



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

Препис

ЗАПОВЕД

№ *ФГ-69*

София *01.06.* 2018 г.

На основание чл. 106, ал. 6, чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка със Заповед № В-17 от 23 януари 2018 г. на министър-председателя и Заповед № ФС-1 от 02.01.2018 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Извършване на анализ и разработване на методика за мониторинг и оценка на ефекта от политиките в България, и провеждане на публично обсъждане“, публикувана в Регистъра на обществените поръчки на 04.01.2018 г. под № 00270-2018-0001 и в Профила на купувача на Министерския съвет на адрес: <http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=F96597DB-E560-11E7-9486-F04DA2031065>

и предвид следните **МОТИВИ**:

1. Извършените подбор, разглеждане и оценка на офертите и класиране на участниците по реда на чл. 54-60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) от комисията, назначената със Заповед № ФС-9 от 08.02.2018 г., изм. със Заповед № ФС-45 от 23.04.2018 г., както и Заповед № ФС-19 от 09.03.2018 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ и предвид резултатите от работата ѝ, отразени в Доклад на комисията за провеждане на процедурата за обществената поръчка, Протоколи 1, 2 и 3 от работата на комисията и съдържащите се в тях констатации и мотиви;

2. Предложените в офертите на участниците условия за изпълнение на поръчката;

І. ОПРЕДЕЛЯМ:

Участникът **ДЗЗД „Анализ“** с членове „Глобал Адвайзърс“ АД и „Иконометрика“ ЕООД, с адрес за кореспонденция: Гр. София 1000, ул. „Съборна“ № 9, ет.4, тел. 02 9805055, факс: 02 9805075; E-mail: office@globaladvisers.eu за

изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Извършване на анализ и разработване на методика за мониторинг и оценка на ефекта от политиките в България, и провеждане на публично обсъждане“.

II. ОТСТРАНЕНИ УЧАСТНИЦИ:

1. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП отстранявам от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка ДЗД Обединение „Национални стратегии и политики“ с партньори: „Евроконсултантс България С.А.“ АД, „Институт за икономически изследвания на БАН“ и Фондация „Център за оценка на въздействието на законодателството“.

МОТИВИ:

При подробния преглед на представеното техническо предложение на Обединение „Национални стратегии и политики“ комисията установи, че с представената концепция към техническото предложение участникът не е изпълнил предварително обявеното условие на поръчката по т. 1 – предлаганите политики да се реализират въз основа на идентифицирани и посочени от изпълнителя допълнителни стратегически документи, относими за предложените хоризонтални политики и по т. 2 - в офертите си участниците да посочат допълнителни стратегически документи, относими към предложените от тях хоризонтални политики, а именно:

1. За предложената хоризонтална политика (стр. 53 на концепцията) – „Политика за учене през целия живот“, заедно с идентифицираната и посочена от участника - Национална стратегия за учене през целия живот 2014-2020 г. като водещ стратегически документ, са посочени и „Плановете за действие в изпълнение на Националната стратегия за учене през целия живот за 2014, 2015, 2016 и 2017 г.“ и „Годишните доклади за изпълнението на Националната стратегия за учене през целия живот за периода 2014-2020 г.“, определени от участника като „съпътстващите я (стратегията) годишни планове и доклади за нейното изпълнение“, т.е. те не са идентифицирани и определени като допълнителни стратегически документи. Същите не могат да бъдат зачетени и от комисията като идентифицирани и определени от участника допълнителни стратегически документи и поради обстоятелството, че съгласно Разяснение на възложителя изх. № 02.50-118/17 от 30.01.2018 г., дадено в отговор на въпрос 12 от кандидата за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка, е определено, че „следва да се има предвид, че програмите за изпълнение и плановете за изпълнение, както и техните актуализации, отнасящи се за определена Стратегия (например: План за 2011, 2012, 2013 към Стратегията), няма да се приемат за отделни стратегически документи, в случай че са изброени в офертите на кандидатите“.

2. За предложените от участника хоризонтални политики - „Политика за развитие на научната инфраструктура“ (стр. 54 на концепцията) и „Политика за развитие на пространствената инфраструктура на данни“ (стр. 55 на концепцията) от участника не са идентифицирани и посочени допълнителни стратегически документи.

С оглед на изложеното комисията приема, че техническото предложение (техническата оферта) за изпълнение на поръчката на участника не отговаря на предварително обявените условия на поръчката в техническата спецификация на документацията за участие, поради което предлага участникът Обединение

“Национални стратегии и политики“ да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 107, т.2, б. „а“ от ЗОП.

2. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП **отстранявам** от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка **Консорциум „ЕСТАТ-ЛА ФИТ“ с партньори „Ла Фит“ ООД и „ЕСТАТ“ ООД.**

МОТИВИ:

При подробния преглед на представеното техническо предложение на Консорциум „ЕСТАТ-ЛА ФИТ“ комисията установи, че с представеното техническо предложение:

1. Участникът не е изпълнил предварително обявеното условие на поръчката по т. 1 –предлаганата политика да се реализира въз основа на идентифицирани и посочени от участника водещ/основен стратегически документ и допълнителни стратегически документи и по т. 2 - в офертите си участниците да посочат водещ/основен стратегически документ, както и допълнителни стратегически документи, относими към предложените от тях хоризонтални политики. Тези условия не са изпълнени за всички предложени от участника допълнителни хоризонтални политики (стр. 35-37 на техническото предложение);

2. Не посочването на водещ/основен стратегически документ за допълнително предложените хоризонтални политики прави невъзможно и извършването на проверка от комисията на условието *„един и същ основен/водещ стратегически документ не може да се посочва в офертата на участника като основен/водещ за повече от една хоризонтална политика“*, което съгласно раздел X, подраздел V „Изисквания към предложението на участника“ (стр. 51 на документацията за участие) е условие офертата на участника да не се разглежда, а участникът да се отстрани от участие в процедурата на основание чл. 55, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

С оглед на изложеното комисията приема, че техническото предложение (техническата оферта) за изпълнение на поръчката на участника не отговаря на предварително обявените условия на поръчката в техническата спецификация на документацията за участие, поради което предлага участникът Консорциум „ЕСТАТ-ЛА ФИТ“ да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 107, т.2, б. „а“ от ЗОП.

3. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП **отстранявам** от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка **„Географика“ ООД.**

МОТИВИ:

При подробния преглед на представеното техническо предложение на „Географика“ ООД комисията установи, че с представеното техническо предложение:

1. Участникът не е изпълнил предварително обявеното условие на поръчката по т. 1 – всяка хоризонтална политика да се реализира въз основа на идентифициран и посочен от участника водещ/основен стратегически документ и по т. 2 - в офертите си участниците да посочат за всяка хоризонтална политика водещ/основен стратегически документ. Тези условия не са изпълнени за следните хоризонтални политики:

- политика за насърчаване на предприемачеството и развитието на малките и средните предприятия (стр. 9-13 на техническото предложение);

- политика за подобряване на бизнес средата (стр. 14-18 на техническото предложение);
- политика за развитие на иновациите (стр. 18-20 на техническото предложение);
- политика за децата (стр. 32-36 на техническото предложение);
- политика за информационни и комуникационни технологии (стр. 48-53 на техническото предложение);
- политика по околната среда (стр. 53-56 на техническото предложение).

2. За политиката за балансирано регионално развитие на стр. 44 на техническото предложение участникът е посочил като основни два стратегически документа – Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025 г., като твърди, че тя, *„заедно с Националната стратегия за регионално развитие 2012 – 2022 г.“* е *„основен документ в най-новото ни законодателство и дългоочакван инструмент за интегрирано планиране и устойчиво пространствено, икономическо и социално развитие“*.

3. Не установяването и не посочването на водещ/основен стратегически документ за хоризонтални политики, както и посочването на повече от един основен стратегически документ за определена хоризонтална политика прави невъзможно и извършването на проверка от комисията на условието *„един и същ основен/водещ стратегически документ не може да се посочва в офертата на участника като основен/водещ за повече от една хоризонтална политика“*, което съгласно раздел X, подраздел V *„Изисквания към предложението на участника“* (стр. 51 на документацията за участие) е условие офертата на участника да не се разглежда, а участникът да се отстрани от участие в процедурата на основание чл. 55, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

С оглед на изложеното комисията приема, че техническото предложение (техническата оферта) за изпълнение на поръчката на участника не отговаря на предварително обявените условия на поръчката в техническата спецификация на документацията за участие, поради което предлага участникът „Географика“ ООД да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 107, т.2, б. „а“ от ЗОП.

4. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП **отстранявам** от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка участникът Адвокатско дружество **“Попов, Арнаудов и партньори“**.

МОТИВИ:

При подробния преглед на представеното техническо предложение на Адвокатско дружество **“Попов, Арнаудов и партньори“** комисията установи, че с представеното техническо предложение:

1. Участникът не е изпълнил предварително обявеното условие на поръчката по т. 1 – всяка хоризонтална политика да се реализира въз основа на идентифициран и посочен от участника водещ/основен стратегически документ и по т. 2 - в офертите си участниците да посочат за всяка хоризонтална политика водещ/основен стратегически документ. Тези условия са изпълнени само за следните хоризонтални политики:

- политика Развитие на туризма (стр. 36-40 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);

- политика Земеделие и развитие на туризма (стр. 40-42 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- политика Насърчаване използването на възобновяеми енергийни източници (стр. 45-46 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- политика Развитие на младежта (стр. 47-49 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- политика Интеграция на ромите (стр. 49-52 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- политика Развитие на транспортната система (стр. 57-59 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Пощенска политика (стр. 59-61 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- политика Развитие на пътната инфраструктура (стр. 61-62 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Политика за насърчаване на предприемачеството и развитието на малките и средните предприятия (стр. 63-68 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Политика за подобряване на бизнес средата (стр. 68-73 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Политика за развитие на иновациите (стр. 73-77 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Политика за децата (стр. 87-91 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Политика за информационни и комуникационни технологии (стр. 95-102 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение);
- Политика по околната среда (стр. 102-106 на предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение).

2. За Политиката за балансирано регионално развитие на стр. 92 и 95 на а предложението за изпълнение на поръчката (техническото предложение) участникът е посочил два основни/водещи стратегически документа - Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012 – 2022 г. и Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013 - 2025 г.

3. Не установяването и не посочването на водещ/основен стратегически документ за хоризонтални политики, както и посочването на повече от един основен стратегически документ за определени хоризонтални политики прави невъзможно и извършването на проверка от комисията на условието *„един и същ основен/водещ стратегически документ не може да се посочва в офертата на участника като основен/водещ за повече от една хоризонтална политика“*, което съгласно раздел X, подраздел V *„Изисквания към предложението на участника“* (стр. 51 на документацията за участие) е условие офертата на участника да не се разглежда, а участникът да се отстрани от участие в процедурата на основание чл. 55, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

С оглед на изложеното комисията приема, че техническото предложение (техническата оферта) за изпълнение на поръчката на участника не отговаря на предварително обявените условия на поръчката в техническата спецификация на документацията за участие, поради което предлага участникът Адвокатско дружество "Попов, Арнаудов и партньори" да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 107, т.2, б. „а“ от ЗОП.

5. На основание чл. 55, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП **отстранявам** от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка участникът Обединение „ГФК-2016“ ДЗЗД с участници в обединението: „Файв Консулт“ АД и „Глобал Метрикс“ ЕООД.

МОТИВИ:

При подробния преглед на представеното техническо предложение на Обединение „ГФК-2016“ ДЗЗД комисията установи, че с представеното техническо предложение (в офертата наречено предложение за изпълнение на обществената поръчка):

1. Участникът не е изпълнил предварително обявеното условие на поръчката по т. 1 – всяка хоризонтална политика да се реализира въз основа на идентифициран и посочен от участника водещ/основен стратегически документ и по т. 2 - в офертите си участниците да посочат за всяка хоризонтална политика водещ/основен стратегически документ. Тези условия не са изпълнени за следните хоризонтални политики:

- Политика в областта на образованието (стр. 158-165) на предложението за изпълнение на обществената поръчка);

- Политика по околната среда, където неправилно е посочена като основен стратегически документ „Програма на правителството за стабилно развитие на република България за периода 2014-2018 г.“ (стр. 123 на предложението за изпълнение на обществената поръчка).

2. За политиката за градско развитие на стр. 157 на предложението за изпълнение на обществената поръчка участникът е посочил два основни стратегически документа - Политика за градско развитие „Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025 г.“ и „Националната стратегия за регионално развитие 2012 – 2022 г.“, а за Политика за балансирано регионално развитие – „Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) на Република България за периода 2012-2022“. С това е нарушено условието на документацията за участие „един и същ основен/водещ стратегически документ не може да се посочва в офертата на участника като основен/водещ за повече от една хоризонтална политика“, което съгласно раздел X, подраздел V „Изисквания към предложението на участника“ (стр. 51 на документацията за участие) е условие офертата на участника да не се разглежда, а участникът да се отстрани от участие в процедурата на основание чл. 55, ал. 1, т. 5 от ЗОП

3. Не установяването и не посочването на водещ/основен стратегически документ за хоризонтални политики и посочването на повече от един основен стратегически документ за определена хоризонтална политика прави невъзможно и извършването на проверка от комисията на условието „един и същ основен/водещ стратегически документ не може да се посочва в офертата на участника като основен/водещ за повече от една хоризонтална политика“, което съгласно раздел X, подраздел V „Изисквания към предложението на участника“ (стр. 51 на

документацията за участие) е условие офертата на участника да не се разглежда, а участникът да се отстрани от участие в процедурата на основание чл. 55, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

4. За отделни хоризонтални политики като приложими за тях стратегически документи неправилно са посочени действащи и отменени закони и други нормативни актове както следва:

- Политика за насърчаване на предприемачеството и развитието на малките и средните предприятия - Закона за малките и средни предприятия и Закона за насърчаване на заетостта;

- Политика за подобряване на бизнес средата Закона за публично-частното партньорство (отменен към датата на подаване на офертите) и Закона за насърчаване на инвестициите;

- Политика за насърчаване на инвестициите – Закона за насърчаване на инвестициите и Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите;

- Политики за развитие на електронното управление - Закона за електронно управление;

- Политика за хората с увреждания - Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН и Закон за интеграция на хората с увреждания;

- Политика за децата - Закона за закрила на детето Закона за семейни помощи за деца;

- Политика по заетостта - Закона за насърчаване на заетостта и Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на заетостта;

- Политика за балансирано регионално развитие - Закон за регионалното развитие, Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие и Закона за устройство на територията.

С горепосоченото участникът се е опитал да повлияе чрез предоставяне на невярна или заблуждаваща информация за вземането на решение от страна на възложителя, свързано с възлагането на поръчката.

С оглед на изложеното комисията приема, че техническото предложение (техническата оферта) за изпълнение на поръчката на участника не отговаря на предварително обявените условия на поръчката в техническата спецификация на документацията за участие, поради което предлага участникът Обединение „ГФК-2016“ ДЗЗД да бъде отстранен от участие в процедурата на основание чл. 55, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП.

На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящата заповед да се изпрати в тридневен срок до участниците в процедурата.

На основание чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП, настоящата заповед да се публикува в профила на купувача при условията на чл. 42, ал. 5 от ЗОП.

На основание чл. 42, ал. 2, т. 4 от ЗОП, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 5 от ППЗОП, протоколите и окончателният доклад на комисията да се публикуват в профила на купувача при условията на чл. 42, ал. 5 от ЗОП.

Настоящата заповед подлежи на обжалване по реда на чл. 196 - 199 от ЗОП - от всеки заинтересован участник пред Комисията за защита на конкуренцията, в 10-дневен срок от получаването ѝ.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„АДМИНИСТРАТИВНО И ПРАВНО
ОБСЛУЖВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА
СОБСТВЕНОСТТА“:**


(ВЕСЕЛИН ЯНОВ)