



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

Препис

ЗАПОВЕД

№ *ФС-51*

София *13.05.* 2019 г.

На основание чл. 108, т. 1 от ЗОП, утвърден Доклад от дейността на комисията, и чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка със Заповед № В-17 от 23 януари 2018 г. на министър-председателя и Заповед № ФС-12 от 5 февруари 2019 г. на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ за откриване на процедура публично състезание за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Извършване на независим финансов одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите по Фонд техническа помощ (ФТП) на Българо-швейцарската програма за сътрудничество“ и публикувана в Регистъра на обществените поръчки на 05.02.2019 г. под № 00270-2019-0002 и в Профила на купувача на Министерския съвет на адрес:

<http://customerprofile.government.bg/vieworder.php?id=74256954-1B0A-11E9-A3F4-F04DA2031065>

и предвид следните **МОТИВИ**:

1. Извършените подбор, разглеждане и оценка на офертите и класиране на участниците по реда на чл. 54-60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) от комисията, назначената със Заповед № ФС-20 от 28.02.2019 г., на директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ и предвид резултатите от работата ѝ, отразени в Доклад на комисията за провеждане на процедурата за обществената поръчка, Протоколи 1, 2 и 3 от работата на комисията и съдържащите се в тях констатации и мотиви;

2. Предложените в офертите на участниците условия за изпълнение на поръчката;

І. ОБЯВЯВАМ:

Класирането на участниците съгласно методиката за оценка в процедурата за възлагане на обществената поръчка с предмет: „Извършване на независим финансов одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите по Фонд

техническа помощ (ФТП) на Българо-швейцарската програма за сътрудничество“, както следва:

- I-во място - „РСМ БГ“ ЕООД с 95 точки;
- II-ро място - „ФИНАНС ОДИТ КОНСУЛТ 2002“ ООД с 78,38 точки;
- III-то място - „ЕЙЧ ЕЛ БИ БЪЛГАРИЯ“ ООД с 60,76 точки;
- IV-то място - „Компания за управление на бизнеса МД“ ЕООД с 58,39 точки;
- V-то място - „Одит Консулт 2004“ ООД с 54,08 точки;
- VI-то място - „Одит Консулт МД“ ЕООД с 45,68 точки.

II. ОПРЕДЕЛЯМ:

Участникът „РСМ БГ“ ЕООД с адрес за кореспонденция: - с адрес за кореспонденция: - гр. София, ул. „Проф. Фр. Нансен“ №; тел. 02 9875522/02 9875533; e-mail: mtihaylova@rsmbg.bg за изпълнител на обществена поръчка с предмет: : „Извършване на независим финансов одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите по Фонд техническа помощ (ФТП) на Българо-швейцарската програма за сътрудничество“

III. ОТСТРАНЕНИ УЧАСТНИЦИ:

1. На основание чл. 107, т. 1 от ЗОП отстранявам от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД.

МОТИВИ:

След проведена процедура публично състезание с предмет: „Верификация на разходи по Фонда за техническа помощ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество, Фонда за двустранни отношения по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм 2009 – 2014 и Фонда за техническа помощ и Фонда за двустранни отношения, финансирани по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм 2014 - 2021 г.“, открита с Решение № ФС-7 от 29.01.2018 г. и публикувана в Регистъра на обществените поръчки под № 00270-2018-0003 е сключен Договор за обществена поръчка № МС-75 от 19.06.2018 г. между администрацията на Министерския съвет и „БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД“ ООД с ЕИК: 175269627 с предмет: Верификация на разходи по Фонда за техническа помощ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество, Фонда за двустранни отношения по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм 2009 – 2014 и Фонда за техническа помощ и Фонда за двустранни отношения, финансирани по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежки финансов механизъм 2014 - 2021 г. Срокът за изпълнение на договора за дейностите по верификация на разходите по Фонда за техническа помощ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество, съгласно чл. 4 от договора е до 7 декември 2019 г.

В рамките на изпълнението на договора Изпълнителят извършва верификация на разходите по ФТП, която включва извършване на проверки за това, че включените в междинния/финален доклад разходи са допустими, действително извършени и са в съответствие със Споразумението по ФТП и договора за изпълнение; сумата на допустимите разходи е в пълно съответствие с разходо-оправдателните документи; разходо-оправдателните документи са автентични, точни и правилни (законосъобразни) и са проверени; междинният/финалният доклад включва само разходи, за които има разходо-оправдателни документи; включените в междинния/финален доклад разходи не съдържат суми, които попадат в категорията нередности; няма двойно финансиране:

при извършени одити и/или проверки не са констатирани слабости и пропуски при управлението на дейността или, ако са констатирани такива, е поет ангажимент за тяхното отстраняване, като се изпълняват корективни мерки; проверява дали данък добавена стойност (ДДС) може да се възстанови (на база декларация от изпълнителя), проверка на обществените поръчки, разходи по които са включени в междинния доклад и исканията за плащане по ФТП.

Допълнително изпълнителят с изготвяните от него доклади отчита и задължителните елементи, съгласно Процедурните правила за прилагане на дейностите по ФТП - контролни листа от извършена верификация, удостоверяващи извършените по-горе проверки.

Участникът е представил оферта, в която екипът от ключови експерти включва одитори, които са пряко ангажирани с изпълнението на Договор МС-75 от 19.06.2018 г. между администрацията на Министерския съвет и "БРЕЙН СТОРМ КОНСУЛТ-ОД" ООД.

Съгласно чл. 10 от Закона за независимия финансов одит (ЗНФО), при осъществяване на професионалната си дейност регистрираният одитор прилага принципите и изискванията на Етичния кодекс на професионалните счетоводители, издаден от Международната федерация на счетоводителите чрез Съвета за международни стандарти по етика за счетоводители и приет от ИДЕС. Етичните принципи, които ръководят професионалното поведение и отговорности на одиторите, са:

независимост - необвързаност на регистрираните одитори, включително чрез своите съдружници и персонал, с проверяваното предприятие, неговите ръководители или свързани с тях лица в материален, личностен или друг аспект;

обективност, безпристрастност и недопускане на предубеждение, конфликт на интереси или друго влияние, което да попречи на реалната преценка на одитора;

професионална компетентност - притежаването на достатъчно необходими професионални познания в областта на действащото търговско, счетоводно и данъчно законодателство, Международните счетоводни стандарти и Международните одиторски стандарти;

конфиденциалност - запазване в тайна на информацията за дейността на предприятието клиент, получена в резултат на извършения независим одит;

професионално поведение - одиторът действа в своята професионална работа по начин, който е в съответствие с доброто име на одиторската професия и се въздържа от действия, които биха довели до уронване престижа на професията;

почтеност - одиторът е честен, последователен и обективен при изпълнението на одита;

познаване и прилагане на професионалните стандарти - одиторът извършва независим одит в съответствие с приетите професионални стандарти и националното законодателство;

отговорност - регистрираният одитор е лично отговорен за изразеното от него мнение; специализираното одиторско предприятие носи отговорност за изразеното от негово име одиторско мнение.

Съгласно параграф 100.10, т. 6. от Етичния кодекс на професионалните счетоводители спазването на посочените фундаментални принципи е възможно да бъде застрашено от заплахи, свързани с проверка на собствената работа (самопроверка), които може да възникнат, когато е необходимо предишна преценка да бъде преразгледана повторно от професионалния счетоводител, отговорен за тази преценка.

Същевременно в Раздел IX Техническа спецификация, т. 3. Изисквания към одита по Фонд Техническа помощ (ФТП) от документацията за обществената поръчка възложителят е поставил следните изисквания към одита: Изпълнителят извършва финансов одит в съответствие с Международните стандарти за одит (ISAs), издадени от борда за международни одиторски и застрахователни стандарти (IAASB) на Международната федерация на счетоводителите, за да получи достатъчна убеденост, че във финансовите отчети, като цяло липсват съществени неточности, отклонения и несъответствия, дължащи се на измама или на грешка (ISA 200, точка 11a). В допълнение към Международните стандарти за одит (ISAs), одиторите се насърчават да ползва и международно признатите одитни стандарти, както следва: Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, издавани от Международния институт на вътрешните одитори, Стандартите, издавани от международната организация на върховните одитни институции (INTOSAI) или еквивалентни.

Налице е конфликт на интереси по смисъла на чл. 54, ал. 3 от Закона за независимия финансов одит, съгласно който регистрираният одитор не участва в извършването на задължителен финансов одит, нито влияе по някакъв начин на резултатите от него, ако е бил в трудови или икономически, или друг вид отношения с това одитирано предприятие през периодите по ал. 1, като тези отношения могат да породят или да се възприемат като пораждащи конфликт на интереси;

Основание за освобождаване на регистриран одитор от изпълнение на поет ангажимент за финансов одит, съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от Закона за независимия финансов одит е наличието на факти и обстоятелства, които нарушават независимостта или обективността на регистрирания одитор.

Чл. 110, ал. 1, т. 3 от Закона за независимия финансов одит определя като административно нарушение, за което е предвидено и административно наказание глоба за регистриран одитор, за когото се установи, че не е спазил изискванията за независимост и липса на конфликт на интереси.

Предвид гореизложеното комисията счита, че в случая офертата на участника не отговаря на изискванията на възложителя за независимост на изпълнителя при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Извършване на независим финансов одит по изпълнение на дейностите и отчитане на разходите по Фонд техническа помощ (ФТП) на Българо-швейцарската програма за сътрудничество“.

На основание § 131, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗОП, чл. 43, ал. 1 от ЗОП (отм.), настоящата заповед да се изпрати в тридневен срок до участниците в процедурата.

На основание чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП (отм.), във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП, настоящата заповед да се публикува в профила на купувача при условията на чл. 42, ал. 5 от ЗОП (отм.).

На основание § 131, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗОП, чл. 42, ал. 2, т. 4 от ЗОП (отм.), във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 5 от ППЗОП, протоколите и окончателният доклад на комисията да се публикуват в профила на купувача при условията на чл. 42, ал. 5 от ЗОП.

Настоящата заповед подлежи на обжалване по реда на чл. 196 - 199 от ЗОП - от всеки заинтересован участник пред Комисията за защита на конкуренцията, в 10-дневен срок от получаването ѝ.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„АДМИНИСТРАТИВНО И ПРАВНО
ОБСЛУЖВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА
СОБСТВЕНОСТТА“:**

Чл. 36а, ал.3 ЗОП

(ВЕСЕЛИН ЧИНОВ)