободен и безплатен достъп на всички лица чрез интернет до съдържащата се информация в електронен вид за концесиите в НКТ и с изискването за отваряне към широката общественост на информация в машинно-четим формат, за събирането и генерирането на която са използвани публични средства („open data“). съгласно Закона за достъп до обществена информация.

Съществуващият НКР не представлява Административна информационна система и не е предназначен за обмяна на данни по електронен път с други регистри, т. е. да има регистрова свързаност с други регистри за обмяна на данни.

2. Новият Закон за концесиите (ЗК), обн. ДВ бр.96 от 01.12.2017 г., влиза в сила в едномесечен срок от неговото обнародване – от 01.01.2018 г., след който срок подготовката и провеждането на процедурите за определяне на концесионерите следва да се извършва в съответствие с неговите изискванията.

Членове 191-193 от новия ЗК предвиждат създаване и поддържане на принципно нов НКР, който следва да се проектира, въведе в действие и поддържа Централизирана електронна информационна система¹. Новият регистър ще съдържа разширена прямо действащия НКР по обхват и съдържание информация и ще има много по големи функционални възможности. Цялата база данни ще се въвежда и поддържа в електронен вид, като ще се формира по електронен път чрез обмен на електронни документи². Освен това НКР ще трябва да бъде изграден с функционални възможности, които ще го превърнат в аналитичен инструмент за подпомагане на стратегическото развитие, планирането, мониторинга, управлението и контрола в областта на концесиите. Това ще се осигури чрез създаване на електронна платформа, която ще дава възможности както за подбор (селектиране) на информация, така и за получаване по електронен път на аналитични справки³.

3. Съгласно § 41, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗК се предвижда чл. 191, ал. 2 - 5, чл. 192 и 193 на ЗК да влязат в сила от 31 януари 2019 г. Това означава, че принципно новият НКР следва се проектира, изработи и въведе в действие като Централизирана електронна информационна система до 31 януари 2019 г.

4. Независимо от отлагателното действие на ЗК по отношение изграждането на новия НКР като Централизирана електронна информационна система, съществуващият НКР следва да осигурява на участниците в концесионната дейност и на широката общественост:

- определени функционалности, които са пряко свързани с дейностите по провеждане на процедурите за определяне на концесионер;
- в достатъчен обем публична информация за всяка възложена по реда на новия ЗК концесия, вкл. да осигури достъп до концесионните договори, без съдържащата се в тях защитена със закон чувствителна информация;
- публична информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност.

Във връзка с горното е необходимо чрез съществуващия НКР да осигури възможност за:

I. С изпълнението на I етап на изпълнение на обществената поръчка със срок на изпълнение до 15 януари 2018 г.:

1.чрез линк от страницата на НКР да се дава възможност за достъп до нов раздел на НКР „Електронни формуляри“, който да осигурява:

¹ Чл. 191, ал. 2 от ЗК

² Чл. 191, ал. 3 от ЗК

³ Чл. 191, ал. 5 от ЗК

а) достъп до Е-адрес, от който могат да се изтеглят, попълват и изпращат за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз Е- формуляри за концесии с трансграничен интерес;

б) достъп за изтегляне на файлове с образци на формуляри за обявленията, свързани с провеждане на процедури за определяне на концесионер и на файл с образец на формуляр за откриване на партида - за провеждане на процедури за определяне на концесионер за концесии без трансграничен интерес⁴.

2. чрез линк от страницата на НКР да се дава възможност за достъп до нов раздел на НКР „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, който да осигурява:

а) ръчно или автоматично създаване от длъжностно лице от Администрацията на Министерския съвет на партида на процедура за определяне на концесионер и последващо ръчно или автоматично въвеждане на файлове с електронен образ на документи, които се изискват от ЗК и които формират базата данни за всяка процедура за определяне на концесионер;

б) ръчно или автоматично да се извършват поправки от длъжностно лице от Администрацията на Министерския съвет на въведената информация при допуснати грешки;

в) достъп чрез интернет на всяко лице до данните в откритите партии с възможност за преглед и изтегляне на въведените в партидата файлове с част от базата данни на партидата (обявления, решения, документация за концесията, обосновка на концесията, разяснения и др.), без възможност за редактиране (изменение) на информацията.

II. С изпълнението на II етап на изпълнение на обществената поръчка със срок на изпълнение до 2 април 2018 г.:

Да се изработи, въведе в експлоатация и гаранционно поддържа необходимият за осъществяване на концесионната дейност софтуер за следните нови раздели на НКР съгласно изискванията на новия ЗК и ЗЕУ:

1. раздел „Електронни формуляри“, който да замени съответния раздел от I етап на изпълнение на обществената поръчка;

2. раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“, който да замени съответния раздел от I етап на изпълнение на обществената поръчка;

3. раздел „Публична информация за възложени концесии“.

4. Раздел „Информация за концесиите“ - за осигуряване на информация за стратегическото планиране и управление на концесионната дейност, вкл. за нормативната уредба и методическият инструментариум за възлагането на концесиите⁵.

Раздел I

ОПИСАНИЕ НА ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКА

Предмет на настоящата обществена поръчка е: **„Изработване, въвеждане в експлоатация и гаранционно поддържане на софтуер за раздел „Провеждане на**

⁴ Образците ще бъдат съставени от възложителя и предадени на изпълнителя в срок до 5 януари 2018 г.

⁵ Чл. 191, ал.2, т. 3 и 4, чл. 40, ал. 3, т. 6, чл. 41, т. 11 и чл. 140, ал. 2 на ЗК

процедури за определяне на концесионер“, за раздел „Публична информация за възложени концесии“, за раздел „Електронни формуляри“ и за раздел „Информация за концесиите“ на Националния концесионен регистър.

I етап на изпълнение на обществената поръчка със срок на изпълнение до 15 януари 2018 г.

Софтуерът да удовлетворява изискванията, посочени във въведеното на документацията.

II етап на изпълнение на обществената поръчка със срок на изпълнение до 2 април 2018 г.

1. Софтуер за раздел „Електронни формуляри“ на НКР трябва да включва:

1.1. Осигуряване на достъп до Е-адрес на който могат да се изтеглят, попълват и изпращат за публикуване в в „Официален вестник“ на Европейския съюз Е- формуляри за концесии с трансграничен интерес;

1.2. Електронни формуляри на обявления в съответствие с изискванията за обхват и съдържание по новия ЗК за концесиите без трансграничен интерес и формуляри за въвеждане от оправомощени длъжностни лица на изискваната информация за провежданите процедури за определяне на концесионер и информация за възложените концесии по новия ЗК.

2. Софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“ на НКР, който да осигурява създаване на база данни с информация, необходима и ползвана при провеждане на процедурите за определяне на концесионер, проведени по реда на новия ЗК⁶. Националният концесионен регистър трябва да съдържа отделни партии с уникален идентификатор за всяка процедура за определяне на концесионер по видове концесии (държавни, общински и съвместни) и всички промени относно вписаните данни⁷.

3. Софтуер за раздел „Публична информация за възложени концесии“ на НКР, който следва да съдържа информация за възложените по реда на новия ЗК⁸, като НКР трябва да съдържа отделни партии с идентификатор на всяка възложена концесия по реда на новия ЗК по видове концесии и всички промени относно вписаните данни⁹.

4. Софтуер за раздел „Информация за концесиите“ на НКР, който следва да осигурява въвеждане и селективно ползване на за концесиите по чл. 11, ал. 3, чл. 40, ал. 3, т. 6, чл. 41, т. 11, чл. 56, ал. 5, чл. 140, ал. 2 и др. на ЗК.

Софтуерът на заглавната страница на НКР следва да осигурява линкове към новите раздели на НКР.

Изработеният софтуер следва да осигури ред за въвеждане, поддържане и ползване на информацията в съответствие с изискванията на новия ЗК¹⁰ и на техническата спецификация.

⁶ Чл. 191, ал.2, т. 1 на ЗК

⁷ Чл. 192, ал.1 и 2 на ЗК

⁸ Чл. 191, ал.2, т. 1 на ЗК

⁹ Чл. 192, ал.3 на ЗК

¹⁰ Чл. 193 и др. на ЗК

Раздел II

ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

I. Общи изисквания на Държавна агенция „Електронно управление“ (ДА ЕУ) за софтуера, предмет на обществената поръчка

1. Всички софтуерни компоненти, които се разработват за реализиране на функционирането на НКР в съответствие с изискванията на новия ЗК по отношение на процедурите за определяне на концесионер и предоставянето публична информация за всяка възложена концесия, трябва да отговарят на критериите и изискванията за софтуер с отворен код съгласно Закона за електронното управление (ЗЕУ). Техният програмен код трябва да е публично достъпен за безплатно ползване, с право на преглед и с право за редактиране при условия, определени от носителя на авторските права.

2. Изходният програмен код (Source Code), разработван по обществената поръчка, както и цялата техническа документация, трябва да бъдат публично достъпни онлайн като софтуер с отворен код от първия ден на разработка, чрез използване на система за контрол на версиите и хранилището по чл. 7в, т. 18 ЗЕУ.

3. Всички авторски и сродни права върху произведения, обект на закрила от ЗАПСП, компютърните програми, техният изходен програмен код, дизайнът на интерфейсите и базите данни, чиято разработка е предмет на поръчката възникват в пълен обем за възложителя, без ограничения в използването, изменението и разпространението им. Относно приложимите и допустими лицензи за софтуер с отворен код вж. НОИИСРЕАУ.

4. При изпълнението на възложените дейности Изпълнителят следва да се съобразява с изискването за отваряне към широката общественост на информация в машинно-четим формат, за събирането и генерирането на която са използвани публични средства („open data“) съгласно Закона за достъп до обществена информация.

5. Да се предвиди функционалност за непрекъсната поддръжка на актуалните стандарти за информационна сигурност съгласно чл. 21, 45 и 46 от НОИИСРЕАУ.

6. Да се осигури периодично създаване на резервни копия и архивиране на данните.

7. Да се осигури вписване и заличаване на журнални записи. За всяка операция по вписване, заличаване или извличане на обстоятелства да се съхранява информация за момента на извършване и за лицето, извършило операцията.

8. Изпълнителят следва да реализира функционалностите за електронно удостоверяване на авторство, интегритет, време, връчване и други чрез електронни удостоверителни услуги по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/ 2014, както и да осигури непрекъсната поддръжка на актуалните стандарти за информационна сигурност.

9. Изпълнителят следва да реализира модул за електронна идентификация. Посредством този модул трябва да се осигури определяне на самоличността и идентичността на потребителите на Системата (електронна идентификация). Изпълнителят трябва да реализира функционалности за електронната идентификация на всички потребители в съответствие с изискванията на Регламент ЕС 910/2014 и Закона за електронната идентификация.

10. Трябва да бъде предвидена възможност за интеграция с националната схема за електронна идентификация (когато тази схема започне да се прилага), съгласно

изискванията на Закона за електронната идентификация и действащите нормативни правила за оперативна съвместимост. За целта при идентификация и оторизация на потребителите, НКР трябва да поддържа интеграция с външен доставчик на идентичност – в случая с центъра за електронна идентификация към Държавна агенция „Електронно управление“. Реализацията на интеграцията трябва да бъде осъществена по стандартни протоколи SAML 2.0 и/или OpenID Connect (вж. Приложение № 1 към чл. 38, ал. 3 от НОИИСРЕАУ).

11. Достъпът до Регистъра на удостоверенията за електронна идентичност да се осъществява съгласно протоколите LDAP или HTTPS чрез уеб услуги. Проверките за валидност на удостоверения за електронна идентичност, включително от информационна система на център за електронна идентификация, се извършват чрез протокола OSCP или чрез извличане на списък с прекратени и спрени удостоверения във формат CRL (чл. 5, ал. 3 и ал. 4 от Правилника за прилагане на ЗЕИ).

12. НКР трябва да поддържа и стандартен подход за регистрация на потребители с потребителско име и парола, за потребители, които нямат издадени удостоверения за електронна идентичност.

13. По TLS:

- всички уеб страници на Системата (вътрешни и публично достъпни) трябва да бъдат достъпни единствено и само през протокола HTTPS, т.е. преносът на данни между крайните потребители и Системата трябва да бъде криптиран. Криптирането трябва да се базира на сигурен сертификат с валидирана идентичност (Verified Identity), позволяващ задължително прилагане на TLS 1.0, 1.1, 1.2 или 1.3, който е издаден от удостоверителен орган, разпознаван от най-често използваните браузъри;

- Задължение на Изпълнителя ще бъде конфигурирането на необходимите сертификати за сигурен обмен на данни;

- Поддръжката и подновяването на сървърните цифрови сертификати, както и възстановяване на нормалната работа на НКР по време на гаранционната поддръжка са задължение на Изпълнителя.

14. Относно изискванията за автоматизирания онлайн обмен на данни – НКР не представлява информационна система по смисъла на ЗЕУ. Функциониращият НКР и изискванията на новия ЗК, на които следва да отговаря софтуерът на регистъра не предвижда такъв обмен, защото системите с които ще обменя данни не предлагат автоматизиран онлайн обмен. В тази връзка ни следва да се предвижда реализация на служебен интерфейс за автоматизиран онлайн обмен на данни между НКР и други информационни системи или софтуерни приложения.

15. Законът за концесиите не изисква предоставяне техническа възможност за едновременно използване от повече от една администрация на НКР, съгласно действащите изисквания за оперативна съвместимост и информационна сигурност, поради което такава функционалност не е задължително да се осигури от Изпълнителя.

II. Общи изисквания на Възложителя за софтуера, предмет на обществената поръчка

1. Да се запази действието на софтуера на НКР в пълния му обхват и функционални възможности.

2. Софтуерът на раздел „Електронни формуляри“.

Изработването на електронните формуляри за обявленията, техните изменения и др. в максимална степен да се съобрази с изискванията на новия ЗК по отношение на техния обхват, изисквана функционалност в различните приложими случаи и ползвана в ЗК терминология.

3. Софтуерът за новите раздели на НКР „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“ и „Публична информация за възложени концесии“ да се изработи с минимално необходимата функционалност, осигуряваща безпрепятствено и навременно въвеждане от оправомощените длъжностни лица на концедентите на информацията, необходима за провеждане на процедурите за определяне на концесионер след изтичане на едномесечния срок за влизане в сила на ЗК, както и въвеждане на изискващата се от закона публична информация за възложените концесии.

Софтуерът да бъде с функционалност съобразно изискванията на новия ЗК, вкл. с функционалност за директно въвеждане и поддържане на информация за процедурите за определяне на концесионери и за въвеждане публична информация за възложени концесии от оправомощените представители на концедентите по генерирани партии със сигнатура (номера) съответстващи на изискванията на ЗЕУ.

4. Всеки от новите раздели по т. 2 и 3 на софтуера на НКР да се състои от три части, които съответстват на видовете концесии:

- държавни концесии;
- общински концесии;
- обществени концесии.

В софтуера за обявленията и останалите изработвани раздели на софтуера на НКР да се отчете предвидените с новия ЗК възможности за предоставяне на запазени концесии и концесии за ползване, възможните видове процедури за определяне на концесионери и др. изисквания, относими към възлагането на концесии.

5. Изработеният софтуер за въвежданите в НКР данни да¹¹:

1. гарантира защита на данните срещу заличаване и неправомерно изменение;

2. осигурява достъп до електронната информационна система за вписване на данни от оправомощени лица;

3. осигурява информация за точното определяне на датата и часа на вписване на данните.

4. за възложените концесии по реда на новия ЗК НКР за осигурява връзка между партидата на процедурата на определяне на концесионер и партидата на възложената концесия¹²

5. Софтуерът за раздели на НКР „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“ и „Публична информация за възложени концесии“ да осигурява¹³:

- откриването на партида, вписването на данни и публикуването на документи в разделите да се извършват от определено от концедента едно или повече длъжностни лица;

¹¹ Чл. 191, ал. 4 на ЗК

¹² Чл. 192, ал. 6 на ЗК

¹³ Чл. 193 на ЗК

- достъпът на лицата да се осъществява с уникален идентификатор, който се предоставя от дирекция „Икономическа и социална политика“ от АМС, която поддържа НКР;

- лицата да вписват данните в НКР чрез електронни формуляри, които се поддържат на интернет страницата на регистъра и чрез въвеждане (прикачване) на файлове с електронен образ на документи в откритите от тях партии.

6. Изпълнителят при необходимост да изработи ръководства за работа със софтуера на новите раздели на НКР

7. В процеса на изработване изпълнителят следва да съгласува всяка изработена функционалност на софтуера по отделните раздели преди неговото инсталиране на определения от Възложителя сървър.

8. Приемането на софтуера за всеки раздел ще се извърши с двустранен протокол след неговото инсталиране и тестване на сървъра на Възложителя.

9. Гаранционното поддържане на изработения от изпълнителя софтуер на НКР е със срок до въвеждане в експлоатация на новия НКР като Централизирана електронна информационна система, но не по-късно от 2 години от датата на изпълнението на договора за възлагане на обществената поръчка. Изтичането на срока за гаранционно поддържане на софтуера на НКР е условие за освобождаване на гаранцията за изпълнение на договора.

III. Софтуер за раздел „Електронни формуляри“

Софтуерът за раздел „Електронни формуляри“ на НКР да се изработи в съответствие с изискванията на новия ЗК.

Разделът няма да включва разработване на софтуер на формуляри за провеждане на процедури за определяне на концесионер за концесии с трансграничен интерес, като на страницата на НКР ще бъде изведен линк с Е-адрес ЕК на който ще се изтеглят попълват и изпращат приложимите електронни формуляри.

Разделът следва да включва:

1. разработен нов софтуер за изискваните със ЗК нови формуляри на обявления за концесиите без трансграничен интерес и формуляри за въвеждане от оправомощени длъжностни лица на изискваната информация за провежданите процедури за определяне на концесионер и информация за възложените концесии по новия ЗК;

2. разработен нов софтуер за формуляри за откриване на партии за процедури за определяне на концесионери и за откриване на партии за възложени концесии.

Изпълнителят следва да изработи софтуер за следните електронни формуляри за обявления, който чрез страницата на НКР следва да се осигури тяхното изтегляне и ползване от съответните заинтересовани лица¹⁴:

1. национално обявление за откриване на процедура за определяне на концесионер;

2. национално обявление обявление за поправка на обявлението за откриване на процедурата и на документацията за концесията (обявление за поправка);

3. национално обявление обявление за прекратяване на процедурата;

4. национално обявление обявление за възложена концесия;

¹⁴ Чл. 50, ал. 1 и чл. 72, ал. 2, чл. 124, ал. 2 и др. на ЗК

5. . обявление за предварителна информация – за концесии за социални и други специфични услуги;

6. национално обявлението за възложена концесия;

7. национално обявление за изменение на възложена концесия;

Формулярите за националните обявления за концесиите без трансграничен интерес следва да са приложими за всички видове процедури за определяне на концесионер – открита процедура, състезателна процедура с договаряне и състезателен диалог, като при избор на приложимата процедура автоматично да се определят задължителните за попълване полета, както и да има задължителни полета съобразно изискванията на чл. 72, ал. 5 и чл. 74 на ЗК.

Националното обявление следва да е с минимално съдържание, определено в приложение № 8 към ЗК.

Обявлението за предварителна информация следва да е с минимално съдържание, определено в приложение № 7 към ЗК.

Обявлението за поправка следва да удовлетворява изискванията на чл. 77, ал. 2, чл. 79, ал. 4 и ал. 5, чл. 93, ал. 3, чл. 118, ал. 4 на ЗК.

Електронният формуляр на обявлението за възложена концесия следва да съдържа резултатите от проведената процедура за определяне на концесионер¹⁵, включително:

1. концедент;
2. прогнозна стойност и стойност на концесията;
3. конкретния срок на концесията;
4. условия за влизане в сила на концесионния договор;
5. информация за концесионера относно:
 - а) името, съответно наименованието;
 - б) формата на участие – самостоятелно или в група от икономически оператори;
 - в) лицата, които представляват икономическия оператор според регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър;
 - г) името, съответно наименованието на посочените в заявлението подизпълнители;
6. вида на проведената процедура;
7. критериите за възлагане;
8. друго, посочено в съответния електронен формуляр.

Националното обявление за изменение на възложена концесия да е с минимално съдържание, определено в приложение № 9 на ЗК.

Изпълнителят следва да изработи и софтуер за формуляри за откриване на партии за процедури за определяне на концесионери и за откриване на партии за възложени концесии, като:

1. формулярът за откриване на партида за процедура за определяне на концесионери следва да съдържа най-малко следните задължителни полета:

¹⁵ Чл. 124, ал. 2 на ЗК.

- вид на концесията;
- наименование на концесията;
- вид на процедурата за определяне на концесионер.

2. формулярът за откриване на партида за възложена концесия следва да съдържа най-малко следните задължителни полета:

- вид на концесията;
- наименование на концесията.

IV. Софтуер за раздел „Провеждане на процедури за определяне на концесионер“

Софтуерът за раздела следва да осигурява създаване на база данни, представляваща информация за процедурите за определяне на концесионер, проведени по реда на новия ЗК, като НКР трябва да съдържа отделни партии с уникален идентификатор за всяка процедура по видове концесии (държавни, общински и съвместни) за всяка процедура за определяне на концесионер и всички промени относно вписаните данни¹⁶.

Партидата на всяка процедура за определяне на концесионер трябва да съдържа най-малко следната информация¹⁷:

1. идентификатор на партидата и дата на откриването ѝ;
2. вид на концесията;
3. наименование на концесията;
4. вид на процедурата за определяне на концесионер;
5. обявление за откриване на процедурата във вида, в който е изпратено за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно в „Държавен вестник“;
6. решения и обявления за поправка, когато има такива, в т.ч. за поправка на обявлението за откриване на процедурата и на документацията за концесията¹⁸;
7. документация за концесията, в която е заличена защитената със закон информация и чувствителната информация;
8. разяснения и допълнителна информация, предоставени от комисията при провеждането на процедурата за определяне на концесионер;
9. решения на концедента за възлагане или предоставяне на концесията, както и решения за изменение и прекратяване на концесионния договор, когато такива са издадени;
10. подадени жалби при провеждане на процедурите за определяне на концесионер, както и определенията и решенията по тях;
11. писмен отчет за процедурата по образец, който съдържа най-малко следната информация:
 - а) данни за концедента;
 - б) данни по т. 2 - 4;

¹⁶ Чл. 192, ал. 1 на ЗК

¹⁷ Чл. 192, ал. 2 на ЗК

¹⁸ Чл. 50, ал. 1, т. 2 от ЗК.

- в) наименование на концесията;
- г) брой кандидати или участници, подали заявление;
- д) брой отстранени кандидати или участници;
- е) брой участници с класирани оферти, както и наименование и националност на тези участници;
- ж) наименование и националност на участника, определен за концесионер;
- з) прогнозна стойност на концесията и стойност на концесията, определена в процедурата;
- и) максимален срок на концесията и срок на концесията, определен в процедурата;
- к) дата на приключване, съответно прекратяване на процедурата;
- л) основание за прекратяване на процедурата.

12. обявление за прекратяване на процедурата¹⁹ – в приложимите случаи

Идентификаторът на партидата следва да отговаря на изискванията на ЗЕУ и да отличава отделната процедура по вид на концесията и заедно с дата на създаването на партидата да се генерира с въвеждането от съответното оправомощено лице на електронния формуляр, който съдържа информацията по т. 2-4, като в създадената партида длъжностното лице въвежда под формата на електронен образ издадените или съставени от концедента документи по т. 5-12.

V. Софтуер за раздел „Публична информация за възложени концесии“

Софтуерът за раздела следва да осигурява създаване на база данни, представляваща информация за процедурите за определяне на концесионер, проведени по реда на новия ЗК, като НКР трябва да съдържа отделни партии с уникален идентификатор за възложена концесия по видове концесии (държавни, общински и съвместни), разпределени по концеденти²⁰.

Партидата на всяка възложена концесия трябва да съдържа най-малко следната информация²¹:

1. идентификатор на партидата и дата на откриването;
2. вид на концесията;
3. наименование на концесията;
4. обявление за възложена концесия, когато се изисква публикуването на такова;
5. електронен образ на оригинала на концесионния договор, в който е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация и информацията, определена като поверителна;
6. решения и обявления за изменение на концесионния договор, когато има такива;

¹⁹ Чл. 50, ал. 1, т. 4 от ЗК.

²⁰ Чл. 192, ал. 1 на ЗК

²¹ Чл. 192, ал. 3 на ЗК

7. електронен образ на всяко допълнително споразумение към концесионния договор – когато има сключено такова;

8. информация за изпълнение на концесионния договор по образец;

9. информация за договорите за подизпълнение по образец.

Идентификаторът на партидата следва да отговаря на изискванията на ЗЕУ и да отличава отделната процедура по вид на концесията и заедно с дата на създаването на партидата да се генерира с въвеждането от съответното оправомощено лице на електронния формуляр, който съдържа информацията по т. 2 и т. 3, като в създадената партида длъжностното лице въвежда под формата на електронен образ издадените или съставени от концедента документи по т. 4-9.

VI. Софтуер за раздел „Информация за концесиите“

Софтуерът за раздел „Информация за концесиите“ следва да осигурява въвеждане и селективно ползване на информацията, изисквана с новия ЗК информация по чл. 11, ал. 3, чл. 40, ал. 3, т. 6, чл. 41, т. 11, чл. 56, ал. 5, чл. 140, ал. 2 и др. на ЗК, вкл. да информацията да се въвежда служебно от определени длъжностни лица и да може да се преглежда и изтегля от всички заинтересованите лица, най-малко като файлове или чрез копиране на избрани текстове от Национална стратегия за развитие на концесиите и плановете за действие за държавните и общинските концесии и техните изменения и допълнения, от нормативна уредба и методическите документи за концесиите, указания за прилагане на ЗК и др.