

## МОТИВИ

Относно: Не прилагане на стандартизиран образец на договор за разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на специализирани софтуерни продукти

На основание чл. 231, ал. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) мотивирам не прилагането на стандартизирания образец на договор за разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на специализирани софтуерни продукти (Стандартизирания договор), одобрен със Заповед № ЗМФ-`365 от 29.12.2016 г. на министъра на финансите, въз основа на следните аргументи, които произтичат от естеството на поръчката:

1. Стандартизираният договор, съгласно чл. 1, ал. (1.2) на Стандартизирания договор, е само за един вид обект на общественa поръчка, който представлява услуга по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 3 от ЗОП, и която услуга има само един предмет - разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на специализиран софтуерен продукт.

Възлаганата общественa поръчка за изграждане на ЦЕИС НКР е смесена общественa поръчка по смисъла на чл. 11 от ЗОП, която включва повече 3 вида обекти по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗОП. Освен специализирания обект на Стандартизирания договор - разработване, внедряване и гаранционна поддръжка на софтуерен продукт за ЦЕИС НКР, обекти на обществената поръчка са и:

1) услугата по изработване и внедряване на база данни за действащите концесии;

2) доставка на хардуерно оборудване (система/устройства) върху което (която/конто) ще се инсталира софтуерът на ЦЕИС НКР и доставка на системен софтуер за хардуерното оборудване.

Въз основа на горните обстоятелства и съображения Стандартизираният договор е неприложим, поради липса на стандартизирано съдържание за въвеждане в неговия обхват на допълнителните два вида обекти по т. 1) и т.2) на смесената общественa поръчка.

2. Съгласно чл. 1, ал. (1.2) на Стандартизирания договор, той е с ограничен предмет на обекта на обществената поръчка, отнасящ се само до разработка, доставка и внедряване на софтуерен продукт и свързаните с това дейности по проверка на неговата функционалност, обучение на персонала, прехвърляне на правата на интелектуална собственост и гаранционната му поддръжка.

Възлаганата смесена общественa поръчка за изграждане на ЦЕИС НКР включва в предмета и дейностите по другите й два обекта - услугата по създаване и внедряване на базата данни за действащите концесии и доставката на хардуерно оборудване (система/устройства), върху което (която/конто) ще се инсталира софтуерът на ЦЕИС НКР, които не са стандартизирани в обхвата на Стандартизирания договор.

Въз основа на горните обстоятелства и съображения, Стандартизираният договор е неприложим, поради липса на стандартизирано съдържание за въвеждане в неговия обхват на предмета на обществената поръчка по допълнителните два вида обекти на смесената общественa поръчка.

3. Съдържанието на Стандартизирания договор не е съобразено с изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги (обн. ДВ, бр. 5 от 17.01.2017 г., изм. и доп., бр. 66

от 10.08.2018 г.) към софтуерните продукти за информационните системи и регистрите, която наредба е обнародвана и влязла в сила след издаване на Заповед № ЗМФ-365 от 29.12.2016 г. на министъра на финансите за одобряване на Стандартизирания договор.

ЦЕИС НКР представлява електронна информационна система с предмет, който е съобразен с изискванията на горепосочената наредба и който е различен и превишаващ обхвата на предмета на Стандартизирания договор. ЦЕИС НКР ще се изработи, приеме и внедри при условия и по ред, различни от тези в Стандартизирания договор, определени с техническото задание за ЦЕИС НКР, което е приложение – неразделна част от договора за изпълнение на обществената поръчка и което техническо задание е съгласувано от Държавната агенция за електронно управление.

Въз основа на горните обстоятелства и съображения **Стандартизираният договор е неприложим поради липса на стандартизирано съдържание за въвеждане в неговия обхват на цялостния предмет на обществената поръчка за ЦЕИС НКР и на специфичните условия, ред и етапи за етапно и окончателно изпълнение, предаване и приемане на изработките и дейностите по предмета на обществената поръчка.**

4. Член 3, ал. (3.2.) на Стандартизирания договор се ограничава до стандартизирани правила за заплащане изпълнението на поръчката:

4.1. само на 2 етапа – за доставка и интегриране на софтуерния продукт и осъществена проверка на функционалността им и за извършено обучение за работа;

4.2. за заплащане на изпълнението, на основата на приемо-предавателния протокол за доставка и инсталиране на софтуерния продукт и на протокол за извършено обучение за работа със софтуерния продукт, преди да са отстранени констатираните недостатъци на софтуерния продукт и обучението.

Обществената поръчка има за предмет изграждане и внедряване на ЦЕИС НКР, която представлява електронна информационна система, включва дейности с обхват, значително превишаващ предмета на Стандартизирания договор, което е свързано с приемане и заплащане на различни от стандартизираните в Стандартизирания договор етапи. Неприемливо е и стандартизирано заплащане на изпълнението на ЦЕИС НКР само на основата на приемо-предавателни протоколи, без да са отстранени констатираните недостатъци на изпълнението. Отговорността за функционирането на ЦЕИС НКР изисква заплащане след отстраняване на недостатъците от изпълнението и тяхното документиране с констатирани протоколи, съставени от възложителя.

Въз основа на горните обстоятелства и съображения, считаме че **Стандартизираният договор е неприложим, поради липса на стандартизирано съдържание за предвиденото етапно изпълнение, внедряване и приемане на ЦЕИС НКР и предвид стандартизирания начин на заплащане на изпълнението на обществената поръчка, който е неприемлив.**

24.10.2019 г.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ИКОНОМИЧЕСКА И  
СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА”:**

Чл. 36а, ал. 3 ЗОП

(Марнета Немска)